

---

# 영국 공공도서관 건축의 발전 과정에 관한 연구

## A Study on the Development of the Architecture of the Public Libraries in the U.K.

김영석(Young-Seok Kim)\*

---

### 【초 록】

영국은 다른 나라들 보다 일찍 시작한 산업 혁명의 영향으로 공공도서관 서비스도 다른 나라들 보다 일찍 시작할 수 있었다. 그리고 지난 150여 년 동안 공공도서관 인프라 구축을 꾸준히 추진하여 현재까지도 세계 최고 수준을 유지하고 있다. 영국의 각 지자체는 1850년에 제정된 공공도서관법을 근거로 하여 시민들의 편리한 도서관 이용을 돕고, 건립비용을 최소화 하면서 많은 도서관을 건립하기 위하여 다른 용도의 건물을 리모델링하는 등 20세기 전까지는 단순한 형태의 소규모 도서관 건립을 시도하였다. 우리나라도 더 많은 공공도서관을 건립하기 위하여 노력하고 있는데, 건립비용을 최소화 하면서 더 많은 도서관을 건립하기 위해서는 소규모 이면서 단순한 형태의 도서관을 많이 건립할 필요가 있겠다.

### 【키워드】

공공도서관, 공공도서관 건축, 영국의 공공도서관

### 【Abstract】

The British public library services could be provided earlier than other countries as a result of the Industrial Revolution which was started in the U.K. earlier than other countries. Britain has steadily been building public library infrastructure during the last 150 years and currently maintains the highest level of public library services and operation. Until the 20th century, each local government in Britain remodeled other buildings into libraries and adopted a small and simple form of library building to build more libraries and also to help the convenient use of library, while minimizing the cost of library construction. The construction of public libraries

of local governments was supported by the Public Libraries(and Museums) Act enacted in 1850. Korea is in an effort to build more public libraries. The study suggests that a small and simple form of library building should be constructed in order to build more public libraries with minimum costs.

### 【Keywords】

Public Library, British Public Library, Public Library Architecture

## 1. 머리말

사회의 여러 시설 중에서 공공도서관은 남녀노소를 불문하고 모든 사람들에게 매우 필요하고 친근한 곳이다. 서구 사회는 일찍부터 공공도서관의 필요성과 중요성을 잘 인식하였다. 다른 대륙보다 일찍 산업화가 시작된 서구에서는 산업혁명 이후 국민들의 삶에 정신적 그리고 물질적인 여유가 생기고, 또한 인쇄·출판 기술의 발달과 함께 서적의 보급이 활발해지자 사람들이 책을 찾아 읽기 시작하였다. 그리고 더 적극적인 사람들은 스스로 책을 모아 도서관을 만들어 운영하기 시작하였다. 서구의 국가들은 자국 국민들의 이러한 변화에 부응하기 위하여 공적자금을 투입하여 도서관을 건립하고 무료로 서비스를 제공하기 시작하였다.

서구의 국가들은 공공도서관을 건립하면서 이들 시설들을 사회교육과 문화 시설로 활용하고자 하였고, 후에는 정보센터로 인식하였다. 서구 국가들은 이러한 이해하에서 19세기 중반부터 활발하게 공공도서관을 건립하기 시작하였다.

---

\* 명지대학교 문헌정보학과 조교수(yskim7@mju.ac.kr)

서구의 많은 국가 중에서도 영국은 일찍부터 공공도서관 건립·운영을 제도화 하였다. 영국은 1850년에 공적자금을 투입하여 도서관을 건립하고, 무료로 도서관 서비스를 제공하는 것을 그 핵심 내용으로 하는 '공공도서관 및 박물관법(the Public Libraries and Museums Act)'을 제정하였다. 영국은 이 법에 근거하여 1852년에 영국 최초의 근대적인 개념의 공공도서관인 『Manchester Public Library』를 설립하였고, 그 후 현재까지도 꾸준히 공공도서관 서비스를 발전시켜 왔다. 현재 영국은 공공도서관 운영 및 서비스 분야에서 세계에서 가장 발달된 국가 중의 하나라고 할 수 있다.

한편, 공공도서관 인프라를 확충하는데 있어서 가장 크게 고려해야 할 문제는 단기적으로는 도서관 건립비용이고, 장기적으로는 걸립된 도서관의 운영비용일 것이다. 그런데 건립비용과 운영비용은 상호 밀접하게 관련되어 있다. 예를 들면 많은 비용이 소요되는 큰 규모의 도서관을 건립하게 되면 차후 운영에 많은 비용이 소요되게 된다. 반대로 소규모 도서관을 건립하면 건립비용이 많이 들지 않고, 또한 운영비용이 적게 들어, 결과적으로 도서관 건립의 주체는 도서관 건립을 쉽게 고려할 수 있게 된다.

영국은 지난 150여 년 동안 꾸준히 공공도서관을 건립·운영해 왔다. 반면에 우리나라는 1960년대부터 조금씩 그리고 최근 들어 상당히 빠른 속도로 도서관 인프라를 확충해가고 있다. 그러나 여전히 두 나라간 인프라 수준에는 큰 격차가 있다. CIPFA(2006)의 통계에 의하면 2006년 3월을 기준으로 영국의 공공도서관 수는 4,115개관이다. 이에 반해 우리나라의 공공도서관 수는 2007년 12월을 기준으로 600개관이다.<sup>1)</sup> 따라서 두 나라간 공공도서관 수의 차이는 6.85배이다. 우리나라가 지난 10여 년 동안 매년 많은 수의 공공도서관을 건립하고 있으나, 도서관 확충을 위한 획기적인 방법을 찾지 않고서는 단시일 내에 그 격차를 좁히는 것은 쉽지 않아 보인다.

따라서, 영국 공공도서관의 발전 과정, 특히 도서관 건축을 조사·분석한다면 우리나라의 공공도서관을 발전시키기 위해서는 어떻게 해야 할 것인가에 대한 해답을 찾는 것이 가능할 것으로 보인다. 위에서도 설명한 것처럼 공공도서관을 건립하는데 있어서 가장 큰 문제는 건립과 운영비용이다. 따라서 비용을 최소화 하면서 많은 도서관을 건립할 수 있는 방안을 찾는다면, 그것

은 곳 우리나라의 공공도서관 발전으로 이어질 수 있을 것이다.

이에 본 연구는 영국이 도서관 건축에서 어떤 방법을 통해서 현재와 같은 도서관 인프라를 구축하였는지 즉, 어떤 형태의 도서관을 건립하였는지를 살펴보고자 한다. 궁극적으로 이 조사·분석 결과를 바탕으로 앞으로 우리나라 공공도서관 인프라를 빠르게 확충하기 위해서는 어떤 건축 계획을 세워야 할 것인가에 대한 방안을 모색해 보고자 한다.

## 2. 연구의 목적 및 방법

### 2.1 연구의 목적

본 연구는 현재까지도 세계 최고 수준의 공공도서관 인프라를 가지고 있는 영국의 공공도서관 운영 현황을 살펴봄으로써, 그 결과를 통해 우리나라의 공공도서관을 발전시킬 수 있는 방안을 모색하는데 그 목적이 있다. 구체적으로 본 연구는 영국이 산업혁명 전후시점부터 현재까지 어떻게 공공도서관을 발전시켜 왔는지 시대별로 그 발전 과정을 살펴보고자 한다. 즉, 시대별로 어떻게 그리고 어떠한 형태의 공공도서관을 건립하였는지 살펴보고자 한다. 이것은 아직까지도 공공도서관 인프라가 부족한 우리나라가 인프라를 확충하기 위해서는 어떻게 그리고 어떠한 형태로 공공도서관을 건립하여야 할 것인가에 대한 아이디어 혹은 노하우(know-how)를 얻기 위함이다. 궁극적으로 본 연구는 영국 공공도서관의 발전 과정을 시대별로 살펴봄으로써 영국 공공도서관의 시대별 건립 형태 즉, 도서관 건축의 유형을 분석하여 그 결과를 바탕으로 우리나라의 효율적인 공공도서관 인프라 확충 방안을 모색하는데 있다.

### 2.2 연구 방법

본 연구는 영국 공공도서관의 발전 과정을 도서관 건축 측면에서 살펴보고자 하였다. 즉, 영국의 지자체는 시민들에게 도서관 서비스를 제공하기 위하여 어떠한 형태의 공공도서관을 건립·운영하였는지를 조사·분석하고자 하였다. 본 연구 수행을 위해 크게 두 가지 방법,

1) 한국도서관협회, 2008, 『2008 한국도서관연감』, 서울: 한국도서관협회.

즉 문헌조사와 현지조사 방법을 이용하였다.

