대전지역 공공도서관 운영현황과 발전과제*

Current Status and Strategies for Public Libraries in Daejeon Metropolitan City

윤 혜 영 (Hye-Young Yoon)**

목 차

1. 서 론
2. 공공도서관 운영현황
3. 공공도서관 행정체계
4. 발전과제
5. 결 론

초 록

본 연구의 목적은 대전지역을 중심으로 24개 공공도서관의 일반현황과 행정체계를 분석함으로써 공공도서관의 현주소를 파악하고, 발전방안을 제시하는데 있다. 이를 위해 이 연구에서는 첫째, 대전지역 공공도서관의 시설, 인력, 장서, 예산 현황을 살펴보고, 「제3차 도서관발전 종합계획(2019-2023)」, 「도서관법」과 「한국도서관기준」에서 제시하는 기준과 비교하였다. 둘째, 공공도서관 행정조직의 체계와 주요 특징을 분석하였다. 마지막으로 대전지역 공공도서관의 발전을 위해 공공도서관의 지속적 확충, 사서직원 충원, 장서 확충, 노인대상 서비스 강화, 예산 증액, 정책담당 전담부서 신설을 제안하였다.

ABSTRACT

The purpose of this study is to discuss about the current status and problems of 24 public libraries in Daejeon metropolitan city and to suggest strategies for the development of public library system in Daejeon. For this purpose, first, this study investigates facilities, human resources, collection, and budget in public libraries in Daejeon metropolitan city and compares to the standards in 「The Third Comprehensive Library Advancement Plan(2019-2023)」, 「The library Act」 and 「Korean Library Standards」. Secondly, this study analyzes administrative organization system. Finally, suggested are both strategies and methods for continuous construction of new public libraries, librarian recruit, collection increase, better service for older adults, budget increase, organization exclusively responsible for library policy.

키워드: 공공도서관, 공공도서관정책, 도서관경영, 도서관정책, 제3차도서관발전종합계획(2019-2023)
Library Management, Library Policy, Public Library, Public Library Policy, The Third Comprehensive Library Advancement Plan(2019-2023)

---

* 이 논문은 2019년도 중부대학교 학술연구비 지원에 의하여 이루어진 것임.
** 중부대학교 보건복지학부 문헌정보학전공 교수(hyyoon@joongbu.ac.kr / ISNI 0000 0004 6469 3563)
논문접수일자: 2019년 4월 15일 최초심사일자: 2019년 5월 7일 게재확정일자: 2019년 5월 20일
한국문헌정보학회지, 53(2): 69-90, 2019. 〔http://dx.doi.org/10.4275/KSLIS.2019.53.2.069〕

www.kci.go.kr

1. 서 론

1.1 연구의 목적과 내용

「도서관법」 제2조 4항에 따르면 공공도서관이라 함은 공중의 정보이용・독서활동・문화활동 및 평생교육을 위하여 국가 또는 지방자치단체 및 「지방교육자치에 관한 법률」 제32조에 따라 교육감이 설립・운영하는 도서관 또는 법인, 단체 및 개인이 설립・운영하는 도서관을 말한다. 최근에는 이와 같은 기본적인 기능에 더하여 지역주민의 생활과 직결된 공동의 문제를 공동체적 방식으로 해결할 수 있는 주민공론의 장으로서의 기능도 강화되고 있다. 또한 정보불평등 대상인 장애인, 기초생활수급자, 노인, 농어촌 주민을 위해 정보격차를 해소하는 정보복지 시설로서의 역할도 중요해지고 있다. 뿐만 아니라 4차 산업혁명으로 인해 도서관의 공간이 메이커스페이스와 같은 소통과 창조의 공간으로 새롭게 전환되고 있다. 이와 같이 변화하는 공공도서관의 기능을 충실하게 이행하기 위해서는 이를 반영하는 구체적인 정책 수립이 필요하다.

최근 대통령 소속 도서관정보정책위원회는 1차, 2차에 이어 「제3차 도서관발전 종합계획(2019-2023)」을 수립하여 국가차원의 종합적인 도서관 발전 방향을 제시하였다. 이 계획에서는 공동체 소통의 장으로서 개인의 삶을 바꾸고, 우리 사회를 변화시켜 나가는 도서관을 만들기 위해 사람에 대한 포용성, 공간의 혁신성, 정보의 민주성을 3대 핵심가치로 설정하고, 4대 전략방향과 13개 핵심과제, 36개 추진과제를 제안하였다.

이 종합계획에 따라 각 지방자치단체는 연도별 시행계획을 수립하여 문화체육관광부장관에게 제출하도록 되어 있다(「도서관법」 제15조 및 동법 시행령 제8조 제2항-제3항). 이는 중앙정부에서 국가 전체의 도서관이 달성해야 하는 기준을 제시하면, 이에 따라 지방자치단체는 그 기준을 충족하기 위해 구체적인 정책을 수립하도록 하기 위함이다.

본 연구는 「제3차 도서관발전 종합계획(2019-2023)」에 따른 대전지역 공공도서관 발전 시행계획 수립을 위한 기초자료를 제공하고, 더 나아가 중장기 발전계획 수립에 도움이 되고자 대전지역 공공도서관의 운영현황과 행정체계를 조사하여 발전방안을 제시하는데 그 목적이 있다. 이러한 목적을 달성하기 위한 본 연구의 내용은 다음과 같다.

첫째, 본 연구는 공공도서관 운영현황과 행정체계와 관련된 선행연구를 조사하여 공공도서관에 대한 이론적 내용을 고찰하고자 한다.

둘째, 본 연구는 대전지역 공공도서관 운영현황을 「국가도서관통계시스템」과 「한국도서관연감」을 통하여 조사하고자 한다.

