

## 한국 경찰학의 학원(學源): 경찰대학 경찰학개론(1982) 이전 경찰관련 교과서 분석

김 상 호\*

### [국문 요약]

이 연구에서는 경찰대학 경찰학개론이 발행된 1982년 이전, 한국에서 출판된 경찰(행정)법, 경찰행정학 교과서들을 대상으로 그 내용과 범위를 분석해 보았다. 학술연구정보서비스(RISS) 학술데이터베이스를 통해 단행본을 대상으로 관련 검색어를 지정하여 경찰(행정)법 4권, 경찰행정학 2권, 총 6권을 확보해 외형적 체계와 내용을 기준으로 분석했다. 분석결과를 정리하면 다음과 같다. 먼저, 당시 발행된 교과서는 모두 경찰분야에서 강의 내지 실무 경험을 보유한 저자들에 의해 주도되었다. 경찰관련 학문이 행정학과 행정법학의 특수학문분야로 성장·발전했고, 이 과정에서 경찰실무에 대한 이해가 중요한 자산이었음을 이해할 수 있었다. 다음으로, 경찰(행정)법, 경찰행정학 교과서는 표제의 동일성과 무관하게 내용과 비중이 차별적임을 확인할 수 있었다. 마지막으로, 1982년 경찰학개론은 경찰(행정)법과 경찰행정학을 단순히 혼합한 것으로 평가하기에는 한계가 있음을 확인했다. 관련 교과서들이 다루었던 중요한 내용 중 상당 부분이 경찰학개론으로 전수되지만, 경찰학개론에서만 확인되는 내용 또한 존재하기 때문이다. 이를 통해 경찰학은 등장 초기부터 학문적 독자성을 추구하기 위해 노력했고 이러한 노력이 교과서에 반영되어 온 것으로 이해할 수 있다. 이상의 논의를 배경으로 한국 경찰(임용시험 범위와 출제비율 관련)과 한국연구재단의 학술연구분야분류 등 정책적 차원의 제언도 제시해 보았다.

**주제어:** 교과서, 경찰학, 경찰법, 경찰행정법, 경찰행정학

---

\* 대구대학교 경찰학부 교수 (Professor, Daegu University), E-mail: 45pol@daegu.ac.kr

목 차

- I. 서론
- II. 선행연구와 조사설계
- III. 분석결과
- IV. 결론 및 정책적 제언

I. 서 론

경찰학의 내용 구성과 그 범위에 대해서는 학자들 사이에서도 일치된 의견을 찾기 어려운 것이 현실이다. 나아가 동일 기관인 경찰대학에서 편찬된 경찰학의 내용과 범위도 편찬을 주도한 학자들의 학문적 배경에 따라 차별적인 모습을 확인할 수 있다(김상호, 2023).

이러한 상황에서 한국 경찰은 경찰학의 내용과 범위에 상당한 영향을 미치는 정책결정을 단행하였다. 최근 개정된 경찰공무원 공개경쟁채용시험 필기시험 과목 구성을 통해 경찰학의 시험범위를 경찰행정법 35% 내외, 경찰학의 기초이론 30% 내외, 경찰행정학 15% 내외, 분야별 경찰활동 15% 내외, 한국경찰의 역사와 비교경찰 5% 내외로 제도화한 것이다(경찰공무원 임용령 별표 2, 별표 3).

물론 한국 경찰은 경찰학의 시험 범위와 출제 비율을 규정한 것으로, 이것이 경찰학의 내용과 범위를 정의하거나 한정하는 것은 아니다. 그럼에도 경찰학 학습자들의 경찰 지향성을 고려할 때 이러한 제도화가 경찰학 전반에 미칠 영향은 매우 클 것으로 예상할 수 있다.

한국에서 경찰학은 경찰(행정)법학과 경찰행정학 중심으로 논의되어 왔다. 한편에서는 한국 경찰학의 학문적 토대 구축을 1960년대 동국대학교 경찰행정학과 설치와 이에 따른 경찰행정학 교과서 발행에서 찾으려는 시도가 존재한다(심민규·장석현, 2021: 278; 장석현·차훈진, 2007: 35). 경찰행정학에 대한 이론과 연구방법 등에 대한 논의가 경찰학 분야의 학문적 모태가 되었다는 시각(최선우, 2014: 158)은 이들과 궤를 같이 하고 있다.

또 다른 한편에서는 한국에서 경찰학이라고 하는 독립된 학문체계를 구성하려는 시도는 1981년 경찰대학이 개교하면서 경찰학과가 탄생되고, 경찰학의 기본 교과서로서 1982년 경찰학개론이 편찬되면서부터라는 주장도 있다(이운주, 1998: 59). 나아가 이운주는 기존 경찰학개론 교과서가 경찰법학을 도외시하고 경찰행정학 측면을 지나치게 강조하는 오류를 범하고 있다고 지적하면서 경찰학개론의 전면 개편을 시도하였다. 이를 통해 경찰법학 중심의 경찰학이 강조되었다.

2001년 「경찰대학 20년사 편찬위원회」에서는 경찰대학 경찰학개론 초판(1982년판)에 대

해 “경찰행정학과 경찰행정법이 혼합된 것”(p. 273)으로 평가하고 있다. 하지만 선행연구에서의 논의와 경찰학개론 초판에 대한 평가는 한국에서의 경찰학이 독자적 정체성이 결여된 상태에서 ‘경찰행정학’과 ‘경찰(행정)법’의 혼합인양 이해할 수 있게 한다.

실제 한국에서는 경찰학이 어떻게 그 내용과 범위를 구성해 왔을까? 저자는 선행연구를 통해 경찰대학에서 편찬한 경찰학개론 교과서를 분석해 보았다. 이를 통해 경찰학 내용 구성이 집필을 주도한 편저자에 따라 차별적이고 일관되지 않음을 확인할 수 있었다. 초기에는 경찰행정학적 관점이 주류를 구성하고 있었다면, 1998년판 이후부터는 경찰(행정)법적 관점이 더욱 비중을 높이는 모습도 확인했다(김상호, 2023: 88).

이곳에서는 경찰대학 경찰학개론 편찬 이전의 시점에 주목해 보고자 한다. 즉, 1982년 이전까지 한국에서 출판된 경찰관련 - 특히 경찰(행정)법학, 경찰행정학 - 교과서를 대상으로 내용과 범위를 확인하고 이들이 어떻게 경찰학에 반영되었는지 살펴보고자 한다. 이러한 고찰은 오늘날 전개되는 한국 경찰학 정체성 논란의 시간적 범위를 확장하고 향후 바람직한 정책 방향을 설계하는데 기초 자료가 될 수 있을 것으로 기대한다.

## II. 선행연구와 조사설계

### 1. 경찰 교과서와 경찰 연구

경찰 교과서는 시대별 경찰활동을 보여주는 가장 기본적인 자료로 평가되며(이윤정, 2013: 251), 개론서는 해당 학문 분야 전반에 대하여 보편적이고 기본적인 내용과 개념을 소개함으로써 학문 분야 전체를 조망하는데 도움을 받게 된다(정소연 외, 2022: 1163).

오늘날 한국에서 경찰관련 학문분야의 기초는 경찰학(개론)을 중심으로 구성되어 있다. 하지만 학계에서는 경찰학(개론)이 2000년 이후부터 교과서로 등장했다. 경찰학개론이 처음 표제로 활용되어 편찬된 것은 1982년이었지만, 이는 경찰대학에서 교육훈련을 목표로 내부 발행한 것이었다. 그럼에도 경찰대학 경찰학개론은 1990년대 후반과 2000년대에 걸쳐 경찰학개론 강의에서 표준교재 역할을 담당함으로써, 그 영향력이 높게 평가되고 있다.