문헌조사방법을 이용하여 지난 150여 년 동안 영국의 공공도서관이 양적인 측면에서 그리고 정치, 경제, 사회의 변화 속에서 어떻게 발전해 왔는지 조사하였다. 도서관 건축에 대한 조사는 문헌조사방법으로는 한계가 있다. 특히, 본 연구는 공공도서관의 입지나 건물의 형태 등을 조사·분석하고자 하였기 때문에 이러한 내용들은 문헌조사방법이 아닌 직접 도서관을 관찰하면서 조사·분석하여야 할 것이다. 필자는 몇 해 전에 영국의 여러 지방을 여행하면서 많은 공공도서관을 직접 방문·관찰하였다. 이러한 경험을 바탕으로 공공도서관의 입지와 건물의 형태 등을 조사·분석하였다.

### 3. 영국 공공도서관 건축의 발전과정

#### 3.1 영국 공공도서관의 발전과정 개관

영국은 1850년에 공공도서관법을 제정하여 일찍부터 지자체에 의한 공립도서관의 건립·운영을 제도화 하였다. 이후 지자체들은 공공도서관 건립·운영에 많은 노력을 기울여 현재는 세계 최고의 공공도서관 인프라를 갖추고 있다. 영국은 2006년 3월을 기준으로 208개 지자체에서 평균 19.7개의 공공도서관을 설치·운영하고 있다.<sup>2)</sup> 영국 지자체들이 구체적으로 어떤 건축방법을 통하여 공공도서관 인프라를 확충해 왔는지를 살펴보기 전에 영국 공공도서관이 지난 150여 년 동안 양적으로 어떻게 성장해 왔는지를 살펴보고자 한다.

Sessa(1978)에 의하면, 1852-1862년 사이에 영국 최초의 공공도서관인 맨체스터 공공도서관을 포함하여 23개의 도서관이 개관하였고, 1868년부터 1886년 사이에 98개의 도서관이 새롭게 문을 열었다. 이에 따라 1886년에는 '예전에 개관한(previously established)'<sup>3)</sup> 4개의 도서관을 포함하여 총 125개의 도서관이 설치·운영되었다<sup>4)</sup>고 한다.

아쉽게도 본 연구가 우리나라 국내에서 이루어지다

보니 1800년대 후반부터 1960년대 말까지 영국 공공도서관 수에 대한 통계자료를 구하지 못했다. 영국의 문헌정보학자인 Black은 영국 공공도서관 역사에 관한 두 권<sup>5)</sup>의 책을 저술하였는데, 그는 이 책에서 연도별 구체적인 도서관 수에 대해서 기술하지 않았다. 다만 그는 1939-1945년 제2차 세계대전 중 브리스톨(Bristol)과 첼시(Chelsea) 지역의 도서관을 포함하여 50여개의 중앙도서관과 분관이 부서지고 파괴되었다고만 기술하고 있다.

영국은 1970년대 초부터 시작된 세계경제의 불황에 이은 국내 경제 상황의 악화로 마침내 1976년에 IMF의 구제금융 지원을 받게 된다. 이 과정에서 영국 각 자치단체의 재정상황은 매우 어려워지게 되었고, 이 여파로 지자체에 의해서 많은 공공도서관들이 문을 닫았다. 다음 페이지 <표 1>에 나타난 바와 같이 영국의 공공도서관 수는 1970년대 중반까지 계속 증가하였음을 알 수 있다. 한편, 영국의 총 공공도서관 수는 1976년 5,055개까지 증가하였다가 이 수를 최정점으로 하여 1977년부터 감소하기 시작한다. 그리고 그 감소 현상은 1990년대 말까지 계속됨을 알 수 있다. 다음 페이지 <표 1>에 의하면 1990년대 말의 공공도서관 수는 그 수가 가장 많았을 때 보다 최고 800여 개 감소했음을 알 수 있다. 그러나 이 기간 동안에 폐관된 도서관만 있었던 것은 아닌 것 같다. Black에 의하면 1980년대에 약 300개의 도서관이 새롭게 문을 열었다고 한다. Black의 주장이 사실이라면 같은 기간 800여개의 도서관이 문을 닫고 300여개의 도서관이 새롭게 개관되었기 때문에 실제로는 같은 기간 영국 전역에 걸쳐 1,100여개의 도서관이 문을 닫았던 것으로 보인다.

공공도서관 수의 감소는 2000년대에 들어서서 주춤함을 알 수 있다. 이것은 1997년에 노동당 정권이 들어선 이후 빠르게 회복된 영국의 경제 상황과 밀접하게 관련되어 있다. 2005년과 2006년의 영국 공공도서관 상황을 살펴보면 공공도서관의 수는 다소 감소하고 있으나 개별 도서관의 개관 시간은 증가하고 있음을 알 수 있다.

영국 공공도서관의 양적 변화를 기준으로 그 발전과정을 시대적으로 구분하면 크게 다섯 단계 즉, 모태기,

2) 우리나라는 2007년 12월을 기준으로 250개 지자체에서 평균 2.4개의 공공도서관을 운영하고 있다.  
 3) 아마도 1850년 이전에 개관한 도서관중 후에 지자체 예산으로 운영되게 된 도서관을 말하는 것 같음.  
 4) Sessa, Frank. B. 1978. Public Libraries, History. *ELIS*, 24: 271.  
 5) Black, Alistair. 1996. *A New History of the English Public Library: Social and Intellectual Contexts, 1850-1914*. London: Leicester University Press. Black, Alistair. 2000. *The Public Library in Britain in 1914-2000*. London: British Library.

〈표 1〉 영국 공공도서관의(주당)개관시간별 및 연도별 수

개관시간 연도	60시간 이상	30-59 시간		10-29 시간	10시간 미만		총 도서관 수	이동 도서관 수
		45-59시간	30-44시간		SPbA*	OSA**		
1971.3		2,477		1,120	.		3,597	566
1975.3	229	2,117		949	419	648	4,362	577
1976.3	187	2,415		1,112	524	817	5,055	655
1977.3	122	2,496		1,163	561	694	5,036	667
1978.3	148	2,524		1,217	485	661	5,035	708
1979.3	107	1,163	1,391	1,391	483	580	4,958	709
1980.3	119	1,035	1,495	1,495	450	499	4,888	702
1985.3	70	881	1,520	1,520	362	380	4,622	673
1989.3	52	794	1,524	1,431	346	357	4,504	664
1990.3	60	981	1,866	1,866	578	212	5,252 <sup>6)</sup>	805
1995.3	44	705	1,643	1,643	282	112	4,475	692
2000.3	18	709	1,527	1,527	184	56	4,204	666
2005.3	78	954	1,433	1,433	274		4,204	585
2006.3	88	1,027	1,416	1,416	138		4,115	597

\* Staff paid by authority: 지자체에 의해 고용된 직원이 운영하는 도서관.

\*\* Other staff arrangement: 지자체가 아닌 다른 기관·단체에 의해 고용된 직원이 운영하는 도서관.

태동기, 발전기, 쇠퇴기, 회복기로 나눌 수 있다. 이들 각각의 단계에서 어떤 형태의 공공도서관 건축이 이루어졌는지를 살펴보면 다음과 같다.

### 3.2 모태기(산업혁명 이후 - 19세기 중반)

산업혁명 이후부터 공공도서관(및 박물관)법이 제정될 때까지의 기간을, 근대적인 개념의 공공도서관이 아직 태어나지 않고 태어날 준비를 하고 있었던 시기라는 의미에서 모태기로 분류하였다.

산업혁명 이후 영국 사회는 커다란 변화를 겪었는데, 이러한 사회변화는 공공도서관 태동의 근거가 되었다. 즉, 영국의 사회가 군주·귀족사회에서 민주·시민사회로 변화됨으로써 정치·사회의 초점이 시민에게로 모아지게 되었다. 또한 산업혁명 이후 경제가 크게 발전하였는데, 이 경제 발전은 공공도서관이 태동하는데 많은 영향을 끼쳤다.

한편, 이 기간 동안 뜻있는 사람들은 도서관을 필요로 하는 사람들과 자신들을 위하여 사립도서관<sup>7)</sup>을 건립하였는데, 결과적으로 시민들의 이러한 노력이 중앙 및 지방정부로 하여금 공립도서관을 건립하도록 하는데 많은 영향을 미쳤다고 하겠다.

### 3.3 태동기(19세기 중반 - 1950년대 초)

1850년 도서관법이 제정된 시기부터 공공도서관이 빠르게 발전하기 전인 1950년대 초까지를 '근대적인 개념의 공공도서관'<sup>8)</sup>이 탄생하여 발전을 준비한 시기라는 의미에서 태동기로 분류하였다.

