

병영도서관 운영 방안에 관한 연구*

A Study on the Administration Model for Military Libraries

차 미 경(Mikyeong Cha)**

송 승 섭(Sungsub Song)***

목 차

- | | |
|-----------------------|---------------------|
| 1. 서론 | 3. 1 병영도서관 현황 |
| 1. 1 연구의 배경 및 목적 | 3. 2 병영도서관 운영 실태 |
| 1. 2 연구 방법 | 3. 3 병영도서관 지원 정책 |
| 1. 3 선행 연구 | 3. 4 미국 병영도서관 운영 사례 |
| 2. 병영도서관의 의의와 발전 | 4. 병영도서관 운영 방안 |
| 2. 1 의의와 기능 | 4. 1 설치와 구성 |
| 2. 2 역사 | 4. 2 운영 모델 |
| 3. 병영도서관 운영현황 및 지원 정책 | 5. 결론 및 제언 |

초 록

본 연구의 목적은 최근 주목받고 있는 병영도서관 설립과 운영을 위한 기초 자료를 제공하는 데 있다. 연구 방법으로 관련 문헌 및 정책자료 분석, 병영도서관 방문 현황 조사와 병사 면담 등을 이용되었으며, 병영도서관의 역사와 조직, 시설규모, 예산, 장서, 인력 현황과 이용자의 요구 등이 분석되었다. 연구의 결과 이용자 요구를 반영하는 병영도서관 운영과 서비스가 이루어지지 않고 있음이 확인되었고, 이를 토대로 현재 병영도서관 환경을 반영한 운영 모델과 병영도서관 발전을 위한 정책 방안 등을 제시하였다.

ABSTRACT

The purpose of this study is to provide a guidelines for emerging military library development. The history and current environment relating to the military library development were examined through literature review and policy analysis, field survey and interview methods. The results show that current library administration and services are far behind in terms of meeting user needs. An administration model and policy for military library development were suggested.

키워드: 병영도서관, 진중도서관, 병영도서관 운영, 병영도서관 기준, 병영도서관 정책
Military Library, Army Library, Military Library Development, Military Library Standards,
Military Library System

* 이 논문은 2004년도 한국학술진흥재단의 지원에 의하여 연구되었음
** 이화여자대학교 문헌정보학과 교수(cha@ewha.ac.kr)
*** 통일부 북한자료센터 자료실장(libsong@unikorea.go.kr)
논문접수일자 2005년 8월 15일
게재확정일자 2005년 9월 15일

1. 서론

1.1 연구의 배경 및 목적

우리나라는 남북한간의 대치 상태로 인해 국가적으로 병역의 의무를 당연시 하고 있으며, 현 병역법에 따라 만 18세부터 40세까지의 모든 남자는 특별한 결격 사유가 없는 한 병역에 복무할 의무가 있다. 그러나 최근 급속한 사회 환경의 변화에 따라 청소년의 가치관과 의식구조도 변화하고 있으며 군 복무에 대한 회의가 심화되고 있다. 실제로 청소년 가운데 병역의무를 당연한 것으로 받아들이겠다는 비율이 약 40%수준에 불과한 것으로 조사된 바 있다(정정문 2002). 군 입대를 편하지 않게 생각하는 데는 여러 가지 이유가 있겠지만 가장 근본적인 이유 중의 하나는 군 복무 기간 동안의 환경과 복지가 상대적으로 경시되어 온 결과라고 할 수 있다. 체력적으로나 정신적으로 가장 왕성한 활동을 시작하는 젊은 시절을 사회로부터 고립되어 살아가야 한다는 것은 누구에게나 심리적으로 위기감을 갖게 하는 일일 것이다.

최근 병사들의 이러한 문화적 고립감을 해소하고, 지적 호기심의 충족 및 자기개발 촉진의 기회를 제공하기 위하여 병영도서관 설립이 추진되고 있다. 과거 병영도서관의 설립은 군부대에 책보내기 운동, 군부대 작은 도서관 만들기 운동 등 주로 민간단체에 의해 주도되어 왔으나, 2003년 5월 29일 개정 공표된 '도서관 및 독서진흥법'에서는 병영도서관을 특수도서관 범주에 추가함으로써 법제화되었다. 이에 따라 최근 5년 동안 전국적으로 30여개의 병영도서관이 개관되었으며, 국방부는 2005년부터 병영

현대화 대대급 이상 통합막사 개선 사업을 통해 매년 병영도서관 시설을 단계적으로 80~100여개 부대에 설치하는 것을 국방중기계획에 반영하여 추진하고 있다.

이처럼 병영도서관의 설립이 가속화되고 있는 데 반하여, 우리나라 병영도서관에 적합한 시설 규모나 자원, 인력에 관한 연구나 지침은 거의 전무한 실정이다. 병영도서관 운영도 단순한 기계적 계산 방식에 의해 일률적이고 획일적인 방식으로 산출된 도서관 면적 등 외형적인 시설 규모와 양적인 도서 보급의 기준을 마련해서 시행하는 수준에 머무르고 있다. 병영도서관이 병사들에 실질적인 혜택을 줄 수 있는 종합적인 문화공간으로 발전하기 위해서는 군부대의 특수한 환경을 반영하고 이용자들의 요구에 적합한 운영 모델의 개발이 시급하다. 본 연구의 목적은 병영도서관 시설, 장서, 인력, 예산, 이용 등 관련 현황을 파악하고, 병영도서관 설치와 운영 관련 정책을 조사 분석하여 현실에 맞는 운영 모델을 제안하고 설치 등 관련 기준 설정을 위한 기초 자료를 제공하는 데 있다.

1.2 연구 방법

본 연구는 문헌 조사를 통한 이론 연구, 실사를 통한 현황조사, 면담을 통한 이용자 요구 조사로 이루어졌다. 조사대상은 국방부의 협조를 얻어 연구를 수행할 수 있는 병영도서관 일부로 제한되었으며, 전 군에서 가장 비중이 높은 육군의 사병을 중심으로 한 병영도서관의 운영 모델 마련에 중점을 두었다.

군 전력은 전체적으로 육군에 80% 이상의 비중을 두고 있다. 장교의 비율은 전체적으로

각 군이 10% 내외지만 해군과 공군의 경우는 하사관의 비율이 30%대로 대단히 높다. 사병의 경우는 전체 인력의 50% 이상을 차지하고 있는데 특히 육군의 사병은 육군에서도 80% 이상을 차지하며, 전 군의 인력현황에서 보더라도 50만에 육박하며, 군 구성비로 보더라도 70%에 가까운 정도로 큰 비중을 차지하고 있다. 이처럼 각 군의 인력현황은 각 군의 사명과 목적에 따라 상이함으로, 병영도서관 설치용도나 그 규모도 각 군의 임무와 인력현황에 맞추어 군별, 제대별 규모에 따라 추진되어야 할 것이다. 본 연구에서는 전 군에서 가장 비중이 높은 육군의 사병을 중심으로 한 제대, 즉 대대 설치 병영도서관을 주요 대상으로 하였다.

1. 3 선행 연구

병영도서관 관련 연구는 매우 적으며, 이들도 주로 군 관련 교육기관의 도서관에 대한 연구를 중심으로 한 학위논문이 대부분이다 (예, 홍복일 1973, 오수국 1991). 군 내부 문건으로 후 조사된 것이 있을 수 있겠지만 국내 학술지에 게재된 자료는 거의 없다. 『도서관』에 게재된 논문에서 송승섭(2003)은 국내 신문에서 입수한 정보와 인터넷을 통해서 찾을 수 있는 미국과 유럽의 병영도서관관련 홈페이지와 진중도서관 건립운동을 펼치고 있는 (사)사랑의 책나누기 운동본부의 내부 문건을 조사하여 병영도서관의 역사와 발전 방향을 정리 소개하였다. 민승현(2004)이 제42회 전국도서관대회에서 군에서 추진 중인 병영도서관 운동의 사례와 국방부의 향후 계획 일부를 소개한 정도이다.

국외연구 역시 군이라는 제한적 특성 때문에

소수의 연구만이 보고되어 있다. 이미 제 1차 세계대전 때부터 병영도서관 서비스를 시작하였으며, 병영도서관 기준이 제정되어 있는 미국에서도 발표된 연구는 많지 않다. 미국의 병영도서관에 관한 연구로 가장 대표적인 연구는 Harig(1989)의 저작으로 1917년부터 미국의 병영도서관의 발전사를 1980년대 까지 종합하고, 전 세계의 미군 주둔지에 있는 사서들을 직접 인터뷰하고 설문 조사를 실시하여 병영도서관의 일반적인 현황과 서비스 프로그램, 교육지원 프로그램 등 그 운영현황을 조사 분석하였다. 이 밖에 Stillman(1966)의 “미군도서관 서비스: 그 역사, 조직과 관리”라는 박사학위 논문과, 군대에서의 교육에 대한 도서관 지원 문제를 다룬 Montondo(1969)의 석사논문이 있으나, 연구의 수나 발표 시기 및 다루어진 주제의 범위의 측면에서 볼 때 병영도서관 연구는 취약하다고 할 수 있다.

2. 병영도서관의 의의와 발전

2. 1 의의와 기능

병영도서관에 대하여 ‘도서관 및 독서진흥법’에서는 “병영 내 장병 등에게 교육 학습 연구 및 문화활동 등을 위한 도서관 봉사를 제공함을 주된 목적으로 자료를 수집 정리 보존 축적하여 장병들에게 도서관봉사를 제공하고, 다른 도서관 및 문고와의 협력과 자료의 교환 등을 수행”하는 기관으로 규정하고 있다. ‘병영(兵營)’이라는 뜻은 “병사가 집단으로 들어 거주하는 집”으로 병사(兵舍)나 영사(營舍)를 의미한다.