경찰 연구는 실용학문으로 사회에서 발생하는 다양한 문제들을 해결하는데 초점을 두고 있다. 사회적 환경에 따라 연구자가 주목하는 연구 주제와 대상은 다양하고 이러한 다양성은 다시 교과서에 반영된다. 그러므로 동일한 표제를 지닌 교과서라고 해서 동일한 내용으로 구성되지 않는다는 점이다.

한국에서 경찰학에 대한 분류 또는 연구 분야는 꾸준히 학자들의 관심을 받아 왔다. 하지만 구체적인 내용은 매우 다양하게 제시되는 모습도 확인할 수 있다. 보다 구체적으로 김상호

(2007)는 일반론, 경찰철학, 경찰사학, 비교경찰, 경찰법학, 경찰행정학, 경찰개혁론, 실무 기타로, 문성호(2007)는 자치경찰, 수사권, 집회시위, 경찰부패, 지역경찰제, 경찰임용방식, 경찰노조와 경찰복지 등으로, 이창훈·김원기(2016)는 경찰행정학, 형법학, 형사정책(검찰, 법원, 교정 포함) 등으로 분류하고 있다. 경찰학에 대한 표준 교육내용이 부재한 학문 초창기, 연구자들에 의해 제시된 다양한 주장들은 경찰학의 개괄적인 모습을 형상화하는데 크게 기여한 것으로 평가할 수 있다. 하지만 통일된 기준의 부재는 백가쟁명식 논쟁만 야기할 뿐, 경찰학의 정상과 학화에 부정적으로 작용할 수 있다. 경찰학이 다루어야 할 연구 분야가 체계화된 이후에도 해당 분야별 연구 비중은 다시 환경에 따라 달라지기에 연구 내용의 구체화와 체계화가 우선시 되어야 함을 알 수 있다.

Beckman 등(2003)과 후속 연구자들(Varriale et al., 2007; Mazeika et al., 2010; Wu et al., 2018)은 경찰활동과 관련된 6개 주요 분야를 식별하여 - ① 경찰기관의 조직과 운영 ② 경찰 구성원의 행태 ③ 경찰의 책임성과 비행을 둘러싼 쟁점 ④ 경찰 전략, 전술 ⑤ 시민 만족도 ⑥ 경찰의 전반적인 효율성 평가 - 해당 분야별 연구 경향성의 변화를 파악하였다. <표 1>에서 확인할 수 있는 바와 같이 경찰연구는 분석대상 시기에 따라 분야별 연구 비중에서 차이를 보이고 있다. 현실에서의 연구 내용은 다시 교과서로 환류되어 교과서 내용의 수정과 보완을 가져오게 된다.

<표 1> 경찰연구 경향성 분석

Beckman et al.(2003)		Varriale et al.(2007)		Mazeika et al.(2010)		Wu et al.(2018)	
조직화 (22.1%)	경찰과 사회	조직화 (19.9%)	경찰과 사회	조직화 (33.0%)	경찰과 사회	조직화 (25.0%)	경찰과 사회
	조직변화		조직변화		조직변화		조직변화
	민영화		민영화		민영화		민영화
	교육훈련		교육훈련		교육훈련		교육훈련
	군사화		군사화		군사화		군사화
	채용과 유지		채용과 유지		채용과 유지		채용과 유지, 승진
			인론 관계		인론 관계		인론 관계
행태 (12.2%)	경찰의 태도	행태 (12.3%)	경찰의 태도	행태 (10.5%)	경찰의 태도	행태 (15.2%)	경찰 태도, 인식
	직무스트레스		직무스트레스		직무스트레스		직무스트레스/긴 강
	소수자 문제		소수자 문제		소수자 문제		소수자 문제
책임과 비행 (17.0%)	경찰권 통제	책임과 비행 (17.4%)	경찰권 통제	책임과 비행 (12.5%)	경찰권 통제	책임과 비행 (12.3%)	경찰권 통제
	책임성		책임성		책임성		책임성
	경찰폭력		경찰폭력		경찰폭력		경찰폭력
	차별과 profiling		차별과 profiling		차별과 profiling		차별과 profiling
	부패		부패		부패		부패
전략 (41.2%)	지역사회경찰활 동	전략 (44.5%)	지역사회경찰활 동	전략 (37.4%)	지역사회경찰활 동	전략 (39.2%)	지역사회경찰활동
	수사기법		수사기법		수사기법		수사기법
	순찰		순찰		순찰		순찰
	마약과 술		마약과 술		마약과 술		마약과 술
	정보기반경찰활 동		정보기반경찰활 동		정보기반경찰활 동		정보기반경찰활동
	표적집단		표적집단		표적집단		표적집단
	기술&장비		기술&장비		기술&장비		기술&장비
	가정폭력		가정폭력		가정폭력		가정폭력
	성폭력		성폭력		성폭력		성폭력
	컴퓨터 범죄		컴퓨터 범죄		컴퓨터 범죄		컴퓨터 범죄
			테러리즘				테러리즘
			글로벌 경찰활동				글로벌 경찰활동
시민만족(5.4%)	시민만족(3.9%)	시민만족(3.8)	시민만족/태도(6.4)				
추정(2.1%)	추정(2.0%)	추정(2.9%)	추정(1.9%)				

한국에서 경찰학(개론)이 처음으로 교과서의 표제로 등장한 것은 1982년이였다. 1982년판 경찰학개론은 경찰대학 경찰학과 교관이 공동집필한 것으로 경찰대학이 발행주체로 명기되어 있다. 이를 통해 당시 경찰학개론이 학술서로서의 성격보다는 교육훈련 교재로서의 성격이 더욱 강했음을 확인할 수 있다. 그럼에도 당시 편찬된 경찰학개론은 경찰관련학과의 폭증 시기와 관련 학문분야의 미성숙이 혼재된 1990년대 후반부터 실질적으로 학계에 상당한 영향을 행사하게 된다.

1982년 발행된 경찰학개론에 대해 경찰대학에서는 “경찰행정학과 경찰행정법이 혼합된 것”으로 평가하고 있다(경찰대학 20년사 편찬위원회, 2001: 273). 법학과 행정학의 발달 시기에 이들 학문 분야에서 ‘경찰’이라는 연구대상을 자신들의 관점을 통해 접근하게 되었고, 이들의 혼합을 통해 경찰학이 탄생한 것으로 평가하는 것이다.

오늘날 경찰학을 둘러싼 다양한 쟁점 가운데 적절한 학술연구분야에 대한 분류 논의도 활발하다(심민규·장석현, 2021; 이창훈·김원기, 2016). 한국연구재단은 학술연구분야를 일정한 기준에 따라 분류하고 있으며, 분류체계는 대분류(8개) - 중분류(152개) - 소분류(1,551개) - 세분류(2,468개)로 구성된 수직구조로 형성되어 있다. 현재 한국연구재단의 학술연구분야분류표는 1999년 11월 수행된 연구결과 내용과 큰 차이가 없는 것으로 설명되고, 이에 따르면 경찰은 사회과학(대분류) > 행정학(중분류) > 분야별 행정(소분류) > 경찰행정(세분류)으로 분류되어 있다. 교육법, 교통법, 의료법, 지방자치법 등이 분야별법(소분류)의 세분류 항목으로 제시되고 있으나 ‘경찰법’ 또는 ‘경찰행정법’이 법학(중분류)의 하위 분야로 분류되어 있지는 않다.