새로 제정된 도서관법에 근거하여 1852년에 영국 최초의 근대적인 개념의 공공도서관인 만체스터공공도서관(Manchester Public Library)<sup>9)</sup>이 개관하였다. 한편 미국 최초의 공공도서관인 보스턴공공도서관(Boston Public Library)은 1854년에 문을 열었다.<sup>10)</sup> 도서관법이 제정된

6) 1990년의 각종 수치가 1989년과 비교하여 갑자기 증가한 이유는 이 해에 11개의 지자체가 조사에 응하지 않는 등 통계조사가 정확히 이루어지지 않았기 때문인 것으로 보인다.  
 7) 이 시대의 대표적인 사립도서관으로는 교구도서관(Parish Library)과 회원제도서관(Subscription Library)을 들 수 있다.  
 8) 세금으로 건립되고 도서관 이용이 무료인 도서관.  
 9) 만체스터공공도서관의 개관당시 명칭은 'Manchester Free Library' 이었음. 이 첫 번째 도서관은 독립된 새로운 건물에서 개관한 것이 아니고 전에 과학관(the Hall of Science)이었던 건물을 리모델링하여 개관하였다. 이 도서관은 1934년에 개관한 중앙도서관의 전신이 됨.  
 10) Boston Public Library. 2009. *A Brief History and Description*. [online]. [cited 2009.8.13]. <<http://www.bpl.org/general/history.htm>>.

이후 영국의 각 지자체는 이 법에 근거하여 많은 공공 도서관을 건립하였다. 각 지자체는 새로 건립하는 공공 도서관을 지역의 많은 주민들이 이용할 수 있도록 하기 위해 여러 가지 방안을 마련하였다. 예를 들면, 셰필드시는 시민들의 도서관 이용을 증진시키기 위해 ‘수영장, 공중목욕탕 그리고 공중세탁실과 함께하는 도서관’을 3개관이나 건립하였다.

■ 수영장, 공중목욕탕 그리고 세탁실과 함께하는 도서관

셰필드시는 1890년대 후반 그리고 1900년대 초에 세 개의 공공도서관을 건립하면서 도서관의 이용율을 높이고 시민들의 편의를 고려하여 도서관, 수영장, 공중목욕탕 그리고 공중세탁실을 한 건물 내에 두었다. 이렇게 공공시설을 함께 묶어 두었던 이유는 도서관의 이용을 극대화 시키고자 하였던 의도로 보인다. 즉 1900년대 초까지 영국의 서민 가정에 목욕시설이 없었는데, 세탁실, 목욕탕 혹은 수영장을 이용할 때 도서관도 자연스럽게 함께 이용하도록 유도하였던 것 같다.

그러나 위의 세 개의 도서관 중 1894년에 지어진 『Attercliffe Library』는 1980년대 중반 셰필드 시의회 의 건축예산 정책의 영향으로 문을 닫았다. 1900년대 초에 지어진 『Parkway Library』의 경우는 도서관 외의 다른 시설들은 오래 전에 문을 닫았고 도서관만이 현재까지 운영되고 있다. 한편, 1900년대 초에 문을 연 『Upperthorpe Library』는 현재까지 수영장과 함께 100여 년 동안 운영되어온 도서관이다.

셰필드시의 이러한 도서관 건립 정책은 영국인들이 일찍부터 도서관 운영에 있어서 이용의 편리성이 매우 중요하다는 것을 잘 인식하였음을 보여준다. 또한 도서관의 역할 인식에 있어서 우리나라와는 조금 다름을 알 수 있다. 즉 우리나라에서는 도서관의 교육(독서실)기능을 강조하여 가급적 조용한 곳을 그 입지로 선정하였는데 반해, 영국에서는 도서관의 문화기능을 강조하여 사람들의 왕래가 많은 곳에 건립하고자 하였다. 동서고금을 막론하고 도서관 건립·운영에 있어서 가장 중요한 요소 중의 하나는 도서관의 입지다. 따라서 더 많은 사람들이 편리하게 도서관을 이용하도록 하기 위해서는 장소에 구애됨이 없이 많은 사람들이 이용할 수 있는 곳을 그 입지로 선택할 필요가 있겠다.

3.4 성장기(1950년대 중반 - 1970년대 초반)

영국 공공도서관의 양적인 성장은 1950년대 중반부터 시작하여 1970년대 초까지 계속된다. 그런데 1970년대 들어서서 세계경제의 악화로 영국의 경제 상황도 나빠지기 시작하는데 이때부터 공공도서관의 분관들이 폐관되기 시작한다. 따라서 1950년대 중반부터 1970년 초까지를 영국 공공도서관의 성장기로 보았다. 한편, Black (2000)은 영국 공공도서관의 역사를 기술하면서 1945년부터 1976년까지를 한 단계로 분류하였다.

1, 2차 세계대전과 한국전쟁이 끝난 후 전쟁에 참여했던 많은 군인들이 본국으로 귀국하였다. 영국 정부는 전쟁 중 부상한 사람들을 보살피고 참전자들을 위하여 새로운 복지 정책을 폈고, 이 정책의 일환으로 전쟁 중 파괴된 시설을 복구함과 동시에 대규모 주택개발 사업을 펼쳤다. 이러한 전후 복구사업 과정 중에 각 지자체는 지역 주민들을 위하여 다양한 형태의 공공도서관을 건립하였다. 그 결과 영국의 공공도서관(분관) 수는 크게 증가하였으며, 1970년대 초까지 5,000여개<sup>11)</sup>로 증가하였다. Black(2000)도 1960년대에서 70년대 초까지 계속된 복지정책이 영국 공공도서관의 발전을 가져왔다고 말하였다.

한편, 공공도서관 수가 이처럼 크게 증가할 수 있었던 것은 각 지자체가 많은 도서관을 건립하였기 때문이기도 하지만, 그 보다는 다양한 방식으로 공공도서관(분관)을 건립하였기 때문이다. 이 시기에 채택된 도서관 건립의 주요 방식을 살펴보면 아래와 같다.

3.4.1 가정집을 개조한 도서관

영국의 도서관들은 처음부터 도서관용도의 건물로 지어진 경우가 많이 있지만 그렇지 않는 경우도 있다. 원래 다른 용도의 건물로 지어졌다가 도서관으로 바뀐 경우가 있는데 그 중의 하나는 일반 가정집이 도서관으로 개조(리모델링)된 경우다. 아래의 도서관들은 일반 가정집을 필요에 의해 도서관으로 개조한 사례들이다(다음 페이지 <그림 1> 참조).

1) Broomhill Library

이 도서관 건물은 원래 약 100년 전에 지어진 2층으로 된 가정집이었는데 셰필드시는 이 집을 구매하여 도

11) 이동도서관 제외.



〈그림 1〉 Broomhill Library(좌)와 Heath Library(우)의 모습

서관으로 개조하였다. 1층엔 대출·반납 카운터와 함께 성인자료실이 있고, 2층에는 유아 및 청소년자료실이 위치하고 있다. 시는 건물의 내외부를 거의 손대지 않은 상태에서 도서관으로 개조하였다. 이 건물이 원래 가정집이었기 때문에 도서관의 내부 공간은 다소 협소하다.

#### 2) Heath Library

이 도서관은 런던의 고급 주택단지에 있는데 양쪽으로 단독 주택을 이웃으로 삼아 주택들 사이에 위치하고 있다. 도서관 건물은 원래 영국의 유명한 시인인 존 키츠(John Keats<sup>12)</sup>)가 한 때 살았던 가정집이었는데 캄든(Camden)구가 1930년대에 도서관으로 개조하였다.

이처럼 가정집을 개조한 형태의 도서관 건물은 우리나라와 같이 도시화가 완료되어 도심에서 도서관 건립에 필요한 대지를 확보하는데 어려움이 있는 경우 채택하기 좋은 방법이라고 하겠다. 실제로 순천시는 완벽한 형태는 아니지만 가정집 형태의 도서관을 3개관이나 건립·운영하고 있다. 순천시는 주민들이 거주하고 있는 낙안읍성 안에 초가집을 개조하여 도서관을 건립·운영하고 있고, 도심에는 한옥을 개조하여 한옥도서관을 건립·운영하고 있다. 또한 순천시는 아파트 1층 공용공간을 리모델링하여 아파트단지 주민들을 위해 소규모 도서관을 건립·운영하고 있다. 물론 이러한 도서관에 정식 사서가 배치되어 있지 않아 정확한 의미에서 공공도서관이라고 정의하기는 곤란하나 정식사서를 배치하고 운영을 체계적으로 한다면 충분히 공공도서관의 기능을 수행할 수 있는 형태라고 하겠다. 따라서 도심에서 좀더 큰 규모의 가옥을 리모델링하여 도서관으로 만든다면 적은 비용으로 도서관을 건립·운영하는 것이 가능 하겠다.