이 법에 의하면, '병영도서관'은 "육군, 해군, 공군 등 각급 부대의 병영 내 장병 등에게 교육, 학습, 연구 및 문화활동 등을 위한 도서관 봉사를 제공함을 주된 목적으로 하는 특수도서관"으로 정의할 수 있다. 한편, 현재 개정 작업이 진행 중인 "도서관 및 독서진흥법"에서는 병영도서관을 "공중의 정보이용 문화활동 독서활동 및 평생교육"을 사명으로 하는 공공도서관의 범주에 포함시키려는 움직임이 있다. 이러한 변화는 병영도서관이 봉사 대상이 병사라는 특수한 이용 집단을 대상으로 한다는 점을 제외하고는 기본적인 기능이나 서비스가 공공도서관이 추구하는 방향과 일치하는 부분이 많아 병영도서관 발전 방향에 시사하는 바가 크다고 할 수 있다.

우리나라보다 오랜 역사를 갖고 있는 미국이나 유럽에서는 이미 오래 전에 'Military Library'와 'Army Library'라는 명칭을 용어로 사용하고 있다. 또한 군부대에 근무하는 사서를 'Army Librarian' 또는 'Military Librarian'으로 구분하여 부르고 있다. 그만큼 사서직의 구분도 전문화되어 있음을 알 수 있다.

그러나 이들 용어는 미국도서관협회 문헌정보학 용어사전에는 등록되어 있지 않다. 2004년 판 Western Connecticut 주립대학의 온라인 사전(ODLIS: Online Dictionary of Library and Information Science)에는 'Military Library'만 등록되어 있고 'Army Library'는 제외되어 있다. 그러나 실제적으로 인터넷상에서 'Military Library'보다는 'Army Library'가 더 일반적으로 사용되고 있다. 좀 더 엄밀하게 볼 때, 단어 'Military'와 'Army'는 일반적으로 같이 쓰이지만, 'Army'가 육군을 주로 지칭한다는 점에서 군 전체를 지칭하는 포괄적인 용어

로 'Military'라는 어휘 사용을 수용할 수 있을 것이다. 또한 수적으로는 대부분의 병영도서관이 육군도서관이라는 점을 고려할 필요가 있을 것이다. ODLIS에 현재 나와 있는 'Military Library'의 사전적 정의를 보면 "군도서관은 국방을 책임지고 있는 정부의 군 기관에 의해 유지되고, 군 종사자들의 이용을 위해 장서를 관리하고 있는 도서관"으로 되어있다. 부연한 것을 보면, 좀 더 넓은 의미로 군도서관은 "일반 도서관(예: 미 해군사관학교도서관인 Nimitz Library)에 대한 접근능력까지를 포함하고 있다"고 기술하고 있다.

2.2 역사

병영도서관 설립은 비교적 최근에 이루어지기 시작한 것으로 과거 대대 본부의 정훈과 감독 하에 소규모의 문고가 있었고, 국방대학원과 사관학교의 도서관과 육군 본부나 사단급 이상 부대에 일부 도서관이 있지만, 이는 장교들이나 간부 후보생들을 주요 이용대상으로 하였으며, 일반 병사들을 위한 도서관은 아니었다. 신문 기록을 보면 대략 30-40년 전인 1970년대부터 '군부대에 책 보내기 운동'을 한 독자가 여럿 있었다는 것은 알 수 있지만 그 자세한 내용은 알 수 없다. 개별 사례를 구체적으로 보면, '손기정공원문고'를 운영한 최완 회장은 30여년 이상 초등학교와 마을문고를 비롯한 군부대에 150만권 이상의 도서를 기증해 온 것으로 보도된 바 있다. 이와 유사한 인물로 대전 '대영서림' 정낙영대표도 1978년부터 초등학교, 군부대에 1만여권 이상의 도서를 기증한 것으로 알려져 있다.

좀 더 큰 단체의 사례를 보면, 원불교에서는 '100개 부대에 책보내기 운동'을 추진하여 왔다. 육군 열쇠부대를 시작으로 백령도 백령대대, 울릉도 해군 1함대 등 전국 35개 부대에 7만 여권의 도서를 기증했다. 이러한 사례들은 좀 더 찾아보면 기독교단체를 비롯하여 많은 독지가들의 노력들이 적지 않았다는 것도 알 수 있을 것이다. 그러나 이 기증된 도서들이 잘 보관·이용·관리되고 있는지는 알 수 없다. 기본적으로 이를 관리할 전문 직원과 시설이 없기 때문이다.

1993년도를 '책의 해'로 선정한 당시 문화체육부는 1994년부터 군부대와 교도소 내에 '장병독서교실', '교정독서교실'을 시범 운영한다는 계획을 발표한 바 있다. 같은 해 종로도서관의 '작은 도서관 갖기'운동을 통해 군부대에 '진중문고'와 '작은 도서관'을 설치하려는 시도도 있었다. 문화관광부는 1999년 '전국민 책임기운동'의 하나로 군부대 '진중문고'를 활성화하겠다고 발표한 바 있다.

그러나 실질적인 군부대의 도서관 설립은 <표 1>에서 볼 수 있는 것과 같이 1999년 4월 5일 「사랑의 책 나누기운동본부」가 발족되면서 시작되었다고 보아도 지나치지 않을 정도로 그동안의 활동이 비공식적이고 비조직적으로 이루어져 왔다. 2001년 9월까지 모두 12 곳의 병영도서관을 건립한 이 민간단체는 비영리 민간단체의 힘으로서만 이 일을 펼쳐나가는 데는 한계를 느끼고 법제화를 위한 의안발의안을 정병국 의원실에 제출하고, 2002년 10월 25일 병영도서관 건립을 위한 공청회를 실시하고, 2003년 중앙일보 10대 사업에 선정, 중앙일보와 공동으로 병영도서관 건립을 위한 국민캠페인을 시작하였다.

병영도서관법안은 국회 문화관광위원회 소위원회를 거쳐 2003년 4월 30일 본회의에서 통과되어 5월 29일 '도서관 및 독서진흥법 개정법률안'이 공포되었다. "군부대에 병영도서관을 설치할 수 있다"는 내용의 의미는 제도적으로 군부대에 병영도서관을 설치할 수 있는 법적 근거를 마련하였다는 점이다. 이처럼 우리나라의 병영도서관의 역사는 일천하며, 현재 설립된 병영도서관도 도서관의 기본적인 기능과 서비스를 제공하고 있다고 하기 어렵다.

3. 병영도서관 운영현황 및 지원 정책

3.1 병영도서관 현황

국방부 정훈실 제공 자료에 따르면 2004년 현재 전체 248개의 군 관련 도서관이 설치되어 있다 <표 1>. 그러나 군관련 '도서관'이라고 이름붙일 만한 시설은 대부분 군 교육기관 도서관으로 국방대학원, 국방참모대, 국군정신교육원, 국군간호사, 공군에 교육사, 공군대학, 정신교육원, 공사, 육사 등 3군 사관학교, 여군교, 학생중앙군사학교, 육군하사관학교 도서관 등이 여기에 포함된다(오수국 1995).

김종해(2002)에 따르면, 현재 군에서 정식으로 인가된(예산지원이 되는) 도서관은 군단급 이상 부대에 한정되어 있으며, 사단급 이하 부대에서는 각급 지휘관의 재량에 따라 간이 도서관형태로 운영되고 있다. 이 보고에서는 도서관 관리시스템을 보유하고, 분기별로 최소한의 신간서적(20권 내외)을 확보할 수 있으며, 사병들을 대상으로 대출이 가능한 제대는 군단급 이

〈표 1〉 군 관련 도서관 설치현황

설치제대	설치관수	운영	도서보급	활용	비고
군사령부급 이상	43개	예산/인력편성			
학교기관		예산소액편성			중장급 학교기관
군단급					기타학교기관
사단급 이하	205개	문고형태관리 (지휘관 재량에 따라 소수 부대는 사서병 배치)	진중문고 : 연 회 10여종 12,000질 (중대급) 정기간행물 매월 총 30,000부(소대/중대급)		기타 자체 및 외부지원설치
연대급				간부교육준비용 교범위주 비치	
대대급				행정반 및 내무실 비치, 교육자료로 활용	
중대급					
소대급					
계	248개				

상인 것으로 보고 있어, 〈표 1〉에 나타난 43개의 예산이 지원되는 도서관들은 대부분의 일선 장병들이 이용하기 어렵다는 것을 알 수 있다.

사병들이 이용할 수 있는 병영도서관의 설립은 1999년부터 증가하여 2005년 2월 까지 총 30개의 병영도서관이 새로 개관하였다(표 2 참조). 이 표에서는 병영도서관에 교도소나 경찰서를 포함하고 있는데, 이는 이 기관에 실제 군 병사들이 많이 근무하고 있고 경찰 내에는 군복무를 대체하는 전투경찰들이 복무하고 있기 때문이다.

3. 2 병영도서관 운영 실태

본 연구에서는 2005년 4월 8일 군부대 병영도서관 방문조사를 실시하였다. 육군 2개 사단의 5개 병영도서관을 실사하고, 부사관급이상 장교 10여명과 사병 40여명과의 집단 면담을 실시하였다. 다음은 국방부 제공 자료와 병영도서관 실사를 통해 조사한 현황자료를 중심으로 병영도서관 부문별로 그 내용을 분석한 것이다.