1999년 당시 분류원칙 중 중요한 내용은 특정 분야의 연구활동 수준이었다고 한다(박상대, 1999: 67). 즉, 특정 분야에서 연구활동이 얼마나 활발하게 이루어지고 있는지가 중요한 학술연구분류 기준이었다는 것이다. 1999년까지 한국에서 경찰관련 연구활동은 상대적으로 활발하게 전개되지 못했고, 당시 연구를 주도한 학회는 ‘한국공안행정학회’였다. 이러한 연구특성이 반영되어 적어도 학문분류체계에서는 경찰관련 학문이 행정학의 하위영역으로 이해되는 모습을 확인할 수 있다.

한국에서의 경찰학이 경찰대학에서 발행한 경찰학개론에 의해 상당한 영향을 받았고, 당시 발행된 경찰학개론은 ‘경찰행정학’과 ‘경찰(행정)법’의 혼합이라는 평가가 있음을 살펴보았다. 그럼에도 학술연구분야 분류에서는 경찰관련 학문이 행정학의 하위영역으로 분류되고 있는 모습도 함께 보았다. 당시 등장한 경찰학이 어떤 학문의 영향을 받았는지, 당시 존재하던 관련 학문분야를 살펴봄으로써 그 해답을 찾을 수 있을 것으로 기대한다.

## 2. 조사설계

### 1) 분석대상 및 자료수집

이 연구에서는 1982년 이전까지 한국에서 출판된 경찰관련 분야 교과서를 대상으로 그 내용과 범위를 확인하고, 이들이 어떻게 경찰학에 반영되었는지 살펴보는 것을 주요 목적으로 하였다. 경찰관련 분야라고 했지만 ‘경찰행정학’과 ‘경찰(행정)법’을 중심으로 그 내용을 고찰해 보기로 한다. 발행을 주도한 기관에서 경찰행정학과 경찰(행정)법을 특정하여 경찰학에 영

향을 미친 것으로 평가하고 있기에 우선 이들을 주요 대상으로 선정한 것이다.

이 연구를 위한 분석대상 교과서는 학술연구정보서비스(RISS) 학술데이터베이스를 통해 검색하였다. 먼저 단행본을 대상으로 ‘경찰법’과 ‘경찰행정법’을 검색어로 지정하여 총 6권의 관련 교과서를 확인하였다. 다음으로 검색어를 ‘경찰행정(학)’으로 지정하여 다시 2권의 교과서를 확인하였다. 이들 총 8권의 교과서를 대상으로 학술연구정보서비스(RISS)를 통해 소장 기관을 확인하고 해당 기관으로부터 대차 서비스를 신청해 자료를 확보했다.

1974년 최재동 저 경찰법과 1981년 이삼현·김화남 공동편저 경찰법은 수험생을 대상으로 한 수험서로서의 성격이 강해 이 연구의 분석대상에서는 제외하였다. 그 결과 총 6권의 교과서 - 신경찰법(박재우, 1948), 경찰법신강(임규순·안갑준, 1958), 경찰행정법(주용준, 1963), 경찰행정학(서재근, 1963), 경찰행정학(채원식, 1971), 경찰법론(유홍수, 1971) - 가 분석대상으로 선정되었다.

<표 2> 분석대상 선정



## 2) 분석기준 및 분석방법

교과서를 분석한 선행연구들에서는 외형적 체계와 내용이 주요 기준으로 활용되어 왔다(김상호, 2023: 76). 이곳에서도 이러한 기준을 활용해 경찰관련 교과서를 분석해 보고자 한다. 구체적인 분석에 앞서 해당 교과서의 집필 이유가 무엇이었는지 머리말(서문) 등을 통해 살펴 보았다. 먼저 외형적 체계로는 출판연도, 저자, 소속(주요 경력), 체계, 그리고 쪽수를 기준으로 다시 분류하였다. 첫째, 출판연도는 해당 교과서가 발행된 시점을 통해 확인하였다. 둘째, 저자는 해당 교과서 출판을 책임진 사람으로 교과서 표지와 판권 부문을 통해 확인하였다. 셋째, 소속은 해당 저자가 주된 소속으로 명시한 기관을 대상으로 분류하되 주요 경력이 제시된 경우에는 이를 함께 확인하였다. 넷째, 체계는 표지 이후부터 구성된 내용을 대상으로 확인하였다. 다섯째, 쪽수는 체계를 기반으로 교과서 전체 페이지(판권 제외)와 머리말(서문), 목차, 참고문헌 등을 제외한 본문 페이지를 대상으로 확인하였다.

다음으로 내용은 본문 목차와 목차별 쪽수를 기준으로 다시 분류하였다. 첫째, 본문 목차는

편과 장, 또는 장과 절의 2단계 수준까지 확인하였고, 둘째, 목차별 쪽수 또한 이에 맞추어 검토한 후 그 구성 비율을 함께 확인하였다.

<표 3> 주요 분석기준

기준		세부 기준
외형 체계	연도	발행연도
	저자	저자 또는 편저자
	소속	주된 소속기관 / 주요 경력
	체계	표지 이후 구성 내용
	쪽수	전체 그리고 본문
내용	본문 목차	편·장, 장·절 등 2단계 수준
	본문 목차 쪽수	분량과 비중

### Ⅲ. 분석결과

#### 1. 경찰(행정)법

##### 1) 1948년 신경찰법

경찰관련 교과서로 처음 확인되는 신경찰법은 1948년 11월 30일 발행되었다. 신경찰법은 국립경찰전문학교 교수였던 박재우가 저자로 표기되어 있고, 총 365쪽에 달하는 분량을 지니고 있다. 차례-본문-판권의 체계로 구성되어 있으며, 서문이나 발간사 등이 없어 구체적인 집필 의도 등은 확인하기 어렵다.

본문은 총 360쪽으로 구성되어 있으며, 2편 9장 22절로 구성되어 있다. 주요 내용을 살펴보면 다음과 같다. 먼저 전체 내용을 ‘경찰총론’과 ‘경찰각론’ 2편(編)으로 대분류한 후, 경찰(행정)법 일반 내용은 총론에, 개별(실무) 경찰활동은 각론에 배치하고 있다. 구체적으로 ‘경찰총론’에서는 <경찰의 개념>, <경찰의 종류>, <경찰작용>, <경찰조직>, <경찰행정의 구제>를, ‘경찰각론’에서는 <공안경찰>, <풍속경찰>, <영업경찰>, <교통경찰>을 각각 다루고 있다.

다음으로 ‘경찰총론’(54.4%)과 ‘경찰각론’(45.6%)이 차지하는 비중이 거의 비슷하며, <경찰작용>(34.6%) 관련 논의가 차지하는 비중이 가장 높게 나타났다. 이후 <공안경찰>(27.1%), <교통경찰>(8.9%), <경찰의 개념>(7.7%), <경찰조직>(7.4%), <영업경찰>(5.4%), <경찰의



종류>(4.6%), <풍속경찰>(3.1%), <경찰행정의 구제>(1.1%)의 순으로 나타났다.