#### 3.4.2 주택가에 위치한 도서관

도서관의 입지(위치)를 중심으로 영국 공공도서관을 살펴보면 대체로 3가지 유형으로 나눌 수 있다. 첫째, 주택가에 위치한 도서관, 둘째, 상가들이 밀집된 변화가에 위치한 도서관, 셋째, 변화한 곳인 아닌 별도의 지역에서 다른 기관들과 함께 복합건물 형태로 위치하고 있는 도서관이 있다. 아래의 도서관들은 주택가에 위치하고 있는 도서관의 전형적인 예이다.

##### 1) Woodhouse Library

이 도서관은 도시 외곽의 한적한 주택가에 위치하고 있다. 도서관 옆은 저층 아파트 단지가 있고, 또 도서관 바로 옆에는 지역의료센터(GP, 보건소)가 위치하고 있다. 도서관은 단층 건물인데, 도서관을 들어서면 입구 정면에 대출·반납대가 있고 입구에 들어서서 왼쪽에는 컴퓨터가 있다. 입구를 중심으로 도서관 오른쪽에는 서가가 있고 서가 안쪽 도서관 끝에는 어린이공간이 작게 마련되어 있다.

##### 2) Stannington Library

이 도서관은 주위에 가게들이 전혀 없고 오직 교회와 주택들만 있는 주택가에 위치하고 있다. 단층 건물인 이 도서관은 셰필드에 있는 27개의 도서관중 그 규모가 가장 작다.

#### 3.4.3 학교 및 교실을 개조한 도서관

영국의 지자체들은 필요에 따라서 학교건물 전체 혹은 학교의 교실 한두 칸을 개조하여 도서관으로 만들었다.

12) John Keats(1795-1821)가 이 집에서 Ode to a Nightingale(나이팅게일에 부치는 노래)이라는 시를 썼다고 전해지고 있음.

1) Shrewsbury Central Library

현재 중앙도서관으로 개조된 건물은 원래 1552년에 개교한 지역의 예술 학교였다. 1880년 이 학교 건물 일부가 공공도서관으로 개조되었다가, 1974년까지 일부를 제외한 건물 전체가 점차적으로 도서관으로 전환되었다. 그 후 1983년까지 약 9년 동안 건물 전체의 재정비가 완료된 후 새롭게 현재와 같이 모든 건물이 도서관으로 바뀌었다.<sup>13)</sup>

2) Thurcroft Library

이 도서관은 지자체의 중앙도서관이 있는 도시 중심지로부터 자동차로 약 30분 정도 소요되는 인구 약 8,000명의 Thurcroft라는 시골지역에 위치하고 있다. 우리나라와 비교하면 '면'의 중심지(면소재지)에 도서관이 자리 잡고 있는 셈이다.

이 도서관은 현재의 위치가 아닌 다른 곳에서 1925년 8월 제1차 세계대전 기념도서관(the War Memorial Library)으로 처음 문을 열었다. 이 도서관은 처음 위치에서 1940년 이 지역에서 가장 변화한 거리의 상가 근처로 옮겨왔다가, 다시 1989년 현재의 학교 내로 옮겨왔다. 이 도서관은 만 7-10세의 어린이가 다니는 고학년 초등학교 한쪽에 위치하고 있다. 도서관은 이 학교의 빈 교실 하나를 개조해서 이사해 오게 되었다. 학교 교실을 개조하여 도서관으로 만들었기 때문에, 도서관은 복도를 사이에 두고 학교 교실들과 연결되어 있다. 초등학교 교실 한 칸을 개조하여 도서관으로 만들었기 때문에 도서관의 공간은 매우 협소하다.

한편, 도서관이 자리하고 있는 학교에는 별도의 학교 도서관이 없다. 따라서 이 도서관은 지역 주민들을 위한 공공도서관으로서의 역할뿐만 아니라 이 학교의 학교도서관으로서의 역할도 수행하고 있다.

학교 건물 전체 혹은 교실을 개조하여 공공도서관으로 만든 영국의 사례는 공공도서관이 많이 부족한 우리나라의 도시지역, 특히 시골지역에서 적용이 가능한 방법이라고 하겠다. 현재 우리나라에서는 군소재지 그리고 많은 면에서 초·중학교가 통합되어 폐교가 개인에게 판매되고 있다. 따라서 이런 폐교를 판매할 것이 아니라 도서관으로 만든다면 농촌지역에 많은 비용을 드리지 않고서도 도서관을 건립·운영하는 것이 가능할 것이다.

또한 도시와 농촌지역 구분 없이 취학아동의 감소로 학교에 빈 교실이 생겨나고 있다. 따라서 이러한 빈 교실을 공공도서관으로 만든다면 예산을 많이 지출하지 않고서도 많은 도서관을 만들 수 있을 것이다. 이러한 방법을 통한 공공도서관 확충에는 무엇보다도 지역교육청의 변화와 노력이 필요하겠다. 전국의 지역교육청은 최근 들어 공공도서관을 거의 건립하지 않고 있다. 만약 지역교육청이 변화·노력하였다면 전국의 많은 폐교와 빈 교실을 이용하여 공공도서관을 건립·운영할 수 있었을 것이다. 다행스럽게 최근에 대도시에서 지자체와 교육청이 협력하여 학교도서관을 새롭게 건립하거나 혹은 기존의 학교도서관을 활용하여 공공도서관으로 운영하는 사례<sup>14)</sup>가 많아지고 있다. 그러나 농촌지역에서는 이러한 사례가 나타나지 않고 있다.

3.4.4 교통의 요지에 건립된 도서관

1) 모든 지방자치단체의 중앙도서관(Central Library)

영국의 많은 지자체는 그 행정구역 내에서 사람들의 왕래가 가장 많은 지역의 중심가(변화가)에 중앙도서관을 건립하였다. 일반적으로 어느 나라에서나 지역의 관공서는 지역 주민들의 접근성을 고려하여 그 지역의 중심가에 위치하게 하고 있다. 영국의 많은 지방정부는 지방정부 청사를 건립할 때 청사 바로 옆 혹은 가까운 곳에 중앙도서관도 함께 건립하였다. 그 대표적인 예가 셰필드(Sheffield)와 리즈(Leeds)시다.

2) Manor Library

셰필드의 지역거점도서관(District Library)인 이 도서관은 지역에서 교통의 요지에 위치하고 있다. 이 도서관은 상가가 밀집한 곳에 위치하고 있는데 상가지역은 교통의 요지이다. 이 상가지역은 트램(tram)과 버스 등 편리한 대중교통을 이용하여 접근이 가능한 곳이다. 따라서 도서관 이용자들은 다양한 대중교통 수단을 이용하여 이곳에 오고, 쇼핑할 때 도서관도 함께 이용한다. 이 도서관은 1939년 착공되어 곧 완공되었으나, 제2차 세계대전으로 한때 전시(戰時) 건물로 이용 되다가 1950년에 정식으로 문을 열었다.

도서관의 접근성은 도서관 건축에서 가장 중요한 요소이다. 따라서 위의 사례와 같이 사람들의 접근이 용이

13) Shropshire Libraries, 1983. *Shrewsbury Library: its history and restoration*. Shrewsbury: Shropshire Libraries.  
 14) 서울시 강동구에 위치하고 있는 한산중학교 개방도서관(171,85㎡규모, 74개의 좌석 보유)은 시와 구청이 지원하는 도서관 개방사업에 선정되어 연간 5천만 원의 지원을 받아, 지난 2004년 10월부터 도서관을 지역 주민들에게 개방하고 있다.

한 곳에 그 입지를 정하는 것은 매우 중요하면서도 당연한 것이다. 특히, 지역의 모든 사람들이 이용하는 중앙도서관의 입지는 더욱 중요하다고 하겠다. 위의 사례와 같이 우리나라에서도 지자체의 중앙도서관을 지자체의 청사 옆에 배치하려는 노력과 배려가 필요하다고 하겠다.

#### 3.4.5 상가와 나란히 위치하고 있는 도서관.

##### ■ Tinsley Library.

이 도서관은 다른 곳에서 이곳으로 옮겨오면서 동네 상가와 나란히 위치하게 되었다. 도서관이 위치하고 있는 곳(길)에는 그 지역에서 유일하게 가게들이 자리 잡고 있는 곳이다. 따라서 지역 주민들은 간단한 쇼핑을 하기 위해서 이곳 가게들을 찾는다. 이곳에는 10여 개의 다양한 가게들이 - 제과점, 자동차 부품가게, 약국, 작은 식당, 술집 겸 식당(Pub), 성인게임방, 기타 사무실 - 1층에 일렬로 배치되어 있는데, 도서관은 이들 가게들 사이에 위치하고 있다. 따라서 지역 주민들은 이곳에서 간단한 쇼핑을 할 때 도서관도 함께 이용한다.