3. 2. 1 시설 및 예산

방문 조사 결과, 위 〈표 1〉에 나타난 군 관련 도서관 현황과는 달리 사단 이하의 대대급 및 독립 중대에 이르기 까지 모두 병영도서관이 설치되어 있는 것으로 나타났다. 그런데 이는 2004년부터 국방부 지시에 따라 일률적으로 건립된 것으로 실제로 병영도서관의 기본적인 요건을 갖추지 못한 곳이 대부분이었다. 본 연구의 조사 대상이 된 육군 제A사단과 제B사단의 병영도서관의 시설 및 운영현황을 보면 다음과 같다.

국방부가 지금까지 병영도서관에 별도의 장서나 자료를 제공한 비는 없었다. 다만 진중문고 예산으로 제공된 비용은 〈표 5〉와 같다. 2001년 전체 예산 5억원에서 2002년 10억원으로 증액되었으나 전체 군부대와 구성 인원을 고려할 때 제공되는 도서는 매우 미약하다고 할 수 있다. 국방비 예산에서 차지하는 비율도 최근 2배로 증가하였다고는 하나 아직 0.006%에 불과하다. 이에 대하여 김재운(2002)은 진중문고 예산이 간식으로 할당된 연간 과일비 예산 33억원, 우유비 449억원과 비교하여도 턱없이 부족하며 우선 우유 지급비에 해당하는 액수 만큼 예산을 증액하여야 한다고 주장한 바 있다.

〈표 2〉 병영도서관 설치현황

설치연도	월/일	설치 도서관
1999년	07.03	육군 전진부대 통신대대 전진도서관 개관
	10.26	육군 1사단 의무대대 으뜸도서관 개관
2000년	01.17	육군 1사단 별공관 지혜의샘 도서관 개관
	03.28	육군 1사단 도라대대 도라도서관 개관
	05.04	육군 2군단사령부 쌍용도서관 개관
	06.01	육군 2군단 공병여단 쌍용공병도서관 개관
	06.07	육군 1사단 일월성대대 일월성도서관 개관
	11.01	육군 1사단 책사랑도서관 개관
2001년	03.06	육군 5사단 독수리도서관 개관
	04.30	이천항공작전사령부 비승도서관 개관
	06.08	육군 5사단 열쇠도서관 개관
	09.03	육군 1사단 전진대대 지혜의샘터 도서관 개관
2002년	08.09	육군1사단 15연대 돌격도서관 개관
	12.20	해병2사단 선봉도서관 개관
2003년	01.28	평택 해군2함대 전단도서관 개관
	02.13	안산경찰서 APM도서관 개관(전의경으로 확대)
	03.20	육군병원 열차부대 도서관 개관
	04.19	서울구치소 보라미도서관 개관
	05.27	육군제27사단 참사랑도서관 개관
	06.27	해병대 흑룡부대 연봉도서관 개관(백령도)
	07.30	서울지방경찰청 제4기동대 사자도서관(신월동)
	09.17	육군 제20사단 110 기보대대 결전사자도서관 개관
	10.24	해군 3함대 목포해역 방어사령부 삼학도서관 개관
	11.28	육군 제9사단 청도개비도서관 개관
	12.30	국방대학교 진중도서관 개관
2004년	08.15	경찰 울릉경비대 울릉·독도 도서관 개관
	09.22	1군단 통신단 광개토태봉도서관 개관
	11.22	1사단 12연대 3대대 병영도서관 개관
2005년	01.17	해병대2사단 5연대백마도서관 개관
	02.23	수방사 헌병단 병영도서관 개관

〈표 3〉 A사단 병영도서관 시설 및 운영 현황

구분	관리병 운영	시설면적			보유 자료	관리 부서	비고
		도서실	열람실	기타			
전진 도서관	병 1명(겸직)	12평	50석	컴퓨터 1대 책상	1,800	부대별 관리	본부대 통합운영
으뜸 전진	병 1명	32평	50석	컴퓨터 1대 책상	1,754	인사과	
지혜의 샘	병 1명(겸직)	10평	15석	.	1,840	정작과	
현우글방	병 1명(겸직)	7평	10석	컴퓨터 1대 책상	2,648	지원과	
울곡 도서관	병 1명(겸직)	25평	10석	컴퓨터 1대 책상	3,136	정보과	
일월성 도서관	병 1명(겸직)	15평	15석	.	2,012	교육과	

도라 도서관	병 1명(겸직)	10 평	9석	·	1,760	인사과	
마정리 도서관	병 1명(겸직)	20 평	20석	책상1	3,500	작전과	
으뜸 도서관	병 1명(겸직)	20 평	30석	컴퓨터 1대 책상	3,424	부대별 관리	
돌격 도서관	중대별 관리	40 평	40석	·	2,907	인사과	
책사랑 도서관	병 1명(겸직)	10 평	20석	컴퓨터 1대 책상	3,718	정보과	
백곰 도서관	병 1명(겸직)	6평	15석	컴퓨터 1대 책상	2,722	교육과	
신교대대	병 1명(겸직)	8평	·	책상1	1,500	정훈	
정비대대	병 1명(겸직)	5평	5석	·	200		
포병대대	병 1명(겸직)	7평	7석	·	1,300		

〈표 4〉 B사단 병영도서관 시설 및 운영현황

부대	관리병 (운영방법)	장소	면적	좌석	설비	보유자료	관리책임관	비고
사령부	부관부 1명	기록물관리실내	30 평	16 석	책상1개, 소파 1개 서가대 29개	8027권	부관참모	
기갑수색	정훈병 1명	통합 막사 복도내	4평	·	책장 4개	1000권	인사장교	대대통합운영
공병대대	중대모병병	3층내무실	8평	10 석	서가대 2개	1500권	인사장교	대대통합운영
통신대대	중대선발 병사 1명	대대공부방	8평	17 석	책상2, PCL, TV 1	1770권	행정보급관	대대통합운영
정비대대	중대인사계원 겸직 1명	중대별 운영	5평	8 석	PC방 혼용	200권	행정보급관	중대별 운영
보수대대	교육계원 겸직 1명	운영과, 간부연구실	7평	20 석	책상 1개	150권	행정보급관	각내무실
방공대대	해당중대 분대장	본부중대 막사내	8평	16 석	책상 1개,운풍기, 서가대 2개	400권	본부중대장	1개 중대만 운영
화학대	P.X 병 겸직 1명	휴계실	5평	10 석	책장4, 탁자 1	400권	행정보급관	통합운영
의무대	후송계원 겸직 1명	병동옆	2평	12 석	책장2	300권	약재담당관	통합운영
본부대	인사계원 겸직 1명	2층 휴계실	8평	6석	책상3	500권	행정보급관	통합운영
신교대	중대선발 병사 1명	각내무실, 회의실	3평	·	·	200권	행정보급관	각내무실
정찰대	각내무실 1명	각 내무실	1평	·	·	30 권	행정보급관	각내무실
xx 전차	대대정훈병 겸직 1명	병영도서관	15 평	20 석	책상 4개	250권	인사장교	각 중대별운영
xx 기보	중대선발 병사 1명	도서관	15 평	22 석	책상 5개	4000권	인사장교	대대통합운영
xxx 기보	당직분대장	병영도서관	12 평	20 석	책상 2개	600권	인사장교	대대통합운영
xx 여단	중대선발 병사겸직 1명	휴계실	12 평	5석	책상 1개 ·	800권	인사장교	통합운영
xx 전차	인사담당관	휴계실	10 평	10 석	책장 4개	250권	행정보급관	통합운영
xx 전차	대대당번병 겸직 1명	병영도서관	7평	10 석	책장 3개	500권	행정보급관	대대통합운영
xxx 기보	인사계원 겸직 1명	간부연구실	8평	12 석	책상 2개	200권	인사장교	대대통합운영

xx 전차	대대정훈병 겸직 1명	막사내등도	2평	·	서가 4개	300권	행정보급관	각중대별운영
xxx 기보	작전과계원 겸직 1명	부지휘관실	12 평	10 석	서가 4개 책상 4개	920권	인사장교	대대통합운영
xxx 기보	중대서무계 겸직 1명	각중대 행정반	8평	6석	책상1	300권	중대행정보급관	중대운영
xxx 포병	대대정훈병	교육상황실	13 평	15 석	책상 2개, PC 2대	50 권	인사장교	7월한도서화 보예정
xxx 포병	서무계 겸직	휴게실	5평	10석	책상 2개	950권	행정보급관	포대별운영
xxx 포병	중대서무계	각 중대 PC방	3평	8석	책상 2개	1200권	포대행정보급관	포대별운영
xxx 포병	인사계원 겸직 1명	본부포대 앞	4평	16석	책상3	300권	인사장교	대대통합운영

〈표 5〉 국방비 대비 진중문고 예산

연도	구분	국방비	진중문고 예산	비율
1999		13.조7490억원	4억1천만원	0.003%
2000		14.조4774억원	4억5천만원	0.003%
2001		15.조3884억원	5억원	0.003%
2002		16.조3640억원	10억원	0.006%

3. 2. 2 인력

병영도서관을 체계적으로 관리 운영하고 서비스를 제공하기 위하여서는 전문직 전담인력이 필요하다. 그러나 사단이하에 병영도서관 담당 전문직 관리자는 없었다. 구체적으로 사단이하 45개 대대 및 독립중대 병영도서관에 전담 관리병이 있는 곳은 한 곳도 없었으며, 대부분이 겸직이거나 중대별로 1명씩 돌아가면서 도서관을 관리하는 형식을 갖추고 있었다. 특히 B사단의 경우에 관리병 배치부서를 보면 부관부(1), 인사담당병(1), 정훈병(2), 중대선발(6), 중대 인사계(4), 교육계(1), 서무계(3), 당직분대장(2), 대대당번병(1), 후송계(1), 작전과(1), PX병(1) 등 다양한 부서의 병사들이 운영업무를 맡고 있었다. 이는 사서직 배치에 법적 강제성이 없고 국방부에서 제대별로 마련하여 내려 보낸 강제성 있는 운영지침도 없기 때문으로 판단된다.