<표 4> 1948년 신경찰법 내용 및 비중

제1편 경찰총론	54.4%	제2편 경찰각론	45.6%
제1장 경찰의 개념 13.9%	제1절 연혁사상의 경찰개념 제2절 근세법치국가 및 민주주의 국가의 경찰개념	7.7%	제1장 공간경찰 60.9%
제2장 경찰의 종류 8.2%	제1절 개설	제2장 풍속경찰 7.1%	제1절 비상공안경찰 제2절 비상공안경찰
제3장 경찰작용 62.4%	제2절 경찰작용의 한계 제3절 경찰법규 제4절 경찰처분 제5절 경찰벌 제6절 경찰강제	34.6%	제1절 개설 제2절 취체
제4장 경찰조직 13.4%	제1절 경찰기관 제2절 경찰관리 제3절 경찰기관의 감독	7.4%	제3장 영업경찰 12.2%
제5장 경찰행정의 구제 2.1%	제1절 개설 제2절 청원 제3절 소원과 행정재판	1.1%	제1절 개설 제2절 취체
			제4장 교통경찰 19.9%
			제1절 개설 제2절 육상교통경찰
			8.9%

## 2) 1958년 경찰법신강

경찰법신강은 1955년 2월 20일 초판을 발행한 것으로 확인되나, 자료수집이 가능한 1958년 판을 대상으로 분석하였다. 3판은 1958년 5월 20일 발행되었고, 초판과 마찬가지로 임규손과 안갑준이 공저로 표기되어 있다. 임규손은 경찰전문학교 교수였고, 안갑준은 경찰전문학교 교관이었다. 총 293쪽에 달하는 분량을 지니고 있으며, 추천사-머리말-목차-본문-부록(경찰법 시험문제집)-판권의 체계로 구성되어 있다. 저자들은 초판 머리말을 통해 다음과 같은 집필 의도를 제시하고 있다.

... 민중의 자유와 권리는 주로 각종의 경찰법규에 의하여 보장되어 있으므로, 이것을 집행하는 우리 경찰관이야말로 이 법에 대하여서는 이론면에 있어서나 실천면에 있어서 누구보다도 더욱 연구하여야 하며 통효(通曉)해야 ... 향간에 소위 「경찰법」으로서 발간된 서적이 ... 관료주의와 제국주의하의 경찰법 이론을 완전히 선탈(蟬脫)치 못한 감이 있음으로 여기에 저자들은 ... 감히 본서를 내놓게 ... 본서는 주로 국립경찰전문학교에서 행한 강의의 체험과 경찰관승진시험시행에 있어서 수년래 느껴온 바 경험을 토대로 하여 새로운 민주주의국가의 경찰법이론을 전개하기에 주력하여 일선집무의 지침, 자체교양의 자료 또는 경찰법수험생들의 참고서적으로서 사용할 수 있도록 ...

본문은 총 252쪽으로 구성되어 있으며, 7장 11절로 구성되어 있다. 주요 내용을 살펴보면, 다음과 같다. 먼저 제1장부터 제6장까지의 내용은 총론의 성격을 지니고 있으며, 제7장은 각론으로 개별 실무 경찰활동과 관련된 내용을 다루고 있다. 구체적으로 제1장을 통해 <경찰법의 법률상 지위>에 대해 체계화한 후, 제2장에서 제6장까지 <경찰법의 기본원리>, <경찰의 개념>, <경찰의 종류>, <경찰조직법>, <경찰작용법>을 배치하고 있다. 이들은 경찰(행정)법의 일반 내용으로 총론에서 다루어지는 것들이다. 제7장은 <경찰작용각론>으로 표제를 제시한 후, 경찰작용을 보안경찰과 행정경찰로 대분하여 관련 내용을 다루고 있다.

다음으로, <경찰작용각론>이 34.2%로 비중이 가장 높고, <경찰작용법>(23.7%), <경찰조직법>(21.8%), <경찰법의 법률상 지위>(6.6%), <경찰법의 기본원리>(5.1%), <경찰의 개념>(5.1%), <경찰의 종류>(3.1%)의 순으로 나타났다. 개별 장 수준에서 <경찰작용각론>의 비중이 상대적으로 높게 나타나고 있지만, 총론과 각론으로 구분해서 비교한다면 총론(63.8%)이 차지하는 비중이 각론(34.2%)에 비해 높은 사실도 확인할 수 있다. <경찰작용각론>에서는 보안경찰법(20.6%)이 차지하는 비중이 가장 높고, 행정경찰법(12.5%), 서설(1.1%)의 순으로 나타났다.

<표 5> 1958년 경찰법신장 내용 및 비중

제1장 경찰법의 법률상 지위				6.6%
제2장 경찰법의 기본원리				5.1%
제3장 경찰의 개념				5.1%
제4장 경찰의 종류				3.5%
제5장 경찰조직법	제1절 경찰권의 분배	제2절 경찰관청	제3절 경찰관공무원	21.8%
제6장 경찰작용법	제1절 경찰권의 근거 제4절 경찰처분	제2절 경찰권의 한계 제5절 경찰법	제3절 경찰작용의 형식	23.7%
제7장 경찰작용각론	제1절 서설			34.2%
	제2절 보안경찰법			1.1%
	제3절 행정경찰법			20.6%
				12.5%

### 3) 1963년 경찰행정법

기존 교과서와 달리 ‘경찰행정법’을 표제로 한 교과서는 1963년 2월 10일 발행되었다. 저자는 주용준으로, 건국대학교 조교수, 경찰전문학교 교수, 교수과장, 교무과장 등을 역임했다. 총 380쪽에 달하는 분량을 지니고 있으며, 서문-차례-본문-부록(개정헌법, 경찰관직무집행법, 경

범죄처벌법)-관권의 체계로 구성되어 있다. 저자는 서문에서 교재 집필 의도를 다음과 같이 제시하고 있다.

... 경찰행정법이라는 이름으로 처음 출간되는 본서는 저자가 경찰전문학교에서 경찰간부의 교육과정인 고등교육반 및 보통교육반의 경찰행정법교재를 수록정리한데 불과하다 ... 그동안 경찰전문학교에서 교수과의 책임을 맡아 직접 경찰관의 교육에 당하면서 항상 경찰관에 유익한 저서의 출판을 구상해 왔었고, 또 그것이 교육을 맡은 저자로서의 의무인 것 같기도 해서 ... 본서를 출간케 한 동기가 된 것 ... 줄고가 우리 경찰관동지들의 경찰행정법의 이해와 향학연구에 조금이라도 도움되는 바 있다면 ...

본문은 총 380쪽으로 구성되어 있고, 2편 11장 37절로 구성되어 있다. 주요 내용을 살펴보면, 다음과 같다. 먼저 전체 내용을 '행정법총론'과 '경찰행정법' 2편(編)으로 대분류하고 있다. 저자는 "제1편에서 행정법총론을, 제2편에서 경찰행정법으로 나누어 집필한 것은 원래 경찰작용이란 국가행정작용의 일부분으로서 그 이론면에 있어서는 일반행정법의 그것과 다를 바 없는 것이기 때문에 경찰행정법의 이해를 위하여 필요한 일반행정법의 이론을 전편에서 다루고 경찰행정법을 후편에서 다룬 것"으로 설명하고 있다.

다음으로, <제1편 행정법총론>(69.0%)이 차지하는 비중이 <제2편 경찰행정법>(31.0%)의 비중보다 높고, <행정조직>(20.9%) 관련 논의가 차지하는 비중이 가장 높게 나타났다. 이후 <행정작용>(15.8%), <공무원법>(13.9%), <경찰작용>(13.6%), <행정구제>(10.4%), <우리나라의 경찰제도>(8.9%), <행정법서론>(7.9%), <경찰조직>(2.8%), <경찰의 개념>(2.5%), <제2편 개설>(1.9%), <경찰의 종류>(1.3%)의 순으로 나타났다.