이 도서관의 입지는 철저하게 시민들의 도서관 접근성을 중요하게 인식한 데서 온 결과라고 하겠다. 이러한 입지 선정은 우리나라의 도시와 농촌지역 모두에서 적용이 가능한 사례라고 하겠다. 도심에서는 지역 내에서 시민들이 자주 방문하는 길가의 상가사이에 가게 터를 구입하거나 임대하여 소규모 도서관을 건립할 수 있을 것이다. 농촌지역, 예를 들면 면단위에서는 면소재지에 가게들이 많이 밀집되어 있는데, 이런 곳에서 가게를 한 두 개 임대하거나 구입하여 도서관으로 만들 수 있겠다.

#### 3.4.6 대규모 쇼핑센터 내에 위치한 도서관

##### ■ Crystal Peaks Library

셰필드시는 1980년대 중반에 시 외곽에 새롭게 대규모 주택단지를 조성하면서 도서관이 위치하고 있는 지역(Crystal Peaks)에 큰 쇼핑센터를 만들었다. 이 쇼핑센터는 주택단지 중앙에 위치하고 있는데 이곳에는 다양한 시설 - 가게, 식당, 영화관, 수영장, 도서관 - 이 자리 잡고 있다. 셰필드시는 쇼핑센터가 시작되는 지점에 대중교통터미널과 주차장을 설치해 두었다. 따라서 쇼핑센터 옆 주택단지에 살고 있는 사람들뿐만 아니라 조금 떨어진 곳에 살고 있는 주민들의 편리한 도서관 접근성

을 고려하였다.

도서관은 대중교통터미널과 주차장 바로 옆에 위치하고 있다. 도서관으로 들어가는 입구 왼쪽에는 시의 행정민원서비스를 받을 수 있는 서비스창구(One Stop Service)가 위치하고 있고, 창구 옆엔 우체국이 있다. 도서관 입구 오른쪽에는 3~4개의 작은 가게들이 위치하고 있다.

이 도서관은 쇼핑센터 가까운 곳에 살고 있는 주민, 쇼핑을 즐기러 멀리서 오는 지역주민, 행정민원서비스를 이용하기 위해 찾아오는 주민, 그리고 기타 우체국과 같은 시설을 이용하기 위해 이곳을 찾는 주민들을 위해 이곳에 설치해 두었다.

최근 들어 우리나라에서도 백화점, 마트, 할인매장 그리고 대규모 쇼핑몰이 도심과 부도심 그리고 시 외곽 여러 곳에 들어서고 있다. 이런 곳은 많은 사람들이 자주 방문하는 곳이다. 따라서 시민들의 편리하고도 빈번한 도서관 이용을 위해서는 이런 쇼핑센터 내에도 도서관을 건립하는 것을 고려해 볼 수 있겠다.

한편 싱가포르에서도 이러한 방식으로 도서관을 건립·운영하고 있다. Library@Orchard는 1999년 10월에 개관하였는데, 싱가포르 국가도서관위원회(the National Library Board)는 시내에 있는 백화점 5층의 일부 공간을 임대하고 이곳에 도서관을 설치하였다.<sup>15)</sup>

### 3.5 쇠퇴기(1970년대 중반 - 1996년까지)

1970년대 초반부터 시작된 세계 경제 상황의 악화로 영국의 중앙 및 지방정부가 긴축정책을 폈고, 이로 인하여 공공도서관의 분관들이 폐관되기 시작한 1970년대 중반부터 1996년 노동당 정권이 들어서기 전까지의 기간을 쇠퇴기로 분류하였다.

1970년대 초반의 1, 2차 석유파동 이후, 영국은 어려운 경제난으로 1976년 9월 IMF의 구제금융지원을 받게 되었고, 이 과정에서 지방정부는 재정지출을 줄이기 위해 공공도서관의 개관시간을 축소하고<sup>16)</sup>, 소규모 분관들을 폐관시켰다. 1997년 보수당에서 노동당으로 정권이 바뀌기까지 1970년대 중반부터 1996년까지 이 기간 동안 전국적으로 800여개의 소규모 공공도서관(분관)이 문을 닫았다.

이 시기에 셰필드시에서도 10여개의 분관이 문을 닫

15) Library@Orchard. [online]. [cited 2009.8.12]. <[http://infopedia.nlb.sg/articles/SIP\\_253\\_2005-01-24.html](http://infopedia.nlb.sg/articles/SIP_253_2005-01-24.html)>.

16) 시의 재정지출을 줄이기 위해 도서관의 개관시간을 축소한다는 말은 사서의 인건비를 줄이기 위해 풀타임 사서를 시간제 사서로 바꾸거나, 시간제 사서의 근무 시간을 더 줄이는 것을 의미한다.



있는데 아래의 도서관은 그 중의 일부다.

1) Attercliffe Library

1890년대 후반에 수영장, 공중목욕탕 그리고 공중세탁실과 함께 운영되어온 이 도서관은 1980년대 중반 셰필드 시의회의 예산삭감 정책으로 인하여 문을 닫았다. 이 도서관이 폐관 대상이 되었던 원인중의 하나는 이 지역이 낙후되어 지역주민의 수가 감소하였고, 결과적으로 도서관의 이용자 수가 급감했기 때문이다.

2) Ecclesall Library(도서관 → 고급식당 → 도서관)

이 도서관은 1980년대 중반 셰필드시에서 문을 닫은 여러 개의 도서관중 하나다. 시의회는 재정의 악화로 시살림을 재정비하는 과정에서 도서관 예산을 삭감하고, 이 도서관 건물을 개인에게 임대하였는데, 그 결과 이 도서관은 문을 닫게 되었다. 그 후 이 도서관은 개인에 의해 고급 레스토랑으로 바뀌었고, 그 식당은 '옛날도서관(Old Library)'이라는 이름을 갖게 되었다.

그런데 셰필드시는 토니 블레어(Tony Blair)가 이끄는 노동당 정부가 들어선 후 회복된 영국 경제의 호황에 힘입어 개인 임대업자와 맺었던 계약을 만료하고 도서관 건물과 대지를 다시 인수 하였다. 그리고 시는 이 땅을 다시 민간 주택개발업자에게 넘기면서 그 사업자로 부터 새로운 도서관 건물을 넘겨받았다. 이러한 우여 곡절을 거쳐 이 도서관은 2004년 다시 본래의 이름으로 재개관 하였다.

물론 도서관이 시에 의해서 폐관된 이후 지역 주민들은 꾸준히 도서관의 재개관을 시에 요구하였다. 따라서 이 도서관의 재개관은 단지 시의회의 단독 결정에 의한 결과는 아니었다. 도서관의 재개관은 지역주민들의 도서관의 필요성 요구에 자극을 받은 시의회가 도서관 예산을 증액한 결과에 의해 이루어진 것이라고 말할 수 있다.

3.6 회복기 혹은 재발전기(1997년 이후 - )

1997년 토니 블레어(Tony Blair) 수상이 이끈 노동당(Labour Party)이 정권을 잡은 이후 영국 경제는 매우 빠르게 성장하게 되었는데, 공공도서관도 함께 다시 발전하게 되었다. 따라서 이 기간을 영국의 공공도서관이

침체기에서 회복하여 재발전하기 시작하였다는 의미에서 회복기 혹은 재발전기로 분류하였다. 이 기간 영국의 경제는 과거 30년 동안 없었던 최고의 호황기를 누리게 되었고, 더불어 영국의 중앙 및 지방정부의 경제 상황도 호전되었다. 우리나라 국무총리를 지낸 이홍구씨는 중앙일보 사설에서 '블레어 정권 10년'에 대해서 이렇게 말하였다.

블레어가 이끈 영국은 지난 10년 동안에 괄목할 만한 경제성장을 이루는 데 성공하였다. 선진경제에서 보기 드문 3%의 성장을 거듭해 왔으며, 무엇보다 완전고용에 가까운 일자리 창출에 성공하였다. 영국을 방문하는 외국인들은 런던을 비롯한 중소도시의 건물이나 도로가 한결같이 깨끗해졌음을 곧바로 발견하게 된다.<sup>17)</sup>

영국 경제의 호황으로 지방정부는 도서관의 개관시간을 늘리고, 문을 닫았던 도서관을 새롭게 재개관하는 등 공공도서관 운영 및 서비스에 다시 많은 투자를 하기 시작하였다. 본 논문의 4페이지 <표 1>에 나타난 바와 같이, 2000년까지 일주일에 60시간 이상 개관하는 도서관의 수가 18개관에서 2005년과 2006년에는 각각 78개관 그리고 88개관으로 증가하였다. 또한 일주일에 45-59시간 이상 개관하는 도서관의 수도 1995년까지는 705개관으로 줄었으나, 2000년부터 증가하기 시작하여 2005년과 2006년에는 그 수가 각각 954개관 그리고 1,027개관으로 증가하였다.