관리부서도 인사과, 정작과, 지원과, 정보과, 교육과, 작전과, 정훈과 등 부대별로 상이하다. 이 문제 또한 제대별 특성에 따라 구분되어야 하겠지만 동일한 제대에 대해서는 일사불란한 지휘체계를 필요로 하는 군의 성격으로 볼 때 분명히 적지 않은 문제점이 내재된 것으로 볼 수 있다.

3. 2. 3 장서

국방부에서 국가 예산으로 공식적으로 지원하는 자료는 중대별로 진중문고 20여권과 5-6종의 정기간행물이 있을 뿐이다. 이 밖에 비정기적으로 이루어지는 지방차제단체의 지원이나 민간단체의 지원이 있다. 육군의 경우 매년 부대별로 중대급에 총 20여종의 도서 1,200권 정도가 지원되는 데 대부분 정신 교육용 자료 위주로 지원되고 있다. 〈좋은 생각〉, 〈샘타〉, 〈리더스 다이제스트〉, 〈보람〉, 〈국방일보〉, 〈오늘

의 한국> 등 정기간행물이 매월 5종 30,000 부씩 격오지 위주로 소초별로 1부씩 보급되고 있다. 그러나 말단부대의 병사들은 이마저도 엄두조차 내기 어려운 실정이며, 이렇게 소대 당 1~2권씩 보급되는 도서들마저 거의 유실되고 있는 형편이다.

다음 <표 6>은 현장 실사한 도서관 중 가장 우수한 도서관으로 평가된 B 사단 본부의 병영도서관 장서 현황이다. 이 도서관은 30평 규모로 사단 중앙에 독립된 건물로 8,027 권의 비교적 많은 장서를 구비하고 있다. 또한 도서의 분류에 한국십진분류표를 사용하고 인터넷을 통해 활용할 수 있는 병영도서관홈페이지와 도서관리시스템이 연계되어 대출관리에 활용하고 있다. 그러나 주제별 소장 장서를 보면, 문학(43%) 과 사회과학(18%)에 치중해 있어 병사들의 요구를 적절하게 반영하고 있다고 하기 어렵다.

3. 2. 4 이용 및 서비스

A 사단의 한 도서관을 현장 실사한 후 사병 11명을 대상으로 도서 이용에 관한 집단 면담을 실시하였다. 현장 실사와 면담을 토대로 병영도서관 이용과 서비스 관련 주요 조사 결과를 정리하면 다음과 같다.

- 40평 규모의 비교적 큰 병영도서관은 독립 건물이지만, 냉난방 시설이 없어 동절기에는 거의 이용되지 않고 있다.

- 신간코너를 별도로 두고, “국내소설/외국소설/환타지 소설/역사소설/교양/수필/시/종교/어학/경영/경제”로 칸을 나누어 2,907 권의 도서를 배가하였다.
- 사병 11명을 대상으로 필요한 주제별 희망 도서를 조사한 결과, 외국어 학습(3명), 취미생활(패션, 음악 2명), 컴퓨터 공부(2명), 문학(외국문학, 고전 2명), 자격증관련(1명), 지혜서(종교 1명) 등으로 나타났다.
- 면담 사병 11명 중 자발적인 목표 의식을 갖고 도서관을 이용한 사병은 6명, 재미삼아 이용해 본 사병은 5명으로 나타났다.

A 사단의 대표적인 병영도서관의 장서가 사병의 요구와는 달리 소설위주의 장서로 구성되어 있음을 알 수 있다. 서가를 일별해 볼 때, 거의 90%의 장서는 이용가치가 없다는 것이 현장 조사자와 군관계자 그리고 사병들의 공통된 생각이었다. 또 면담에 참석한 사람 중 과반수 이상이 나름대로 목표 의식을 갖고 도서관 장서를 이용하고 있다는 점과, 이들이 희망하는 주제 분야가 매우 실용적이고 교육적 측면이 강하다는 점에서 앞서 언급한 흥미 위주의 문학서 중심의 장서 구성은 개선되어야 할 것이다.

B 사단 본부 병영도서관의 주제별 대출현황도 같은 맥락에서 이해될 수 있다.

<표 6> B사단 본부 병영도서관의 주제별 장서 현황

단위: 권 %

한국십진분류(KDC)	총류(000)	철학(100)	종교(200)	사회과학(300)	순수과학(400)	기술과학(500)	예술(600)	언어(700)	문학(800)	역사(900)	계
장서량	765	488	469	1460	136	198	205	505	3436	365	8,027
비율	9.5	6.1	5.8	18.2	1.7	2.5	2.6	6.3	42.8	4.5	100.0

〈표 7〉 B사단 본부 병영도서관의 주제별 대출 현황

단위 : 권 %

한국십진분류 (KDC)	총류 (000)	철학 (100)	종교 (200)	사회과학 (300)	순수과학 (400)	기술과학 (500)	예술 (600)	언어 (700)	문학 (800)	역사 (900)	계
대출건수	291	128	12	518	52	99	140	318	3391	231	5,180
비율	5.6	2.5	0.2	10	1.0	1.9	2.7	6.1	65.5	4.5	100.0

〈표 7〉에서 보면 주제별 장서 현황 비율과 주제별 대출 현황 비율을 보면 문학 분야에의 집중이 대출 현황에서 더 두드러지게 나타난다는 점을 제외하고는 전체적으로 유사성을 갖는다. 이용자층을 보면, 먼저 사단 병영도서관은 사단 본부를 포함하여 25개의 예하 부대에서 모두 이용하는 도서관으로 운전병들이 도서의 대출과 반납을 도맡아 하는 일종의 사송 역할을 한다. 그러나 대출 현황을 보면 사단본부 이용률이 평균적으로 약 75%이고, 예하부대는 25% 이하에 머물렀다. 또한 병사대 부사관급 이상 장교의 이용비율도 약 75% 대 25%로 나타났다. 결국, 비교적 부대 환경이 좋은 사단급 병영도서관은 어느 정도 유지가 되고 있으나, 사단 예하의 대대급 병영도서관과는 현실적으로 많은 격차가 있음을 알 수 있었다. 그러나 이러한 통계도 사단급에서만 유지되고 예하 부대에서는 도서관리 프로그램 자체를 사용하지 않고 있어 통계 유지 자체가 어려운 것으로 나타났다.

B사단 예하의 공병대대, 통신대대와 독립중대의 병영도서관을 실시하여 서비스 현황을 종합적으로 정리하면 다음과 같다.

- 3개 부대 공히 한국십진분류표로 장서를 분류하지 않았고, 소설/미소설/문학전집 또는 소설/종교/교육/교양/에세이 등으로 구분해서 일련번호를 붙여 정리함으로써 체계적인 장서관리가 제대로 이루어지지

않고 있음을 알 수 있다.

- 공병대대의 경우, 인적 구성의 70% 이상이 대학에서 건축과, 토목과 등 이공분야를 전공한 사병으로 자격증 취득이 반드시 필요한 사병인데도 불구하고 이들을 지원할 수 있는 전문서적이 거의 없었다.
- 군 부대 도서관서비스 프로그램도 '작가의 만남', '군부대 북스타트운동', '군부대 독서포스터 배포' 등 외부적으로 지원되는 몇몇 이벤트성 행사를 제외하고는 정기적인 행사는 거의 없었다.
- 전자도서관 서비스는 거의 제공되지 않았다. 최근에 육군 2군사령부에 전자도서관이 개관되었지만, 전 장병을 위한 포털 서비스를 계획하고 있는 국방부내의 국방전자도서관은 아직 준비 중이다. 현재 한국 국방연구원, 군사편찬연구소, 국방대학교 육군사관학교 등 4개의 사관학교, 육·해·공군, 해병대, 성우회, 국가보훈처, 병무처, 6.25전쟁50주년사업단, 국군기무사령부, 전쟁기념관 국가정보원 등이 군 관련 자료와 정보를 일부 제공하고 있지만 부대내 장병들을 위한 종합적인 정보 제공 기능은 매우 취약하다.
- 신간서의 대부분을 차지하는 장서가 국방부에서 제공하는 국방백서, 군비통계자료집, 국방소식(월간), 병영문학, 마음의 양

식, 국방여군, 전우신문 등 단순 정보와 정
신교육에 치우치는 홍보물 위주여서 병사
들의 이용 목적과 실질적인 요구를 만족시
키기는 어렵다.

B 사단의 공병 독립중대 31명을 대상으로 한
집단면담 결과를 분석하면 다음과 같다.