<표 6> 1963년 경찰행정법 내용 및 비중

제1편 행정법총론		69.0%	제2편 경찰행정법		31.0%
제1장 행정법서론 11.5%	제절 행정 제절 행정법 제절 행정법의지도원리 제절 행정법의법원 제절 행정상의특별관계관계	7.9%	제1장 개설 6.1%	제절 경찰개념의역사적전개 제절 현대국가의경찰개념	1.9%
제2장 행정작용 22.9%	제절 행정행위 제절 행정법률 제절 행정강제및행정벌	15.8%	제2장 우리나라의 경찰제도 28.6%	제절 개설 제절 고위사단의경찰제도 제절 이조사단의경찰제도 제절 근대경찰제도 제절 군정경찰사대	8.9%
제3장 행정구제 15.1%	제절 개설 제절 행정상의손해배상및손실보상 제절 행정쟁송	10.4%	제3장 경찰의 개념 8.2%		2.5%
제4장 행정조직 30.3%	제절 행정조직의제원리 제절 행정기관 제절 행정관청 제절 국가행정조직 제절 자치행정조직	20.9%	제4장 경찰의 종류 4.1%		1.3%
제5장 공무원법 20.2%	제절 개설 제절 공무원관계의발생변경및소멸 제절 국가공무원의의무 제절 국가공무원의책임 제절 국가공무원의권리	13.9%	제5장 경찰작용 43.9%	제절 개설 제절 경찰원의한계 제절 경찰하명 제절 경찰특가 제절 경찰강제 제절 경찰벌	13.6%
			제6장 경찰조직 9.2%	제절 일반경찰의조직 제절 협의의행정경찰의조직 제절 비상경찰의조직	2.8%

#### 4) 1971년 경찰법론

경찰법론은 1971년 11월 10일 발행되었다. 저자는 유흥수로, 1971년 당시 경무관으로 승진 되었음을 밝히고 있다. 총 394쪽에 달하는 분량을 지니고 있으며, 머리말-차례-본문-주요 참고문헌-판권의 체계로 구성되어 있다. 저자는 서문을 통해 다음과 같은 집필 의도를 제시하고 있다.

... 민주국가에 있어서는 경찰에 관한 문제는 곧 법과 질서(law and order)에 관한 문제로 귀착 ... 필자는 이른바 경찰에 관한 「법과 질서」의 문제를 경찰법(police law: Polizeirecht)으로 이해하고, 이 책자를 발간 ... 한국의 경찰이 민주화하고 근대화하는 데 있어서 하나의 길잡이로 경찰의 간부 및 경찰에의 뜻을 가지는 후배를 위해서 이 정도의 이론적 깊이는 있어야 되지 않겠느냐 하고 시작 ...

본문은 총 374쪽으로 구성되어 있으며, 4장 15절로 구성되어 있다. 주요 내용을 살펴보면, 다음과 같다. 먼저 제1장부터 제3장까지 총론 성격을 지닌 내용을 배치한 후, 마지막 제4장에 구체적 경찰활동에 관한 내용을 각론으로 다루고 있다. 구체적으로 제1장에서는 경찰의 개념과 경찰의 종류, 제2장에서는 경찰조직, 그리고 제3장에서는 경찰작용에 관한 (일반)행정법적 내용이 정리되어 있다. 제4장에서는 경찰작용과 관련한 일반법 제정의 필요성과 함께 경찰관 직무집행법에 대한 설명 이후 사범경찰작용과 각종 경찰단속을 규율하는 법규 내용을 다루고 있다.

다음으로 <경찰작용법각론>이 49.7%로 비중이 가장 높고, <경찰조직법>(21.1%), <경찰작용법총론>(17.6%), <서론>(11.5%)의 순으로 나타났다. <경찰작용법각론>에서는 사법경찰작용법(38.0%)이 차지하는 비중이 가장 높고, 경찰작용의 일반법(9.6%), 각종 경찰단속법규(2.1%)의 순으로 나타났다.

<표 7> 1971년 경찰법론 내용 및 비중

제1장 서론	제1절 경찰제도의 본질	제2절 경찰의 실질적 의미	제3절 경찰의 종류	11.5%
제2장 경찰조직법	제1절 경찰조직의 기초원리 제3절 경찰집행기관	제2절 경찰행정관청 제4절 특별경찰기관		21.1%
제3장 경찰작용법 총론	제1절 경찰작용의 기초원칙 제4절 경찰강제	제2절 경찰하명 제5절 경찰법 및 경찰벌	제3절 경찰허가	17.6%
제4장 경찰작용법 각론	제1절 경찰작용의 일반법 제2절 사법경찰작용법 제3절 각종의 경찰단속법규			49.7%
				9.6%
				38.0%
				2.1%

## 2. 경찰행정학

### 1) 1963년 경찰행정학

경찰행정학을 표제로 한 교과서로 처음 확인되는 것은 1963년 4월 1일 서재근에 의해 발행된 ‘경찰행정학’이다. 당시 서재근은 내무부 치안국 기획계장(총경)으로 재직하고 있었고, 추천사를 통해 경찰전문학교에서 강의를 담당했음을 알 수 있다. 총 308쪽에 달하는 분량을 지니고 있었고, 추천사-서문-차례-본문-판권의 체계로 구성되어 있다. 서문을 통해 저자는 다음과 같은 집필 의도를 제시하고 있다.

… 행정학계의 눈부신 발전을 보이고 있는 이때 처너지인 경찰행정학을 개척하는 데는 … 몹시 시달린 우리나라 경찰의 발전에 이바지하고자 … 도미유학시에 배운 지식과 실무에서 얻은 경험을 엮어 일반행정학의 체계 위에 경찰행정의 특수성을 살려 보려고 시도 … 본서는 주로 격무에 시달리는 경찰관을 위하여 간략하게 이해하기 쉽게 썼으며, 행정학의 일반이론을 독자들의 편의를 도모코자 국내 선배 행정학자의 서적을 많이 이용하였고, 외국 서적은 가급적 경찰분야에만 한정하였다 …

본문은 총 294쪽으로 구성되어 있으며, 4부 11장으로 구성되어 있다. 주요 내용을 살펴보면,

다음과 같다. 먼저 저자가 밝힌 바와 같이 일반행정학에서 중요하게 다루는 주제를 중심으로 교과서 내용을 구성하고 있다. 제1부 서론을 통해 경찰행정학의 개념과 발달과정, 그리고 국가·자치경찰을 중심으로 하는 경찰제도에 대해 정리한 후, 제2부에서 제4부에 걸쳐 경찰조직관리, 경찰행정관리, 경찰인사행정 내용을 다루고 있다.

다음으로 <경찰조직관리론>이 33.7%로 비중이 가장 높고, <경찰행정관리론>(28.4%), <경찰인사행정론>(22.5%), <서론>(15.4%)의 순으로 나타났다. <경찰행정관리론>의 내용은 오늘날 기획론과 조직행태론 등에서 다루고 있어, 전반적으로 조직과 인사행정을 중심으로 체계화된 것으로 평가할 수 있다. 이로 인해 관리의 주요 대상일 수 있는 재무 또는 예산 관련 내용은 보이지 않는 모습도 확인할 수 있다.

**<표 8> 1963년 경찰행정학 내용 및 비중**

제1부 서론	제1장 경찰행정학의 의의	제2장 경찰행정학의 발달과정	제3장 경찰행정과 경찰제도	15.4%
제2부 경찰조직관리론	제1장 경찰조직관리의 기본이념 제3장 경찰조직관리	제2장 조직관리의 기본적 개념		33.7%
제3부 경찰행정관리론	제1장 행정관리의 의의 제4장 경찰정원 및 장비관리	제2장 경찰행정관리 제5장 리더십과 커뮤니케이션	제3장 경찰기획	28.4%
제4부 경찰인사행정론	제1장 경찰인사행정 개요	제2장 인사행정의 기본이론	제3장 경찰인사관리	22.5%

## 2) 1971년 경찰행정학

이 교과서는 1971년 6월 10일 발행되었고, 내무부 치안국장을 역임한 채원식이 저자로 표기되어 있으며, 저자는 교과서가 발행되던 당시에는 변호사 신분이었다. 총 332쪽에 달하는 분량을 지니고 있으며, 서문-목차-본문-부록-판권의 체계로 구성되어 있다. 부록에는 각종 법령이 - 헌법, 경찰공무원법, 경찰공무원임용령, 경찰공무원승진임용규정, 경찰공무원징계령, 직권면직심사위원회규정 - 제시되어 있다. 서문을 통해 저자는 다음과 같은 집필 의도를 제시하고 있다.