이러한 영국 중앙 및 지방정부의 도서관에 대한 관심의 증대로 아래와 같은 새로운 형태의 미래형 도서관이 여러 지자체에 건립되었다.

1) Norfolk & Norwich Millennium Library<sup>18)</sup>

기존의 중앙도서관이 1994년 화재로 불타버리자 같은 위치에 1,300억원(65백만 파운드)을 투자하여 2002년에 새로운 중앙도서관을 건립하였다. 새 도서관은 외벽을 벽돌이나 콘크리트로 마감하지 않고 통유리를 사용함으로써 실내공간이 확 트인 느낌이 들게 하였는데, 이러한 도서관의 건축양식은 시민들에게 도서관에 대한 새로운 이미지를 심어 주었다.

17) 『중앙일보』, 2006. [이홍구 칼럼] 블레어 정권 10년의 교훈. 10월 1일. [online]. [cited 2009.8.16]. <<http://article.joins.com/article/>>.

18) Norfolk & Norwich Millennium Library [online]. [cited 2009.8.16]. <[www.norfolk.gov.uk/leisure/librarie/](http://www.norfolk.gov.uk/leisure/librarie/)>.

2) Peckham Library<sup>19)</sup>

이 도서관은 런던에서도 빈곤층이 많이 거주하고 있는 낙후된 페컴<sup>20)</sup> 지역을 재개발하는 사업의 일환으로 건립 되었는데<sup>21)</sup>, 페컴지역에서 유동인구가 가장 많은 열린 광장에 위치하고 있다. 이 도서관의 건립 배경은 다음과 같다.

페컴도서관 지역의 경우 15년 전만 해도 거대한 고층(아파트) 단지가 있었다. 서민용 임대아파트로 지어진 건물이 점점 낡아가면서 주민도 차츰 빈민층으로 바뀌더니 마침내 수습 불능의 함락가가 되었고, 범죄율이 치솟으며 치안유지가 불가능하면서 런던시가 주요 도시 재생사업의 대상으로 시작되었다. 거대 아파트 단지를 허물고 광장을 조성하는 프로그램이 펼쳐졌으며, 1988년 영국 최초의 건강생활센터 페컴필스가 소의 계층을 위해 개관되었고, 1995년 페컴아치 그리고 프로젝트의 마지막으로 페컴도서관이 2000년 3월 문을 열었다.<sup>22)</sup>

이 도서관의 연면적은 3,454㎡이고, 건축비는 약 100

억원(5백만 파운드)이다. 도서관 건물은 1층에 주민민원 상담실과 서점, 3~5층에 종합자료실, 사무실, 어린이열람실, 유아놀이실 등 도서관이 배치되어 있는 복합건물이다.<sup>23)</sup> 이 도서관은 '전통적으로 도서관과는 어울리지 않았던 재미(fun)와 흥미진진함(exciting)을 도서관에 접목시킨 건물'(유미숙 2002, 20)인데, 이 도서관이 건립되기 전까지 활기가 없던 이 지역에 도서관이 건립된 후 주민들의 생활이 밝아졌다고 한다.

결론적으로 이러한 예술적인 건물의 도서관은 도서관이 위치하고 있는 지역의 주민들로 하여금, 멋진 도서관이 있는 지역에 살고 있다는 것을 자랑스럽게 느끼게끔 하여, 사람들의 삶에 활력을 불어일으키고, 도서관에 대한 새로운 인식을 하게끔 할 것이다.

3) Glasgow Public Library<sup>24)</sup>(커피숍과 도서관 접목)

도서관과 커피숍을 접목한 북카페 형태의 이 도서관은 스코틀랜드지역 글라스고(Glasgow)시의 중심가에 위치하고 있다. 이 도서관은 시내 중심가를 자주 방문하는 젊은 층을 서비스 대상으로 삼아 2002년에 문을 열었다.



<그림 2> 페컴도서관의 외부(좌)<sup>25)</sup>와 내부(우)<sup>26)</sup> 모습

19) 이 건물의 공식명칭은 Peckham Library and Media Centre이다. [online]. [cited 2009.8.13]. <[www.mysouthwark.co.uk/southwark/arts-peckhamlibrary.htm](http://www.mysouthwark.co.uk/southwark/arts-peckhamlibrary.htm)>.

20) 일부 사람들은 페컴으로 발음하기도 함.

21) 페컴라이브러리. 아키누드 아름다운 건축영상 도서관. 2009. [online]. [cited 2009.8.12]. <<http://www.anupark.net/corea/web/space/s-edu-14.htm>>.

22) 한국비블리아학회. 2007. 『도서관건축사례집』. 서울: 국립중앙도서관 도서관연구소, 159.

23) 문화체육관광부 도서관정보정책기획단. 2008. 『도서관 설립·운영전략 매뉴얼』. 서울: 동기획단. 2008년 문화체육관광부 연구보고서, 239.

24) Glasgow Public Library [online] [cited 2009.8.11]. <[www.glasgow.gov.uk/en/Residents/Leisure-Culture/Libraries/](http://www.glasgow.gov.uk/en/Residents/Leisure-Culture/Libraries/)>.

25) File: Peckham library pod underside2.jpg. 2009. [online]. [cited 2009.8.11]. <[http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Peckham\\_library\\_pod\\_underside2.jpg](http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Peckham_library_pod_underside2.jpg)>.

26) Peckham Library, London Alsop and Stomer. 1999. [online]. [cited 2009.8.11]. <<http://www.galinsky.com/buildings/peckham/index.htm>>.

지하 일층에 위치한 이 작은 도서관은 보기에 도서관이라는 느낌이 들지 않고 시내에 있는 커피숍과 같은 느낌을 준다.

입구에 막 들어서면 편안한 소파들이 먼저 시야에 들어오는데, 도서관 이용자 혹은 이곳을 방문한 사람들은 이곳에서 커피를 주문해서 마신다. 이점에 있어서 이 도서관은 커피숍과 같은 모습을 하고 있다. 커피를 마시면서 사람들은 커피숍과 열람실을 구분하는 벽의 역할을 하고 있는 정기간행물 서가에서 간행물들을 가져다 읽는다. 정기간행물서가 뒤쪽은 어느 도서관과 같이 책이 가득한 서가가 위치하고 있다. 도서관 이용자들은 이곳에서 필요한 책을 뽑아 커피테이블에서 읽거나 아니면 대출하여 집으로 가지고 간다. 또 일반 단행본서가 뒤쪽에는 10여대의 인터넷 이용이 가능한 컴퓨터들이 놓여 있다. 도서관 이용자들은 이곳에서 무료로 컴퓨터를 이용한다. 시민들은 인터넷을 이용하기 위해서 별도로 우리나라의 PC방과 같은 곳을 가지 않아도 된다. 또 일반서가 뒤편 이면서 컴퓨터가 있는 공간의 반대편에는 어린이열람실이 작게 마련되어 있다. 자녀를 동반하고 시내를 방문한 시민들은 쇼핑 전후에 이곳에 들려 자녀들과 함께 책을 읽는다. 이 도서관에는 위에서 설명한 것처럼 커피숍 그리고 컴퓨터 시설이 있기 때문에 성인들이 이러한 시설을 이용하는 동안 어린이들은 혼자서 어린이열람실에서 책을 읽으면서 지루하지 않게 시간을 보낼 수 있다.

커피숍과 도서관을 접목한 이 도서관은 다양한 시설을 제공하고, 또 바쁜 도시 생활 속에서 도서관을 이용하기 어려운 시민들이 도심에서 쇼핑하는 도중에 도서관을 이용하도록 하였다.

#### 4) Uppertorpe Healthy Living Centre<sup>27)</sup>(UHLC, 건강시설 및 센터와 도서관의 접목)

1900년대 초에 다른 공공시설과 함께 문을 열고, 근 100년 동안 수영장과 함께 운영 되어온 「Uppertorpe Library」는 시대의 변화에 따라 시민들을 새롭게 도서관으로 끌어들이기 위해 또 다시 변화였다. 이 도서관은 2003년 1년여 동안의 보수 공사 후에 2004년 3월에 건강정보서비스센터, 카페, 수영장, 헬스클럽, 유아원과 함께 한 건물 내에서 운영되게 되었다.