- 도서 이용은 1주일에 1번 이상이 9명 2주일에 1번 이상이 9명 1달에 1번 정도가 7명 기타 6명으로 59% 이상의 사병들이 2주에 1번 이상을 책을 접하는 것으로 나타났다.
- 도서 이용에 대한 만족도 조사에서는 단지 1명의 사병만이 만족을 표한 반면, 대부분 90% 이상의 사병은 현재의 장서구성에 불 만족을 나타냈다.
- 원하는 종류의 장서를 묻는 질문에 게임잡지, 환타지, 전장소설, 역사소설 분야별 전문서적, 스테디셀러, 작가별 시리즈, 사오정시리즈(유머), 자동차잡지, 만화책, 연예잡지, 직업소개서, 컴퓨터 잡지, 베스트셀러, 시사잡지, 스포츠신문 등 일간 신문 등으로 나타나 현재의 소장 장서외는 커다란 차이를 보여주었다.
- 사병의 1/3 이상이 잡지 구독을 원하고 있고, 원하는 희망 도서도 분명하면서도 다양한 것으로 나타났다. 따라서 소설위주의 안이한 도서지원은 지양되어야 할 과제이다. 또한 부대별 특성에 따라 사병들의 전

공분야를 배경으로 한 주특기를 갖고 부대에 배치되는 만큼 이를 고려한 도서구입과 장서구성이 이루어져야 할 것이다.

B사단 통신대대의 경우는 인터넷을 통한 학습 및 취미 지원 프로그램(MKISS)이 군인공체회(www.mmaa.or.kr)와 연결되어 있는 학습시범운영기관이다. 향후 병영도서관의 디지털화 방향과 아울러 통신학습의 가능성을 보여준 사례로 이에 대한 세부적인 연구가 지속적으로 진행되어야 할 것이다.

제대 규모 및 부대별 특성에 따라 차이가 있지만 도서관의 개방시간은 일반적으로 다음과 같다.

평일 도서관 개방시간은 교육 및 훈련 일정과 저녁식사 시간이 끝난 시간부터 점호 준비시간까지 대략 1일 3시간 정도로 나타났다. 계급과 사정에 따라 이 시간에 도서관을 이용할 수 있는 시간에도 차이가 있을 수 있지만 최소 1시간 이상은 누구에게도 기회가 주어진다고 볼 수 있다. 그러나 토요일과 일요일에는 보다 많은 시간이 주어진다. 특히 금년 7월부터 전격적으로 토요일 휴무제가 시행되면 사병들의 도서관 이용 시간은 크게 확대될 수 있을 것으로 본다.

3. 3 병영도서관 지원 정책

3. 3. 1 군 현황

2004년 현재 군 복무 인원은 약 742,000명이

〈표 8〉 도서관 개방 시간

구분	평일	토요일	일요일(공휴일)
대대급	19:00-21:00	13:00-21:00	09:00-21:00
사단급	08:00-18:30	08:00-13:00	휴무

며, 여기에는 군인, 군무원, 일반직 공무원, 상급 예비역 등이 포함된다(표 9 참조). 각 군의 조직을 보면, 육군은 육군 본부 하에 3개 야전군과, 11개 군단(1개는 수방사), 49개과 19개 여단으로 구성되어 있으며, 사단이하 조직은 연대 또는 단, 대대 또는 대, 그 밑에 중대 소대로 구분된다. 병력수로 볼 때, 소대 30명, 중대 100명, 대대 450명, 연대 2,000명 사단 1만명 수준의 규모를 말한다. 공군의 비행단은 현재 총 12개인데, 9개 비행단이 전투를 담당하고, 이 밖에 조종사양성, 수송, 그리고 특별 수송과 기타 임무를 담당으로 나뉘어 있다. 공군은 전대 또는 전투비행(대대) 편대로 구성되며, 교육, 군수, 작전, 방공포 사령부 등 4개 사령부가 있다. 이하 중대, 편대가 있으며, 그 하부에 반, 계가 구성되어 있다. 해군은 해군본부(대전 계룡대, 해군참모총장-대장)와 해군작전사령부(진해, 작전사령관-중장), 그리고 3함대, 9전단 해군정

보단으로 구성된다.

장교의 비율은 전체적으로 각 군이 10% 내외지만, 해군과 공군의 경우는 하사관의 비율이 30%대로 대단히 높다. 사병의 경우는 전체 인력의 50% 이상을 차지하고 있는데 특히 육군의 사병은 육군에서도 80% 이상을 차지한다. 전 군의 인력규모 면에서 보더라도 50만에 육박하며, 군 구성비로 보더라도 70%에 가까울 정도로 큰 비중을 차지하고 있다. 이처럼 각 군의 인력구성은 각 군의 사명과 목적에 따라 다르므로, 병영도서관의 설치용도나 그 규모도 각 군의 임무와 인력현황에 맞추어 군별, 제대별 규모에 따라 추진되어야 한다. 다음 <표 10>은 각 군의 장교와 하사관 그리고 사병의 수와 그 구성비율이다.

병영도서관 담당 군 조직은 외부에 공식적으로 드러나 있지 않다. 국방부에 따르면, 국방부 정훈기획관이 최고 책임부서로 되어 있고 담당자는 사무관급에서 겸직하고 있는 것으로 나타

<표 9> 전군 현황 *

단위 : 명

구분	육군	해군	공군	기타	계
군인	약 550,000	약 67,000	약 64,000	-	약 681,000
군무원	13,247	4,692	4,577	4,760	27,276
일반직 공무원	-	-	-	2,672	2,672
상급 예비역	29,763	1,412	-	-	31,175
합계	약 594,000	약 74,000	약 68,600	7,432	약 742,000

(* 출처: 국방부(2005) 『2004 국방백서』 참조)

<표 10> 각 군의 인력 구성*

단위 : 명

구분	육군	해군	공군
장교	49,698 (8.6%)	7,407 (10.7%)	9,047 (14.2%)
하사관	55,838 (9.7%)	21,736 (31.5%)	19,414 (30.2%)
사병	472,962 (81.8%)	39,844 (57.8%)	35,807 (55.7%)
계	578,496 (81.3%)	68,987 (9.7%)	64,268 (9.0%)

(* 국방통계연보 2000 참조)

났다. 또한 사단급 이하로 내려오면 부관참모부에서 대부분 관리하는 것으로 되어 있는데 이는 공공기록물관리법에 의해 군 기관의 기록물관리를 부관참모부에서 하기 때문이다. 따라서 일부에서는 법령에 의한 기록물관리와 국방부 권장사항으로서의 병영도서관관리를 통합 운영하는 형태가 나타나기도 한다.

3. 3. 2 병영도서관 설치를 위한 국방부 계획

국방부는 『2004국방백서』를 통해 국방개혁 추진과제로 27개 분야 101개 과제를 공표했다. 이 중 ‘건전한 생활기풍 확립 부문에 선진 병영생활 여건 조성, 병영생활 관련 규정 개정(이상 인사국 담당) 그리고, ‘장병 복무여건 개선’부분에 병영시설 개선(군사시설국), 병 복무여건 개선(복지보건관실), 중대인터넷 PC방설치 추진(정보화기획관실) 항목 정도가 병영도서관 설치와 간접적인 관련이 있다고 볼 수 있다. 그러나 병영도서관에 대한 직접적이고 실제적인 설치 근거는 없다.

병영도서관 설치를 위한 법적근거가 되는 것은 ‘도서관 및 독서진흥법’이다. 국방부는 신설된 병영도서관 관련 조항에 따라 처음으로 문화담당사무관직을 신설하였으며, 이 직책은 앞으로 건립될 병영 내 도서관들의 설치와 운영을

지휘 감독하는 업무를 담당하게 된다. 실제로 국방부는 2004년 9월, 병영도서관 설치를 범제화한 ‘도서관 및 독서진흥법의 내용과’ 대대급 병영도서관 운영지침’을 만들었다. 또한 ‘04국방시설기준’에 병영도서관(20평)을 설계에 반영토록 하여, 이에 따라 ‘병영시설 현대화 대대급 통합막사 개선사업’에 도서실 67개소 설치를 추진하도록 하였으며, 이들 도서관의 경우 20평 규모, 6,000권의 보유 장서를 갖추도록 하고 있다(표 11 참조).

국방부는 2005년부터 병영현대화 대대급 이상 통합막사 개선 사업 시 매년 병영도서관 시설을 단계적으로 80~100여개 부대에 설치하는 것을 국방중기계획에 반영, 추진 중에 있다. 또한 국회에 보고된 도서관설치계획 자료에 따르면, 앞으로 각급 대대급에 시설기준 20평, 보유 장서 기준 3,000권 규모로 1,764개의 도서관을 설치할 계획이다. 군별 설치기준으로는 육군의 경우 독립 대대급(중령)이상 제대, 해군은 독립 전대급(대령)이상 제대, 공군은 레이더 사이트(중령)이상 제대이다.

이상 국방부의 병영도서관 관련 정책을 검토해 볼 때 병영도서관 건립은 ‘병영현대화 대대급 이상 통합막사 개선 사업’과 직접적인 관계가 있고, 국방개혁추진과제로 시행되고 있는

〈표 11〉 국방부 추진 병영도서관 시설 기준*

구분	면적	주요비품
서고	12.7평	보유장서 기준: 6,000권
열람실	4.0평	복식 2연 7단서가(1.8*2.1*0.46): 4개 열람용: 책상 2개, 의자 8개
관리실	3.3평	관리용: 책상 1개, 의자 1개
계	20.0평	

(* 출처: 2004년 9월 한나라당 정병국 의원의 질의에 따라 국방부가 제출한 자료)

‘중대인터넷 PC방설치 추진 계획과도 상당한 연관성이 있을 것으로 보인다. 이 들 계획이 별도의 계획이 아닌 상호 연관성을 갖고 종합적으로 추진될 때 그 시너지 효과를 기대할 수 있을 것이다. 현재 국방부에서 계획하고 있는 ‘병영현대화 대대급 이상 통합막사 개선 사업’은 다음과 같다.