... 경찰행정이란 소극적인 질서유지이거나 적극적인 복리증진이거나를 막론하고, 널리 사회목적의 실현을 위하여 일반통치권으로서 국민에게 명령·강제하고 그 자연적 자유를 제한하는 국가작용이라 하겠으며 ... 본서는 저자가 다년간 경찰행정분야에서 일해온 경험과

다년간의 대학 및 대학원에서의 강의 경험, 그리고 평소에 관심을 가지고 수집했던 경찰분야의 자료를 토대로 하여, 경찰행정 전반에 걸친 제 문제를 체계적으로 책자로 엮은 것이며, 우리나라 경찰제도와 미국·영국의 경찰제도를 비교하면서, 앞으로의 우리나라 경찰행정의 전망에 대하여 논급하였다 ...

본문은 총 269쪽으로 구성되어 있으며, 8편 27장으로 구성되어 있다. 주요 내용을 살펴보면, 다음과 같다. 먼저 제1편부터 제6편까지의 내용은 총론의 성격을 지니고 있으며, 제7편은 개별 경찰활동을 중심으로 하는 각론으로서의 성격이 강하게 나타난다. 총론 분야에서는 조직, 행정관리, 인사행정, 그리고 재무행정에 이르는 행정학 분야 전반에 걸쳐 논의가 전개되고 있으며, 영·미경찰제도에 대한 비교론적 고찰(<경찰제도의 발달>)과 한국경찰제도의 연혁에 대해 사적 고찰도 이루어지고 있다. 각론 분야에서는 기능별 경찰활동에 대한 내용과 함께 향후 발전방안에 대한 논의도 이어지고 있다.

다음으로 <경찰행정학보론>이 17.8%로 가장 높고, <경찰재무행정론>(15.6%), <경찰행정학 서론>(14.9%), <우리나라경찰제도의 발달>(11.9%), <경찰행정조직론>(11.9%), <경찰행정관리론>(11.9%), <경찰인사행정론>(11.2%), <우리나라경찰제도의 전망>(4.8%)의 순으로 나타났다. <경찰행정학보론>에서는 수사경찰(6.3%)이 차지하는 비중이 가장 높고, 외근경찰(4.5%), 보안경찰과 풍속경찰(4.5%), 경비경찰(2.6%)의 순으로 나타났다.

### <표 9> 1971년 경찰행정학 내용 및 비중

제1편 경찰행정학 서론	제1장 경찰행정학의 의의	제2장 경찰작용의 형태	제3장 경찰제도의 발달	14.9%
제2편 우리나라경찰제도의 발달	제1장 연혁	제2장 조직과 운송		11.9%
제3편 경찰행정조직론	제1장 경찰행정조직의 기초이론	제2장 미국의 경찰행정조직	제3장 영국의 경찰행정조직	11.9%
제4편 경찰행정관리론	제1장 경찰행정관리의 기초이론	제2장 경찰기획		11.9%
제5편 경찰인사행정론	제1장 경찰인사행정의 기초이론	제2장 과학적 경찰인사행정		11.2%
제6편 경찰재무행정론	제1장 경찰재무행정의 기초이론	제2장 예산의 분류	제3장 예산결차의 4단계 제4장 예산의 편성 제5장 예산의 심의 제6장 예산의 집행 제7장 회계검사	15.6%
제7편 경찰행정학보론	제1장 경비경찰 제2장 외근경찰 제3장 보안경찰과 풍속경찰 제4장 수사경찰			17.8% 2.6% 4.5% 4.5% 6.3%
제8편 우리나라경찰제도의 전망	제1장 정치적 중립성의 보장 제3장 경찰관의 직무	제2장 공인위원회제도의 설치 제4장 국가경찰의 지자체 경찰		4.8%

## IV. 결론 및 정책적 제언

### 1. 요약 및 정리

이상에서 경찰대학 경찰학개론이 발행된 1982년 이전, 한국에서 출판된 경찰관련 교과서를 대상으로 그 내용과 범위를 분석해 보았다. 경찰대학에서는 당시 경찰학개론에 대해 ‘경찰행정학’과 ‘경찰행정법’이 혼합된 것으로 평가하고 있어 우선 이들을 대상으로 선정했다. 학술연구정보서비스(RISS) 학술데이터베이스를 통해 단행본을 대상으로 검색어를 ‘경찰(행정)법’과 ‘경찰행정(학)’으로 지정하여 총 8권을 확인했다. 이들 중 수험서로서의 성격이 강한 2권을 제외하고 나머지 6권에 대해 외형적 체계와 내용을 기준으로 분석하였다. 저자 특성과 내용을 중심으로 분석내용을 정리하면 다음과 같다.

1948년 신경찰법은 경찰전문학교 교수였던 박재우에 의해 집필되었다. 1958년 경찰법신강 또한 경찰전문학교 교수·교관이었던 임규손과 안갑준에 의해 공저되었고, 1963년 경찰행정법과 경찰행정학도 경찰전문학교 교수를 역임한 주용준, 서재근이 집필하였다. 1971년 경찰법론도 경찰전문학교 교수부장을 역임한 유홍수에 의해 집필되었고, 1971년 경찰행정학은 치안국장까지 역임한 채원식이 집필하였다.

당시 발행된 경찰관련 교과서는 모두 경찰분야에서 강의 내지 실무 경험을 보유한 저자들에 의해 주도되었음을 확인할 수 있다. 경찰관련 학문이 행정학과 행정법학의 특수학문분야로 성장·발전했고, 이 과정에서 경찰실무에 대한 이해가 중요한 자산이었음을 이해할 수 있다. 하지만 경험의 이론화 내지 체계화는 중요성만큼이나 쉽지 않은 과제를 함께 드러내고 있다. 경찰(행정)법과 경찰행정학 모두 구체적인 체계와 내용 구성이 저자들에 따라 차별적으로 나타나기 때문이다.

<표 10> 경찰관련 교과서 저자 주요 경력

교과서	저자	소속(주요경력)
신경찰법(1948)	박재우	경찰전문학교 교수
경찰법신강(1958)	임규손·안갑준	경찰전문학교 교수·교관
경찰행정법(1963)	주용준	내무부(경찰전문학교 교수, 교수과장)
경찰법론(1971)	유홍수	경무관(경찰전문학교 교수부장)
경찰행정학(1963)	서재근	총경(경찰전문학교 근무)
경찰행정학(1971)	채원식	변호사, 치안국장 역임