영국의 많은 도서관이 그렇듯 이 UHLC에 있는 도서관도 1주일에 27시간 밖에 문을 열지 않는데, 이 도서관은 주말에 보통 시간제(part-time) 사서에 의해서 운영된다. 이 도서관에서는 사서가 근무하지 않는 시간에도 여전히 다른 서비스 제공을 위하여 서비스데스크가 열려 있으며, 도서관 이용자는 이 시간에 자동 대출·반납기를 이용하여 책을 대출·반납할 수 있다.

### 3.7 향후 전망

인터넷의 발달 그리고 다양해진 취미 및 레저 활동 등 여러 가지 요인으로 인해 앞으로 영국 도서관의 이용자 수는 다소 감소할 것으로 예상된다. 특히, 청소년 등 젊은 층의 도서관 이용은 저조할 것이다. 그러나 유아 및 주부 그리고 노인들을 중심으로 영국 국민들의 도서관 이용습관은 꾸준히 유지될 것이다. 그 이유는 영국 국민들은 뿌리 깊은 도서관 이용습관을 가지고 있기 때문이다. 또 영국의 공공도서관들은 북스타트(Bookstart) 운동 등 여러 가지 독서 및 도서관 이용 운동(Friends of the Library<sup>28)</sup>)을 끊임없이 전개하고 있기 때문이다.

영국의 지자체들은 변화하는 사회에서 꾸준히 이용자를 확보하기 위해 도서관 건물 및 시설을 개선하고, 새로운 형태의 도서관 건축 및 서비스를 개발할 것으로 보인다. 그 한 예가 버밍햄시의 '신(新)중앙도서관(New Birmingham Central Library)<sup>29)</sup>' 건립 계획이다.

버밍햄시는 1974년에 개관한 기존의 중앙도서관이 있음에도 불구하고 시대의 변화에 대처하기 위하여 새로운 형태의 도서관을 건립할 계획이다. 버밍햄시는 2013년까지 약 3,860억원(193백만 파운드)을 투입하여 유럽 최대 규모를 지향하는 도서관(31,000㎡)을 건립할 계획이다. 새로운 중앙도서관은 현재의 도서관에서 100여 미터 떨어진 버밍햄시에서 가장 큰 광장 주위에 들어설 예정이다.

또한 본문에서도 소개한 바와 같이 지자체의 의료서비스센터와 함께 운영되는 도서관, 카페와 함께 운영되는 도서관 등 도서관이 다양한 서비스 시설 등과 함께 운영되는 경향이 더욱 강해질 것으로 보인다. 그 좋은 예가 런던의 타워햄릿즈(Tower Hamlets)구에서 2002년부터

27) Uppertorpe Healthy Living Centre [online]. [cited 2009.8.10]. <www.uhlc.org.uk/>.

28) 김영석, 2005. 공공도서관에서 도서관의 친구의 발전과정에 관한 연구. 『한국도서관·정보학회지』, 36(4): 285-308.

29) Birmingham Library Building, Architect, Design, Picture, Shortlist, Winner, Info. [online]. [cited 2009.8.10]. <http://www.e-architect.co.uk/birmingham/birmingham\_library.htm>.



〈그림 3〉 버밍햄시의 현 중앙도서관(좌)과 계획 중인 신중앙도서관(우)의 조감도

건립·운영하고 있는 아이디어 스토어(Idea Store)이다. 이 아이디어 스토어는 크게 도서관, 학습 그리고 정보라고 하는 세 가지 주제를 하나로 묶어놓은 시설이다. 즉, 이 아이디어 스토어는 기존의 도서관서비스, 평생교육(성인교육), 카페, 어린이 놀이터, 행사 진행, 기타 다양한 강습이 한 곳에서 가능하도록 만들어 놓은 시설이다.

결론적으로 영국 공공도서관 건축의 미래는 중앙도서관을 중심으로 기존의 건물을 대체하는 새로운 건물이 건립될 것으로 보이고, 분관의 경우는 새로운 서비스 시설 등과 함께 운영되는 것이 더욱 가속화 될 것으로 예상된다.

#### 4. 끝맺는 말

영국의 중앙 및 지방 정부는 산업혁명 이후 시민들의 삶이 여유로워지면서 스스로 책을 찾아 읽고 도서관을 만들자, 1850년에 공공도서관법을 제정하여 세금으로 도서관을 건립하고 무료로 서비스를 제공하도록 하였다. 즉, 영국 정부는 일찍부터 공공도서관 건립·운영을 제도화 하였다. 영국의 각 지방 정부는 공공도서관 건립·운영의 제도화 초기부터 시민들의 편리하고 활발한 이용을 위하여 도서관 건축에 많은 노력을 기울였다.

영국 공공도서관 건축의 특징을 정리하면 첫째, 지자체들은 중앙도서관을 제외한 분관은 최대한 소규모 형태로 건립하였고, 둘째, 가급적 단독이 아닌 복합건물 형태를 채택하였고, 셋째, 접근성을 철저히 고려하여 입지를 선정하였고, 넷째, 가능하다면 기존의 건물을 리모델링하여 도서관을 설치하였다. 또한 최근에는 다른 시설들과 공존하는 형태의 도서관을 건립하고 있고, 오래된 중앙도서관을 대체하는 새로운 대규모 형태의 도서관을 건립하고 있다. 그리고 파격적인 건축양식의 도서관을

많이 건립하고 있다.

영국 공공도서관 발전 과정에서 나타난 도서관의 건축 양상은 시대별로 조금씩 다르다. 공공도서관법 제정 이전, 즉 현대적인 개념의 공공도서관이 등장하기 이전인 '모태기'에는 시민들이 사비를 들여 도서관을 만들었기 때문에 독립된 건물의 도서관은 존재하지 않았고, 교회 등 기존의 건물을 이용하여 도서관을 설치·운영하였다. 공공도서관법 제정에 근거하여 세금을 의해 도서관이 건립되고 무료로 서비스가 제공되기 시작한 '태동기'에, 각 지자체는 많은 시민들의 도서관 이용을 위하여 사람들의 왕래가 많은 곳을 입지로 선정하여 도서관을 건립하였다. 또한 시민들의 편리하고 활발한 이용을 위하여 도서관을 공중목욕탕, 공중세탁실 그리고 수영장 등과 함께 운영되도록 건물을 건축하는 등 공공도서관 건립·운영의 제도화 초기부터 획기적인 도서관 건축방법을 채택하였다.

영국 공공도서관의 '성장기'에는 더욱 다양한 형태의 도서관 건축방법이 나타난다. 비용을 최소화 하면서 많은 도서관을 건립하기 위하여 가정집을 개조하거나, 학교건물 혹은 교실을 개조하여 도서관을 설치하였고, 시민들의 편리한 이용을 위하여 주택가, 교통의 요지, 길거리 상가사이 그리고 대규모 쇼핑몰 내에 도서관을 설치하였다. 영국 경제의 악화로 지방 정부가 건축재정을 실시하고, 이러한 여파로 많은 분관들이 문을 닫는 도서관 성장의 쇠퇴기가 도래하였다. 이 기간 전국적으로 800여개의 소규모 분관이 문을 닫았고, 도서관 건물은 다른 용도로 사용되었다.

경제 상황의 호전과 새로운 정권의 출범으로 영국 공공도서관은 회복기를 맞이하였다. 이 기간에는 기존의 도서관 건물과는 다른 새로운 건축 양식으로 건물이 건립되었고, 예술적이고 파격적인 건물, 북카페 같은 도서관, 다른 서비스 시설들과 결합된 도서관 등이 새롭게

등장하였다. 영국 공공도서관 건축의 전망은 중앙도서관의 경우 기존의 낡은 건물을 대체하는 새 건물이 새로운 건축 양식을 채택하여 건립될 것으로 보이고, 분관의 경우는 새롭게 개조되거나 다른 시설 등과 혼재된 형태로 건립 될 것으로 예상된다.

영국 공공도서관의 발전과정과 시대별 건축방법을 조사·분석한 결과를 바탕으로 우리나라 공공도서관의 효과적인 인프라 확충 방안을 제시하면 다음과 같다.

첫째, 큰 규모의 도서관이 아닌 소규모 도서관을 건립하도록 한다. 이 때 소규모 도서관은 사서가 배치되지 않은 작은도서관(Small Library)이 아닌 사서가 배치되는 작은 도서관(small size library)이어야 한다.<sup>30)</sup> 소규모 도서관을 지향하게 되면 주택이나 아파트 한 채를 도서관으로 개조하는 것과 같은 다양한 방법으로 도서관을 건립하는 것이 가능해질 수 있다.