이 사업은 소대단위 침상을 분대 단위의 침대형으로 개선하는 것으로서 2003년부터 시작하여 GOP/해·강안소초 168 동(추경예산 700 억원)을 이미 개선하였고, 2004년 이후에도 지속적인 사업으로 진행하고 있다. 병영시설 개선의 획기적인 전환점을 마련하고 있다는 데에 큰 의미가 있다. 앞으로도 단계별로 1 단계는 노후·협소한 전방지역 및 구형막사를 우선적으로 개선하고, 2 단계로는 이미 현대화를 통해 개수된 막사를 개선하는 것을 내용으로 한다. 무엇보다도 이 ‘병영현대화 대대급 이상 통합막사 개선 사업’안에 병영도서관 건립도 포함되어 있다는 점은 매우 중요한 의미를 갖는다고 할 수 있다.

이 사업과 함께 국방부의 101대 추진과제에 포함되어 있는 ‘중대인터넷 PC방설치 추진 계획은 장기적으로 디지털병영도서관을 통한 교육프로그램 지원차원에서 중요한 의미를 지닌다. 인터넷을 이용하여 사병들에게 최신 정보를 제공하고, 전국적인 병영도서관 네트워크를 통한 자원 공유를 실현할 될 수 있기 때문이다. 이 계획의 요지는 장병들의 복지향상 및 일반 사회와의 정보격차 해소를 위하여 중대급 부대에 인터넷PC방을 설치한다는 것으로 2004년부터 2008년까지 5년간에 걸쳐 전 군을 대상으로 6,842개소에 PC방을 설치하는 것이다. 그 방법

은 양방향 위성인터넷 및 중대 당 PC 16대를 설치하며, 인터넷은 군인공제회의 『지식복지시스템』을 이용하겠다는 것이다. 2004년도 실적을 보면 3월에서 11월까지 251개 중대에 PC 1,757대설치한 것으로 되어 있다

3. 3. 3 병영도서관 설치의 방향

2005년 국방개혁의 추진목표와 중점사항에는 “정신개혁과 군대문화 혁신”이 들어 있다. 이를 위한 방안으로 병영시설을 현대화하고 군대문화와 병영의 선진화를 도모한다는 내용이 포함되어 있다. 좀 더 구체적으로는 군 복무가 사회생활의 연장선상에서 능동적이고 적극적으로 이루어질 수 있도록 ‘자율과 책임에 입각한 병영생활을 만들겠다는 것이며, 이를 위해 일과표를 개선하여 개인의 자유시간을 최대한 보장하는 등 병영생활 구조를 자율적, 능동적 방식으로 전환시키겠다는 것이다. 다음 <표 12>는 국방부에서 발행한 뉴스레터 제 46호 (2004년 11월 26일)에 실린 “책 읽는 군대, 젊은날의 지식충전소”라는 기획연재물에 나타난 병영도서관 설치 사업의 목적과 사명을 정리한 것이다.

3. 4 미국 병영도서관 운영 사례

3. 4. 1 조직

미국은 1920년대에 이미 미국 본토와 세계 각 처의 주둔지에 228개의 병영도서관을 설치하였다. 현재에도 미 국방부 산하에 등록된 병영도서관 수만 260여 개에 이를 만큼 도서관은 군부대에 없어서는 안 될 대표적인 서비스기관으로 자리 잡고 있다. 주한 미군이 자리 잡고 있는 우리나라에도 22개의 병영도서관이 있으며,

〈표 12〉 국방부 병영도서관 설치 사업의 목적 및 추진 방향

구분	내용
병영도서관의 필요성	1) 감수성이 예민하고 학습의욕이 왕성한 신세대 장병들에게 부족한 문화욕구를 채워주어야 한다. 2) 지식과 정보를 습득할 수 있는 자기발전의 공간이 있어야 한다
병영도서관 사업의 목적	1) 책을 통한 장병들의 인격과 정서 함양 2) 전투력의 근간이 되는 정신전력을 배양 3) 군인이란 특수성 때문에 잃어버리기 쉬운 현실적 감각의 유지
병영도서관의 추진 철학과 방향	1) 심신을 단련하는 전인교육기관으로서의 군대 군 복무를 하는 동안 반복되는 훈련과 엄격한 규율 속에 생활하다보면 자칫 매너리즘에 빠져 창의적이고 신선한 생각을 하기가 쉽지 않다. 그러나 군복무 기간을 군대(軍大)에 다니는 시기로 불릴 정도로 다양한 지식과 정보를 얻어 왕성한 자기발전을 할 수 있는 인생의 재충전기간으로 만들어, 자신의 꿈과 미래를 설계할 수 있는 젊은 날의 '지식충전소'로 만드는 것이다. 2) 병영도서관은 복합문화공간으로 기능 병영도서관이 설치된 각 군부대들은 최신 베스트셀러를 비롯해 신간 문학서적 및 다양한 자격증 관련 전문서적을 구비하여 배치함으로써 장병들의 자기발전욕구를 충족시키고, 전역을 앞둔 장병들의 취업공부 및 자습공간으로도 활용할 수 있다. 또한 병영도서관은 단순히 책을 읽는 공간이 아니라 선·후임 장병간의 책을 통한 정보공유와 대화를 통한 의사소통이 이루어지는 보다 윤택한 병영 공간을 만든다. 또 다른 한편으로 도서관을 전 장병들이 이용하기 어려운 전방지역과 격오지 등에서는 이동식 도서관을 운영하여 장병들이 보다 쉽게 도서관을 접할 수 있도록 하고 신분특성상 문화혜택을 누리기 힘든 군 가족들에게도 병영도서관을 개방함으로써 군 장병뿐만 아니라 군 가족들의 자기개발 및 문화공간으로의 역할도 담당한다. 3) 강한 군대를 위한 지식 습득소 21세기에 걸 맞는 강하고 효율적인 군대를 만들기 위해 필연적으로 요구되는 것은 장병들의 올바른 가치관과 높은 지적수준이다. 독서는 장병들의 정신전력을 높이는 최선의 방법이다. 4) 평생학습의 습관을 익히는 공간으로 책을 통해 미래의 희망을 설계하는 곳 군대에서 이제는 자신의 의지만 있다면 얼마든지 다양한 장르의 많은 책을 접할 수 있다. 군대는 진정한 '국민교육의 장'으로 인내력과 끈기, 집중력을 요구하는 독서습관을 군대에서 들인다면 2년간의 군 복무기간이 인생에서 무엇과도 바꿀 수 없는 더없이 소중한 시기로 기억될 수 있을 것이다.

이 도서관들은 대부분 네트워크로 연결되어 있어 자료와 정보를 공유하고 있다.

이들 병영도서관을 전체적으로 관장하는 공식 부서는 국방부 내의 육군부(Department of the Army)로 이곳에서 병영도서관 업무를 총괄하고 군부대 사서를 모집하고 교육한다. 대표적인 지원 기관은 미국 특수도서관협회 내의 군사서분과(Military Librarians Division: 이하 MLD)이다. MLD는 특수도서관협회 내에 1953년에 설립되었으며 병영도서관 서비스의 향상에 관심을 갖는 모든 사항을 다루고 있다. MLD 조직은 이사회와 집행부가 있고, 그 밑에 8개의 위원회(Award, Bylaws, Membership,

MLW Planning, Nominating, Publications, Resources Management, Strategic Planning)가 있다. 회원은 모든 미군, 캐나다 3군통합군, 다른 국가 군부대 서비스들, 기타 국방부 에이전시, 계약자와 판매자, 그리고 군부대의 도서관사업에 관심을 갖고 있는 모든 사람들로 구성되어 있다.

이 분과의 목적은 협회 조직 내, 그리고 더 넓게는 세계적으로 직업적 위상을 높이는 것이고, 또한 이 새로운 지식경영시대에 요구되는 핵심 경쟁력을 개발하기 위하여 회원들을 지원하는 것이다. 분과의 운영은 병영도서관 사업에 관한 아이디어와 정보를 교환하는 하나의 포럼

형식으로 진행되며 봉사대상자들에 대한 서비스를 증진시키는 것을 돕는 각 부대의 회원들을 지원하기 위한 프로젝트를 고안해 내고 수행한다. 또한 회원들이 전문성을 증진시킬 수 있도록 장려하고 성공적인 국가방위에 기여할 수 있도록 도서관 서비스를 강화시키기 위한 활동으로, 연례 ALA회의, 자체의 연례분과회의, 정기적인 학술회의와 워크숍, 네트워킹, 뉴스레터 'The Military Librarian' 발행 등을 실시하고 있다.

이 외에 미국도서관협회의 라운드테이블로 운영되는 '연방/군도서관 라운드테이블 (Federal and Armed Forces Libraries Round Table)'은 군에 근무하는 사서들로 조직된다. 이 조직은 미 연방정보 및 군 지역사회 내에서 도서관 및 정보서비스와 관련한 전문 업무를 촉진시키고, 연방/군도서관과 정보시설 및 자원들의 적절한 활용을 장려하는 것을 목적으로 하며, 통해 연방/군도서관 계획과 개발 및 운영과 관련된 연구를 진행하고 있다.