1948년 신경찰법은 전체 내용을 ‘경찰총론’과 ‘경찰각론’ 2편(編)으로 대분류한 후, 경찰(행정)법 일반 내용은 총론에, 개별 경찰활동은 각론에 배치하고 있다. 그리고 총론은 경찰 개념, 경찰 종류, 경찰 작용, 경찰 조직 등으로 내용을 구성하였다. 1958년 경찰법신강에서는 경찰 개념, 경찰 종류, 경찰 작용, 경찰 조직 등 기본적인 총론 분야 내용은 유지되면서 경찰법의 법률상 지위, 경찰법의 기본원리 등과 같은 경찰법의 이론 구성과 관련된 서론적 논의가 강조되고 있다. 그 결과 1948년 신경찰법에 비해 기초이론 분야 전반이 상대적으로 비중을 확대하는 모습과 상대적으로 응용 실무분야인 각론 분야가 줄어든 것을 확인할 수 있다. 1963년 경찰행정법은 경찰과 경찰활동을 중심으로 체계를 구성한 기존 ‘경찰법’과 달리 (일반)행정법 관련 내용이 주요 내용으로 제시되고 그 비중 또한 커진 것을 확인할 수 있다. 기존 ‘경찰법’에서 다루었던 내용은 <제2편 경찰행정법>으로 위치를 옮기고 비중 또한 상대적으로 축소되었다. 경찰 개념, 경찰 종류, 경찰 작용, 경찰 조직 등을 중심으로 하는 경찰(행정)법 내용은 유지하되, 기존 각론에서 다루었던 응용 실무분야에 대한 내용이 생략되고 <우리나라의 경찰제도>를 통해 한국경찰사에 관한 내용이 보완되어 있음을 확인할 수 있다. 1971년 경찰법론은 경찰 개념, 경찰 종류, 경찰 작용, 경찰 조직 등을 중심으로 하는 기존 경찰(행정)법 내용을 유지하면서 응용실무 분야의 비중을 다시 확대하는 모습을 확인할 수 있다. 이 과정에서 특히 사법경찰작용에 관한 내용이 강조되는 모습도 확인된다.

1963년 경찰행정학은 행정학의 일반이론을 중심으로 경찰행정의 특수성을 전달하려는 집필 의도에 따라 경찰조직, 경찰인사, 행정관리를 기반으로 관련 내용들을 체계화하고 있다. 1971년 경찰행정학 또한 경찰조직, 경찰인사, 경찰관리를 중심으로 경찰행정학의 주요 내용을 구성하고 있다. 하지만 서재근의 경찰행정학에 비해 재무행정 분야를 포함함으로써 (경찰)행정학의 기초이론 분야가 더욱 확장되고, 사적 고찰 또한 병행되는 모습을 확인할 수 있다. 나아가 경찰행정학보론을 통해 응용 실무 분야까지 논의를 확장하고 있다.

<표 11> 경찰관련 교과서 본문 내용 및 비중(%)

신경찰법(1948)	경찰총론(54.4%): 경찰작용(34.6%), 경찰의 개념(7.7%), 경찰조직(7.4%), 경찰의 종류(4.6%), 경찰행정의 구제(1.1%) 경찰각론(45.6%): 공안경찰(27.1%), 교통경찰(8.9%), 영업경찰(5.4%), 풍속경찰(3.1%)
경찰법신강(1958)	경찰작용각론(34.2%), 경찰작용법(23.7%), 경찰조직법(21.8%), 경찰법의 법률상 지위(6.6%), 경찰법의 기본원리(5.1%), 경찰의 개념(5.1%), 경찰의 종류(3.1%)
경찰행정법(1963)	행정법총론(69.0%): 행정조직(20.9%), 행정작용(15.8%), 공무원법(13.9%), 행정구제(10.4%), 행정법서론(7.9%) 경찰행정법(31.0%): 경찰작용(13.6%), 우리나라의 경찰제도(8.9%), 경찰조직(2.8%), 경찰의 개념(2.5%), 개설(1.9%), 경찰의 종류(1.3%)
경찰법론(1971)	경찰작용법 각론(49.7%), 경찰조직법(21.1%), 경찰작용법 총론(17.6%), 서론(11.5%)
경찰행정학(1963)	경찰조직관리론(33.7%), 경찰행정관리론(28.4%), 경찰인사행정론(22.5%), 서론(15.4%)
경찰행정학(1971)	경찰행정학보론(17.8%), 경찰재무행정론(15.6%), 경찰행정학 서론(14.9%), 우리나라 경찰제도의 발달(11.9%), 경찰행정조직론(11.9%), 경찰행정관리론(11.9%), 경찰인사행정론(11.2%), 우리나라 경찰제도의 전망(4.8%).

1982년 발행된 경찰대학 경찰학개론은 제1장 서설에서 제10장 경찰과 범죄행위에 걸쳐 총 10장 41절로 구성되어 있다. 본문은 총 425쪽으로 <제1장 서설>(7.8%), <제2장 경찰의 역사와 변천>(14.6%), <제3장 경찰의 조직>(17.2%), <제4장 경찰권>(10.4%), <제5장 경찰인>(5.6%), <제6장 경찰의 인사관리>(8.9%), <제7장 경찰의 교육훈련>(8.2%), <제8장 경찰의 업무>(7.3%), <제9장 경찰환경과 대민처우>(14.1%), <제10장 경찰과 범죄행위>(5.9%)의 내용과 비중으로 분석되었다(김상호, 2023: 79). 1982년 경찰학개론은 경찰관련 기초이론(개념, 종류 등), 비교론적 고찰(대륙법계와 영미법계, 그리고 일본을 포함하는), 한국경찰의 역사적 고찰 등을 <제1장 서설>과 <제2장 경찰의 역사적 변천> 부분에 배치하고 있다. 이들은 앞서 분석된 경찰(행정)법과 경찰행정학 교과서들의 서론 부분에서 다루어진 내용이다. 보다 구체적으로, 1948년 신경찰법 제1편 제1장·제2장, 1958년 경찰법신강 제3장·제4장, 1963년 경찰행정법 제2편 제2장·제3장·제4장, 1971년 경찰법론 제1장, 1963년 경찰행정학 제1부, 1971년 경찰행정학 제1편·제2편의 내용이 전수·보완된 것을 확인할 수 있다.

1982년 경찰학개론 내용 중 <제3장 경찰의 조직>, <제6장 경찰인사관리>, <제7장 경찰의 교육훈련> 등은 경찰행정학 교과서들의 중심 내용이었다. 보다 구체적으로, 1963년 경찰행정학 제2부·제3부·제4부, 1971년 경찰행정학 제3편·제4편·제5편의 내용이 전수·보완된 것을 확인할 수 있다. 경찰조직과 관련된 내용은 경찰법 교과서들에서도 제도적 시각을 통해 다루고 있다. 1948년 신경찰법 제4장, 1958년 경찰법신강 제5장, 1963년 경찰행정법 제2편 제6장, 1971

년 경찰법론 제2장 등이며, 관련 내용 중 일부가 경찰학개론으로 전수된 것을 확인할 수 있다.

1982년 경찰학개론 내용 중 <제4장 경찰권>은 경찰작용에 초점을 둔 경찰(행정)법 교과서들의 중심 내용이었다. 보다 구체적으로, 1948년 신경찰법 제3장·제5장, 1958년 경찰법신강 제6장, 1963년 경찰행정법 제2편 제5장, 1971년 경찰법론 제3장의 내용이 전수·보완된 것을 확인할 수 있다.

1982년 경찰학개론 내용 중 <제8장 경찰의 업무>는 경찰(행정)법과 경찰행정학 교과서들의 각론 또는 본론 부분에서 다루어진 내용이다. 보다 구체적으로, 1948년 신경찰법 제2편, 1958년 경찰법신강 제7장, 1971년 경찰법론 제4장, 1971년 경찰행정학 제7편의 내용이 전수·보완된 것을 확인할 수 있다. 또한 1982년 경찰학개론 내용 중 <제9장 경찰환경과 대민처우>는 1971년 경찰행정학 제8편의 내용 중 일부가 전수·보완된 것을 확인할 수 있다.