둘째, 중앙도서관은 한 지자체 내에서 가장 사람들의 왕래가 많은 도심의 중앙에 그 입지를 정하도록 하고, 소규모 분관은 반드시 주택가에 건립하도록 한다.

셋째, 사람들의 편리하고 활발한 이용을 위하여 길거리의 상가사이 그리고 대규모 쇼핑센터 내에도 도서관을 설치하는 것을 시도해 본다.

넷째, 도시지역에서는 학교부지 내에 혹은 빈 교실을 리모델링하여 도서관을 만들도록 한다. 농촌지역에서는 현재의 학교도서관을 활용하거나 아니면 빈 교실 혹은 학교 내에 새롭게 별도의 도서관을 건립하여 지역주민들을 위한 공공도서관을 운영하도록 한다. 서울시 구로구가 2009년 7월에 구로초등학교 내에 설치한 공공도서관은 그 좋은 예라고 하겠다. 구로구는 관내 초등학교에 복합건물을 신축하였는데, 이 건물 1층에는 기계실, 2층에는 시청각실과 체육관, 3층에는 학교도서관, 그리고 4층에는 공공도서관이 자리 잡고 있다.<sup>31)</sup>

다섯째, 도서관에 대한 시민들의 관심을 끌기 위해 영국 런던의 폐캄도서관처럼 예술적이고 디자인이 뛰어난 도서관을 한 도시에 하나쯤 건립하도록 한다. 전국 10개 지역에 건립·운영되고 있는 기적의 도서관은 그 좋은 예라고 하겠다.

여섯째, 도서관 용도의 단독 건물이 아닌 다른 시설과 함께 공존하는 복합건물 형태의 도서관을 많이 건립하도록 한다. 이렇게 되면 도서관의 건축비와 운영비를 절감하고 많은 이용을 이끌 수 있을 것이다. 의왕시가 2009년 현재 추진하고 있는 문화회관, 청소년수련관 그리고 도서관이 함께 공존하는 복합건물은 그 좋은 예라고 하겠다.<sup>32)</sup> 이 외에도 마포서강도서관과 송파구의 거마도서관과 같이 동사무소 등과 함께 한 건물 내에 위치하는 도서관들도 좋은 예라고 하겠다.

일곱째, 새로운 시대, 새로운 이용 환경 그리고 새로운 이용자의 요구에 맞춰 기존의 운영자 중심의 도서관 공간을 리모델링할 필요가 있다. 그 좋은 예가 순천시립도서관이다. 순천시는 1980년에 건립된 박스(box)형 도서관 건물의 내부를 2007년에 이용자 중심으로 리모델링하여 새로운 이용환경을 조성하였다.

이처럼 우리나라에서도 기존의 사각형의 박스(box)형 건물과 도서관 용도의 단독 건물이 아닌 다양한 형태의 도서관 건축 양식이 일부 지역에서 채택·적용되고 있다. 그러나 아직까지도 그 변화의 속도가 느려 보인다. 따라서 급변하는 시대에 더 많은 시민들을 도서관으로 끌어들이기 위해서는 더 많은 변화와 노력이 요구된다고 하겠다.

## 【참고 문헌】

- 구로구 '도서관 천국' 꿈꾸다. [online]. [cited 2009.8.10]. <<http://www.asiae.co.kr/news/view.htm?idxno=2009050708211973261>>.
- 김영석. 2005. 공공도서관에서 도서관의 친구의 발전과정에 관한 연구. 『한국도서관·정보학회지』, 36(4): 285-308.
- 김영석. 2009. 영국 공공도서관의 운영 및 서비스에 관한 연구. 『한국문헌정보학회지』, 43(2): 233-251.
- 김효숙 역. 2005. 『도서관건축의 이해』. 植松貞夫 著. 군포: 한국디지털도서관포럼.

30) 최근에 우리나라에서 규모가 작은 도서관이 '작은도서관(Small Library)'으로 고유명사화 되었다. 그리고 이러한 작은도서관에는 대체로 사서가 배치되어 있지 않다. 이에 저자는 이러한 도서관과 차별화하고 사서를 배치하는 도서관이라는 의미로 일반명사의 '규모가 작은 도서관(small size library)'을 사용하고 있다.

31) 구로구 '도서관 천국' 꿈꾸다. [online]. [cited 2009.8.10]. <<http://www.asiae.co.kr/news/view.htm?idxno=2009050708211973261>>.

32) 문화체육관광부 도서관정보정책기획단. 2009. 『공공도서관 설립전략 컨설팅 시범사업 운영』. 서울: 동기획단. 2008년 문화체육관광부 연구보고서. 59.

- 문화체육관광부 도서관정보정책기획단. 2008. 『도서관 설립·운영전략 매뉴얼』. 서울: 동기확단. 2008년 문화체육관광부 연구보고서.
- 문화체육관광부 도서관정보정책기획단. 2009. 『공공도서관 설립전략 컨설팅 시범사업 운영』. 서울: 동기확단. 2008년 문화체육관광부 연구보고서.
- 유미숙. 2002. 이게 도서관이야. 『국회도서관소식』, 12: 19-22.
- 장혜란 역. 2002. 『공공도서관 서비스 개발을 위한 IFLA/UNESCO 가이드라인』. Gill, Philip 저. 서울: 한국도서관협회.
- 『중앙일보』. 2006. [이홍구 칼럼] 블레어 정권 10년의 교훈. 10월 1일. [online]. [cited 2009.8.16]. <<http://article.joins.com/article/>>.
- 페컴라이브리리. 아키누드 아름다운 건축영상 도서관. 2009. [online]. [cited 2009.8.12]. <<http://www.anupark.net/corea/web/space/s-edu-14.htm>>.
- 한국도서관협회. 2008. 『2008 한국도서관연감』. 서울: 한국도서관협회.
- 한국비블리아학회. 2007. 『2007 도서관건축사례집』. 서울: 국립중앙도서관 도서관연구소. 159.
- Birmingham Library Building, Architect, Design, Picture, Shortlist, Winner, Info. [online]. [cited 2009.8.10]. <[http://www.e-architect.co.uk/birmingham/birmingham\\_library.htm](http://www.e-architect.co.uk/birmingham/birmingham_library.htm)>.
- Black, Alistair. 1996. *A New History of the English Public Library: Social and Intellectual Contexts, 1850-1914*. London: leicester University Press.
- Black, Alistair. 2000. *The Public Library in Britain in 1914-2000*. London: British Library.
- Boston Public Library. 2009. *A Brief History and Description*. [online]. [cited 2009.8.13]. <<http://www.bpl.org/general/history.htm>>.
- CIPFA(Chartered Institute of Public Finance and Accountancy). 1976, 1977, 1978, 1979, 1980, 1985, 1989, 1990, 1995, 2000, 2005, 2006. *Public Library Statistics*. London: CIPFA.
- Dewe, Michael. 2006. *Planning Public Library Buildings: Concepts and Issues for the Librarian*. Hants: Ashgate.
- Glasgow Public Library [online]. [cited 2009.8.11]. <[www.glasgow.gov.uk/en/Residents/Leisure-Culture/Libraries/](http://www.glasgow.gov.uk/en/Residents/Leisure-Culture/Libraries/)>.
- Holt, Raymond M. *Planning Library Buildings and Facilities: From Concept to Completion*. London: The Scarecrow Press.
- Library@Orchard. [online]. [cited 2009.8.12]. <[http://infopedia.nl.sg/articles/SIP\\_253\\_2005-01-24.html](http://infopedia.nl.sg/articles/SIP_253_2005-01-24.html)>.
- Norfolk & Norwich Millennium Library [online]. [cited 2009.8.16]. <[www.norfolk.gov.uk/leisure/librarie/](http://www.norfolk.gov.uk/leisure/librarie/)>.
- Peckham Library, London Alsop and Stomer. 1999. [online]. [cited 2009.8.11]. <<http://www.galinsky.com/buildings/peckham/index.htm>>.
- Peckham library pod underside2.jpg. 2009. [online]. [cited 2009.8.11]. <[http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Peckham\\_library\\_pod\\_underside2.jpg](http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Peckham_library_pod_underside2.jpg)>.
- Public Library Statistics 1970-71, 1974-75*. London: The Institute of Municipal Treasures and Accounts, The Society of County Treasurers.
- Sessa, Frank. B. 1978. *Public Libraries, History*. ELIS. 24: 271.
- Shropshire Libraries. 1983. *Shrewsbury Library: its history and restoration*. Shrewsbury: Shropshire Libraries.
- Upperthorpe Healthy Living Centre [online]. [cited 2009.8.10]. <[www.uhlc.org.uk/](http://www.uhlc.org.uk/)>.