3. 4. 2 병영도서관 서비스 프로그램

미국병영도서관지원프로그램은 병사들의 사기 진작과 복지, 레크레이션이라는 종합적인 틀 안에서 제공되고 있다. 대표적인 군부대 도서관프로그램으로 국방부의 육군도서관 프로그램(Army Library Program: 이하 ALP)이 있다¹⁾. 이 프로그램은 여러 관 종(학술연구도서관 통합도서관, 일반도서관, 사령부지원 도서관, 법률

도서관, 의학도서관, 과학기술도서관, 기타 미군역사연구소 등)이 참여하는 통합 정보서비스 네트워크이다. 이 가운데 '육군전자도서관서비스'(Digital Army Library Service: 이하 DALS)는 군 관련 정보 포털 사이트로 설계되어 현재 개발 중에 있다. 완성되면 ALP를 통해 이용할 수 있는 광범위한 디지털 전자정보자원에 접근이 가능하게 될 것이다. DALS서비스는 온라인 목록과 전자 참고정보서비스, 원문제공 등을 포함하고 있다.

ALP와 함께 소개할 수 있는 또 하나의 군부대 지원 도서관프로그램 서비스로는 미 육군일반도서관프로그램(U.S. Army General Library Program)이 있다²⁾. 이 프로그램은 1984년 11월 육군부에 의해 설립된 미 육군 및 가족지원센터(U.S. Army Community and Family Support Center: CFSC)의 지원으로 이루어지고 있다. CFSC는 육군 병영도서관들을 지원 관리하며, 정책, 프로그램 방향과 기준 등을 개발 제공한다. 기준으로는, "Army Morale Welfare and Recreation Baseline Library Standards" "Morale Welfare and Recreation Library Standards" 등이 있는데, 시설, 교육, 장비/자료/서비스, 자동화, 위치(접근성) 등의 영역으로 나누어, 양적 요소와 질적 요소를 구체적으로 규정하고 있다³⁾. 또한 도서관들의 평가와 자문, 서비스의 통합과 조정, 사서들의 경력개발 관련 서비스 등도 제공한다. 부가적으로 CFSC 도서관프로그램사무처는 중앙집중식 수

1) <<http://www.libraries.army.mil>>. [cited 2005. 2. 12].

2) <<http://www.armymwr.com/corporate/programs/recreation/libraries/>>. [cited 2005. 2. 12].

3) <<http://www.armymwr.com/corporate/programs/recreation/libraries/librarystandards.asp>>. [cited 2005. 2. 12]

서 서비스를 통해 각 도서관의 도서와 전자참고 도서의 구입도 지원한다.

한국 내에서도 주한 미군과 부속기구 직원 그리고 각 미군에 배속된 한국 군인들을 위해 병영도서관이 설치 운영되고 있다. 현재 인터넷을 통해 운영되고 있는 프로그램을 보면, IMA KORO MWR Libraries⁴⁾ 라는 온라인 전자도서관 형식이 오프라인 도서관과 병행하여 지원되고 있다. 이 프로그램은 개별 도서관 시스템 이라기보다는 도서관 협력망이라고 할 수 있다. 우리나라 각 지역에 분산되어 주둔하고 있는 22개소의 미군을 동일한 시스템으로 운영할 수 있도록 지원하는 통합 도서관망이라고 할 수 있다. 패스워드를 부여받은 사람은 누구나 이 시스템에 포함된 22개의 도서관 중 어느 도서관에서라도 자료를 대출할 수 있다.

4. 병영도서관 운영 방안

4.1 설치와 구성

병영도서관은 독서 및 문화 활동뿐만 아니라 전투력 증진을 위한 지식 습득과 정신 훈련 활동, 자기 발전과 취업 준비를 위한 학습 활동, 여가 선용을 위한 오락 및 취미 활동 등을 위한 서비스를 제공하는 독립된 문화센터로서 발전할 수 있도록 조직 운영되어야 하며, 이를 위한 정부와, 전문단체 및 관련 기관의 지속적인 지원이 이루어져야 한다.

병영도서관의 봉사 대상 범위는 군인과 군부

원, 그 가족들로, 현재 군 복무중인 장병과 지휘관, 국방부 군무원 및 그 가족들을 포함하여야 할 것이다. 병영도서관은 제대 규모에 상관없이 모든 병영 내에 설치되어야 한다. 그러나 주요 서비스 대상은 사병이며, 따라서 사병을 중심으로 한 제대, 즉 대대를 기반으로 하는 것이 바람직하다고 할 수 있다. 대대급 도서관에는 민간의 지원을 받는 도서선정위원회를 두어야 하며, 부대 특성이나 병사들의 요구를 수렴한 도서선정이 이루어질 수 있도록 하여야 한다. 그 시설은 독립건물로써 30평 이상의 공간과 6천 권 이상의 장서, 1인 이상의 전담관리자를 확보해야 한다.

기본 설치단위는 대대급 병영도서관으로 하되, 제대 규모에 따라 사단급 이상 병영도서관, 연대급 이상 병영도서관, 대대급 이상 병영도서관, 중대급 이상 병영도서관 기타 본부 관할 이동도서관 등으로 구분하도록 한다. 또한 격오지 등 원활한 병영도서관 서비스 혜택을 누릴 수 없는 군부대에는 분관을 설치할 수 있도록 한다.

사단급이상 본부에는 거점 도서관이 있어야 하며, 도서관운영에 민·관이 참여하는 도서관 운영위원회가 참여하도록 한다. 그 시설은 독립 건물로써 50평 이상의 공간과 1만권 이상의 장서, 2인 이상의 전담관리자를 확보해야 한다. 특히 별도의 독립중대나, 격오지 근무자가 있는 경우, 1대 이상의 이동도서관을 운영해야 한다. 사단급에서 확보된 예산은 예하 부대의 도서선정위원회의 자료요구를 수용하여, 이를 지원하여야 한다. 또한 거점 도서관에서는 이동문고를

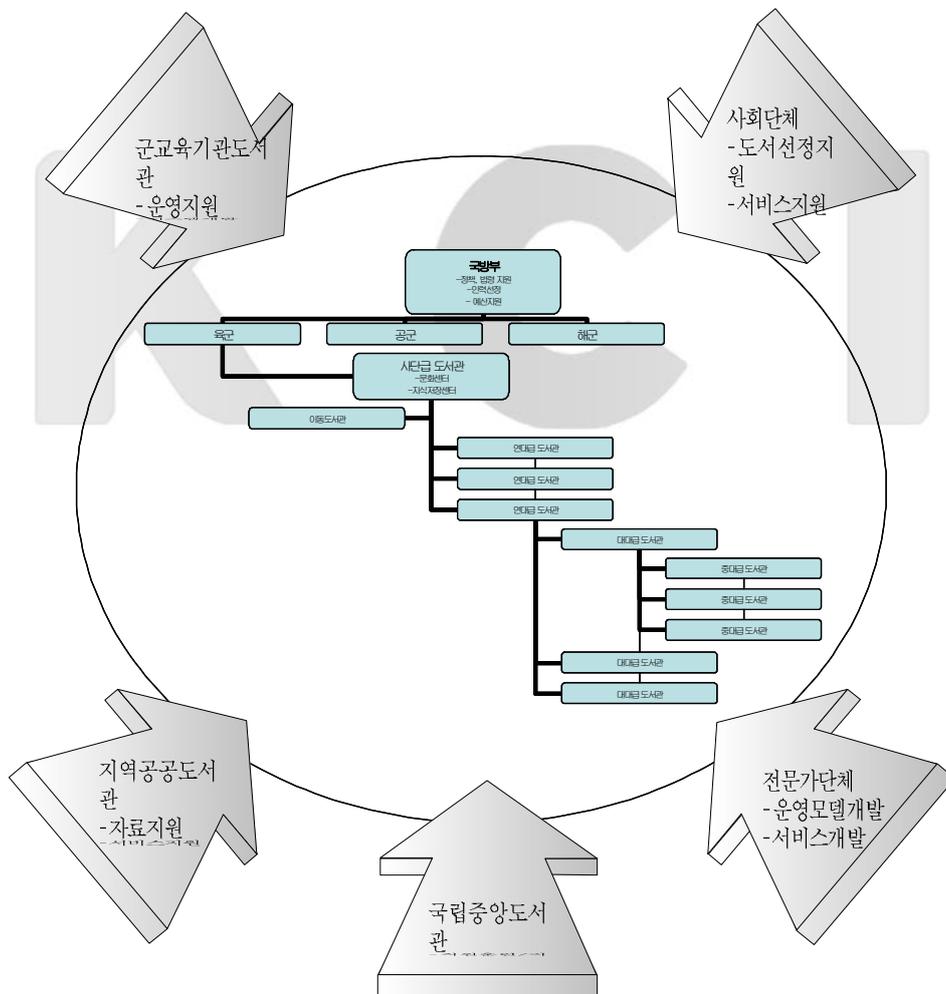
4) <<http://eusa.library.net>>. [cited 2005. 2. 12].

배치하도록 한다.

또한 각 군단·사단대표 병영도서관을 연결하는 전국적인 병영도서관망이 조직 운영되어야 한다. 군 편성 단위별로 도서관 간 상호협력 방안을 강구하고, 그 규정에 따라 각 군단의 거점 병영도서관을 정점으로 하는 병영도서관망을 구축·운영하여야 한다.

4.2 운영 모델

우리나라 병영도서관 현황 분석과 관련 정책 분석, 그리고 미국 병영도서관 서비스 사례를 토대로, 병영도서관의 장기적인 발전을 위하여 <그림 1>과 같은 병영도서관 운영 방안을 제안하고자 한다.



<그림 1> 병영도서관 운영 모델

첫째, 우선, 국방부는 병영도서관 정책을 추진하며, 법령제정, 조직 정비 및 인력충원 예산 확보 및 배분을 통해 군단 및 사단의 병영도서관을 지원한다. 특히 병영도서관전담조직 확보와 병사 1인 당 2만원 정도의 도서관운영비(도서구입비 포함) 확보가 주요 관건이 될 것이며, 이 예산은 사단별로 배분하여야 한다.