1982년 경찰학개론 내용 중 <제5장 경찰인>과 <제10장 경찰과 범죄행위>는 이전 경찰(행정)법과 경찰행정학 교과서들에서 그 내용을 확인하기 어렵다. <경찰인>에서는 경찰이 구비해야 할 중요한 요건을 인생관, 인덕, 학식, 체력과 정신, 직무수행적성 등으로 제시하고 이에 대해 상술하고 있다. <경찰과 범죄행위>에서는 범죄의 종류와 원인, 그리고 대책을 다루고 있어 오늘날 범죄학의 중심 내용임을 확인할 수 있다.

종합하면 1982년 경찰학개론은 당시 출판되어 참고 가능했던 국내 경찰관련 교과서들인 경찰(행정)법과 경찰행정학을 단순히 혼합한 것으로 평가하기엔 한계가 있음을 알 수 있다. 경찰(행정)법과 경찰행정학 교과서들이 다루던 중요한 내용 중 상당 부분이 경찰학개론으로 전수되지만, 경찰학개론에서만 확인되는 내용 또한 존재하기 때문이다. 이를 통해 기존 학문과는 차별적인 성격을 표방할 수 있게 된 것으로 평가할 수 있다. 경찰학은 등장 초기부터 학문적 독자성을 추구하기 위해 노력했고 이러한 노력이 교과서에 반영되어 온 것으로 이해할 수 있다.

## 2. 정책적 제언

1982년 한국에서 최초로 경찰학이 표제인 교과서가 등장했다. 경찰대학에서 1982년 9월 10일 발행한 경찰학개론이 그것이다. 당시 경찰을 표제로 한 교과서로는 경찰(행정)법과 경찰행정학이 중심이었고, 경찰학은 자연스럽게 이들을 참고하게 된다. 하지만 1982년 경찰학개론은 기존 학문인 경찰(행정)법과 경찰행정학의 단순 혼합을 넘어 새로운 학문분야를 지향했음을 확인할 수 있다. 경찰(행정)법과 경찰행정학 교과서들이 다루지 않았던 내용들이 경찰학개론에서 확인되기 때문이다.

경찰대학 경찰학개론 교과서는 이후 새롭게 발행될 때마다 내용과 비중을 달리하며, 한국 경찰학에 상당한 영향을 미친 것으로 평가된다. 경찰을 둘러싼 환경의 변화는 경찰연구 대상

의 변화와 분야별 연구비중 또한 변화시키게 된다. 이러한 변화가 교과서의 내용과 비중에도 영향을 미치는 것으로 이해할 수 있다. 하지만 경찰학이 정상과학으로 성장 발전하기 위해서는 연구대상과 범위에 대한 일정한 합의가 필요하다. 이를 위해 범학계 차원의 광범위한 노력이 필요함은 물론이다.

한국 경찰은 임용시험 범위와 출제 비율을 통해 경찰학의 범위에 영향을 미치는 정책결정을 단행했다. 시험 과정의 표준화와 효율화를 위해 필요한 조치일지라도 이것이 불변의 기준이 되어서는 곤란하다. 학계와의 지속적인 의사소통을 통해 그 범위와 비율의 합리화를 위해 더욱 노력해야 할 것이다. 이와 함께 한국연구재단의 학술연구분야분류도 재고가 필요해 보인다. 경찰이 분야별행정의 세분류인 경찰행정으로 분류되어 있는 바, 경찰학의 학문적 독자성을 반영하지 못함은 물론 경찰행정법 비중이 가장 높은 임용시험 관련 제도화도 일관성이 떨어져 보이기 때문이다.

## 참 고 문 헌

### 1. 국내 문헌

- 경찰대학 20년사 편찬위원회, 2001, 경찰대학20년사, 경찰대학.
- 김상호, 2023, “한국 경찰학에 대한 성찰: 경찰대학 경찰학개론 교과서 분석을 중심으로,” 한국경찰연구 22(2): 69-96.
- , 2007, “‘경찰학’ 학술논문 분석,” 한국공안행정학회보 28: 71-101.
- 문성호, 2007, “경찰학 연구의 최근 동향,” 경찰학논총 2(2): 11-30.
- 박상대, 1999, 학문분류표 재설정에 관한 연구, 한국학술진흥재단.
- 심민규·장석현, 2021, “경찰학 및 범죄학 학문분류체계 확보에 대한 정책적 제언,” 한국경찰학회보 23(6): 277-294.
- 이운주, 1998, 경찰학개론, 경찰대학.
- 이운정, 2013, “근·현대 경찰교과서의 변천,” 근대서지 12(8): 251-282.
- 이창훈·김원기, 2016, “한국연구재단의 범죄 관련 학문 분류체계에 대한 인식과 대안,” 한국경찰학회보 18(2): 129-156.
- 장석현·차훈진, 2007, “경찰학의 정체성과 타학문분야와의 교류 탐색,” 경찰학논총 2(2): 31-47.
- 정소연·공마리아·이은주·김지은, 2022, “미술치료학개론 교재의 내용 분석과 개선방안,” 미술치료연구 29(5): 1161-1179.
- 최선우, 2014, “경찰학의 정체성과 학문분류체계에 관한 연구,” 한국경찰학회보 16(2): 157-180.

### 2. 국외 문헌

- Beckman, K., Lum, C., Wyckoff, L. & Lrasen-Vanderwall, K., 2003, “Trends in police research: A cross-sectional analysis of the 2000 literature”, Police Practice and Research 4(1): 79-96.
- Mazeika, D., Bartholomew, B., Distler, M., Thomas, K., Greenman, S. & Pratt, S., 2010, “Trends in police research: A cross-sectional analysis of the 2000-2007 literature”, Police Practice and Research 11(6): 520-547.

- Varriale, J. A., Gibbs, J. C., Ahlin, E. M., Gugino, M. R. & Na, C., 2007, "Trends in police research: A cross-sectional analysis of the 2004 literature", *Police Practice and Research* 8(5): 461-485.
- Wu, X., Grieco, J., Wire, S., Wooditch, A. & Nichols, J., 2018, "Trends in police research: A cross-sectional analysis of the 2010-2014 literature", *Police Practice and Research* 19(6): 609-616.

# An Analysis of Police-related Textbooks prior to 「Introduction to Police Science」 Textbook Issued by KNPU in 1982

Kim, Sang-Ho

## [Abstract]

In this study, the content and scope of police (administrative) law and police administration textbooks published in Korea before 1982, when the National Police University's Introduction to Police Science was first published. Through the RISS(Research Information Sharing Service) academic database, related search terms were specified for category books, and a total of 6 textbooks, including 4 textbooks of police (administrative) act and 2 of police administration, were obtained and analyzed based on the external structure and content. The analysis results are summarized as follow. First, all textbooks published at the time were led by authors who had lecture or practical experience in the police field. Police-related studies have grown and developed into specific academic fields of public administration and administrative law, and in this process, it was understood that understanding police practice was an important asset. Next, it was confirmed that the police act and police administration textbooks were discriminatory in content and composition, regardless of the identity of the titles. Lastly, it was confirmed that there are limitations in evaluating the 1982 Introduction to Police Science as a simple mixture of the police act and police administration. Although much of the important content covered in related textbooks is passed on to Introduction to Police Science, there are also contents that can only be found in Introduction to Police Science. It can be understood that police science has strived to pursue academic independence since its inception, and these efforts have been reflected in textbooks. Based on these analyses, some policy-level suggestions were also presented.

**Key Words:** Textbook, Police Science, Police Law, Police Administrative law, Police Administration

접수일 (2023년 12월 6일), 심사일 (2023년 12월 22일), 게재확정일 (2023년 12월 27일)