둘째, 군 교육기관 도서관(예를 들어, 국방대학원, 국방참모대, 국군정신교육원, 국군간호사, 공군에 교육사, 공군대학, 정신교육원, 공사, 육사 등 3군 사관학교, 여군교, 학생중앙군사학교, 육군하사관학교 도서관 등)에서는 기존의 인력과 자원을 활용하여 병영도서관 운영을 지원하며, 시스템을 개발을 주도한다.

셋째, 국립중앙도서관은 병영도서관의 병영사서의 육성을 지원해야 한다. 군은 현 단계에서 전담관리자를 훈련하고 지원하며 효과적인 병영도서관 시스템개발을 제공받을 수 있도록 협력시스템을 마련하도록 한다.

넷째, 병영도서관관련 각 종 시민 운동단체와 후원 기업 등을 통해 도서선정지원 서비스와 기부금 확보 등 예산지원확보 대책을 마련한다.

다섯째, 전통적인 군·관·민 협동 체제를 활용하여 지자체의 지역공공도서관을 자료지원 및 서비스지원의 창구로 이용할 수 있는 협력체계를 마련한다.

여섯째, 한국도서관협회 등 도서관관련 전문가 단체와 협력하여 보다 효율적이고 생산적인 병영도서관 운영과 서비스 모델을 개발한다.

6. 결론 및 제언

본 연구는 최근 우리 사회에 새로운 이슈로 떠오르고 있는 병영도서관 건립을 위한 이론적 배경을 병영도서관의 역사와 발전과정을 중심으로 살펴보았으며, 현황 파악을 위하여 우리나라 병영도서관을 방문 조사하고 시설과 운영, 장서와 이용 등을 중심으로 분석하였다. 여기에 국방부 등에서 발표한 병영도서관 관련 정책 문서 등을 종합 분석하여 우리나라 현실과 병영도서관 이용자의 요구를 반영하는 병영 도서관 운영과 발전 방안의 수립이 필요함을 확인하였다. 또한 조사 및 분석 결과를 토대로 육군을 중심으로 대대 단위 병영도서관을 기반으로 한 병영도서관 운영 모델을 제안하였다. 조사 결과 나타난 문제점을 개선하고 병영도서관의 장기적인 발전을 이루기 위한 방안을 정리하면 다음과 같다.

첫째, 병영도서관의 핵심은 그 운영을 전담할 전문가인 병영사서를 어떻게 확보해야 하는 것이다. 법적 강제성이 보장되는 사서직 배치 기준을 마련하여 시행하는 일은 대단히 시급하면서도 중요한 일이다. 이를 위한 정책적인 지원이 필요하다.

둘째, 부대별 특성에 맞게 도서관을 자율적으로 운영할 수 있도록 사단급에서는 민·관이 함께하는 도서관운영회가 만들어져야 하며, 이하 제대별로는 병사들의 수요와 요구를 반영한 자료들을 확보할 수 있도록 도서선정위원회가 제도화 되어야 할 것이다. 또한 기본적인 장서구입비 확보와 연간 신간도서의 원활한 공급이 가능하도록 매년 추가 예산을 확보해야 한다.

셋째, 병영도서관 관련기준과 규정의 제정이 시급하다. 지휘관에 따라 병영도서관 운영의 차이가 없도록, 시행령의 조속한 제정과 이에 따른 기준과 운영규정, 스태프 매뉴얼을 작성할 수

있어야 한다.

넷째, 국방부 산하에 병영도서관 전담부서가 필요하다. 미국은 1920년대 병영도서관 전담 분과가 생겨났다. 병영도서관이 법과 제도로써 시행되는 실행기관이 되려면 독립적으로 병영도서관 운영을 전담할 전담부서가 있어야 한다. 이곳에서 병영도서관설치 및 운영에 관한 모든 사항을 통괄하고 계획하도록 하는 것이 바람직하다.

다섯째, 국립중앙도서관과 한국도서관협회 내 병영도서관 지원체제가 마련되어야 한다. 병영도서관의 모든 활동을 모두 군에 맡기기에 현실적으로 무리가 따른다. 문헌정보학적 전문 지식과 광범위한 도서관계의 지원을 이끌어 내기 위해서는 국립중앙도서관과 한국도서관협회의 지원이 중요하다. 따라서 국립중앙도서관으로 부터는 도서지원과 도서관리 프로그램부분에 지원을 받을 수 있을 것이다. 또한 한국도서관협회 내에 병영도서관지원분과를 설치하고, 여기에서 다양한 지원 프로그램에 대해 논의하는 것도 바람직 할 것이다.

여섯째, 지역공공도서관과의 체계적인 협조체제의 마련이 필요하다. 지방 분권화와 지역 주민의식의 성장을 통해 많은 공공도서관이 각 지역마다 설립되고 있다. 또 일부 사례로서 공공도서관의 순회문고가 경찰서나 교도소, 일부 군부대를 경유하는 경우도 생기고 있다. 기존의 사례를

참고하여 민간과 군의 협조 체제로 병영도서관을 지원할 필요가 있다. 이를 통해 국방부의 예산 절감이 가능하고, 지역사회 역시 공공도서관의 역할과 가치를 확대할 수 있는 훌륭한 방안이 되기도 한다. 예산지원이 어려운 군부대를 지방자치 단체에서 지원하는 효과도 있으므로 궁극적으로 지역의 문화와 경제발전에도 긍정적으로 영향을 미칠 수 있을 것으로 보인다.

일곱째, 디지털 병영도서관체제를 위한 준비가 필요하다. 중대별 PC 방 설치사업은 결국 병영도서관 시설에 포함되어야 할 것이다. 장기적인 차원에서 병영도서관의 네트워크화, 콘텐츠 마련 등 디지털병영도서관 체제 마련에 들어가야 할 것이다.

여덟째, 병영도서관 시범 운영기관 확대가 필요하다. 국방부에 따르면 병영도서관 시범운영기관을 실시할 예정이라고 한다. 또한 일부 사단에서는 자체적으로 이러한 준비를 시도하는 곳도 있다고 한다. 병영도서관 시범 운영기관을 부대 특성과 제대별 규모에 맞게 선정하여 종합적인 계획을 세우고, 내실화를 기할 수 있도록 할 필요가 있다. 이를 통해 효율적인 병영도서관운영에 관한 매뉴얼을 만들 수 있을 것이고, 부대 형편에 맞는 특성화된 병영도서관 운영이 가능해질 수 있을 것이다.

참 고 문 헌

국방부 편. 『2004국방백서』 2005.

국방부. 2004. “책 읽는 군대 ‘젊은날의 지식충전소’” 『뉴스레터』 제46호(2004년.11월

26일자).

국회문화관광위원회. 2003. 『도서관 및 독서진흥법 중 개정법률안 조사보고서』.

- 김재운. 2002. “진중도서관의 시대적 전망과 문화적 의미.” 진중도서관건립국민운동 공청회. 2002년 10월 25일 [서울: 육군회관].
- 김중해. 2002. “군 독서의 실태와 가능성 모색” 진중도서관건립국민운동 공청회. 2002년 10월 25일 [서울: 육군회관].
- 민승현. 2004. “이제 새로운 군대를 이야기 하자.” 『제42회 전국도서관대회자료집』.
- 소충호. 2002. 『인구변화와 병역자원 수급방안에 관한 연구』. 석사학위논문. 한남대학교 행정정책대학원.
- 송승섭. 2003. 병영도서관의 역사와 발전방향. 『도서관』 58(3): 77-102.
- 오수국. 1995. 『한국 군 교육기관 도서관의 특징에 관한 연구』. 육군사관학교 화랑대 연구보고서.
- 오수국. 1984. 『군 도서관의 운영방법 개선방안에 관한 연구』. 석사학위논문. 성균관대학교 대학원.
- 오숙국. 1991. 『군교육기관에서 학술정보 이용에 영향을 미치는 요인분석』. 박사학위논문. 성균관대학교 대학원. 문헌정보학과.
- 윤영호. 1999. 『국군 복무 청소년 육성정책에 관한 연구』. 박사학위논문. 경기대학교 대학원. 1999. p.124
- 정정문. 2002. 『한국병역제도의 발전방향에 관한 연구』. 석사학위논문. 한남대학교 행정정책대학원.
- Gillbert, D. 1961. *The Army Library Today*. Unpublished MSLS thesis, The Catholic University of America.
- Skallerup, H. R. 1974. *Books Afloat and Ashore : Libraries and Reading among Seamen during the Age of Sail*. Hamden CT: The Shoe String Press.
- Harig, K. 1989. *Libraries, the Military, and Civilian Life*. Hamden CT: Library Professional Publications. 1989.
- Stillman, M. E. 1966. *The United States Air Force Library Service: Its History, Organization and Administration*. Ph. D. diss. University of Illinois.
- Nyce, L. (1995). Department of Defense: Army Libraries. In: *Management of Federally sponsored Libraries*. Haworth Press. 59-60.
- Army Morale Welfare and Recreation Baseline Library Standards. [cited 2005. 4. 20] <<http://www.armymwr.com/corporate/docs/libraries/mwrlibrarystandards.pdf>>
- Department of Defense Morale Welfare and Recreation Library Standards [cited 2005. 4. 20.] <<http://www.armymwr.com/corporate/docs/libraries/dodlibrarystandards.pdf>>