셋째, 본 연구는 대전지역 24개 공공도서관 행정체계를 조사하여 조직체계 및 주요 특징들을 분석하고자 한다.

넷째, 공공도서관 운영현황과 행정체계 분석을 통해 대전지역 공공도서관의 발전과제를 제시하고자 한다.

1.2 선행연구

본 연구에서는 공공도서관 현황과 행정체계 관련 선행연구를 조사하기 위해 2010년 이후

www.kci.go.kr

문헌정보학 분야 학회지에 수록된 9편의 논문을 조사하였다. 먼저 공공도서관의 운영현황에 대한 연구들은 김종성(2013), 윤희윤(2018), 장덕현, 강성권(2016), 장우권, 박성우, 여진원(2014)의 연구가 대표적이며, 공공도서관 행정체계와 관련된 연구로는 김홍렬, 조현양(2014), 윤혜영(2012), 윤희윤(2017), 이제환(2016), 장지숙 외(2010)의 연구가 있다. 그 내용을 살펴보면 다음과 같다.

김종성(2013)은 대구지역 공공도서관의 상황을 살펴보고 발전을 위한 과제를 탐구하였으며, 연구 결과 효용과 규모 충족성 높은 도서관 건립 지향, 공공도서관 발전을 위한 거버넌스 확립, 도서관 운영의 전문성 강화 등을 제안하였다. 윤희윤(2018)은 서울시 공공도서관을 위한 정책과제를 발굴하고자 하였으며, 연구결과 글로벌 지식문화 수도를 위한 브랜드화, 도서관 핵심역량 및 시스템의 선진화, 시민중심의 지식문화 생태계 조성, 시민의 서비스 만족도 및 기대편익 극대화를 서울시 공공도서관의 미래지향적 정책과제로 제시하였다. 장덕현, 강성권(2016)은 부산지역 공공도서관의 현황을 분석하여, 공공도서관 확충과 발전을 위한 전략을 제시하였다. 장우권, 박성우, 여진원(2014)은 전라남도 교육청 소속 21개 공공도서관을 대상으로 이용자 525명에 대한 설문조사하였으며, 연구결과 운영만족도, 사회자본 창출, 지역발전 공헌도에 대한 인식의 차이가 있었으며 이를 극복하기 위한 대안을 제시하였다.

김홍렬, 조현양(2014)은 경기도 31개 지방자치단체 공공도서관 행정조직의 편성과 운영형태를 조사하여 문제점을 제시하고, 이를 토대로 도서관 행정조직체계의 개선방안을 제시하였다. 윤혜영(2012)은 대전지역 공공도서관 관련 자치법규에 대한 현황 및 내용을 분석하여 도서관 행정체계, 도서관장의 직종과 직급, 공공도서관 조직체계 영역에서 문제점과 개선방안을 제시하였다. 윤희윤(2017)은 각종 관계법령, 지방행정기구, 정부 통계자료를 분석하여 정체성 혼란의 실상과 증거를 제시한 후, 공공도서관 정체성 혼란의 극복방안을 제안하였다. 이제환(2016)은 공공도서관계가 당면한 문제의 본질과 원인을 도서관 기본법과 도서관 발전계획의 특징과 한계를 통해 밝혀내고, 정책의 추진체계에 있어 핵심 요소인 정책기구, 행정조직, 전문직 단체의 현황을 조사하여 정책추진체계의 혁신을 위한 사서들의 책무에 대해 제언하였다. 장지숙 외(2010)는 지방자치단체의 중장기계획과 업무계획 및 지방자치단체의 도서관정책 담당 조직을 조사 분석하였으며, 연구결과 대부분의 지방자치단체들이 도서관 관련 계획을 갖고 있으나 정책전담부서를 설치한 곳은 매우 드물었으며, 도서관정책의 내용은 도서관 건립, 작은 도서관 조성 및 지원, 사서인력 확충계획, 도서관 협력시스템구축 여부, 독서진흥시책 등이 포함되어 있었다.

2. 공공도서관 운영현황

2.1 일반현황

대전지역에는 현재(2018년 12월 기준) 총 24개 공공도서관이 운영되고 있다. 이를 운영주체별로 구분하면 〈표 1〉과 같이 지방자치단체 소속 22개관, 교육청 소속 2개관이며, 사립 공공도

www.kci.go.kr

서관은 없는 것으로 나타났다. 이로써 대전지역 공공도서관의 90%가 넘는 도서관을 지방자치단체가 운영하는 것으로 나타났다. 상대적으로 교육청 소속 공공도서관의 수가 2개관으로 전체 도서관에서 차지하는 비중이 10% 미만임을 알 수 있다. 참고로 유성구 지역에 2019년 1월 24일에 원신흥도서관이 개관하여 실제로는 대전지역에서 25개 도서관이 운영되지만 개관한 지 얼마 되지 않아 「국가도서관통계시스템」의 통계에는 포함되지 않으므로 본 연구에서는 제외하였다.

〈표 1〉 대전지역 공공도서관 일반현황

(단위: 관)

설립주체			계
지방자치단체	교육청	사립	
22	2	0	24

자료출처: 「국가도서관통계시스템」.

2.2 자치구별 현황

대전광역시 전체 인구 1,502,231명을 기준으로 자치구별 인구수, 도서관 수, 도서관명, 개관연도를 살펴보면 〈표 2〉와 같다. 현재 개관연도를 기준으로 살펴보면 1980년대 개관한 도서관이 2개관, 1990년대 개관한 도서관이 5개관, 2000년대에 개관한 도서관이 11개관, 2010년대에 개관한 도서관이 6개관으로 나타났다. 따라서 2000년 이후 개관한 공공도서관이 17개관으로 전체 도서관의 70%이상의 도서관이 20년 이하의 비교적 최근에 개관한 도서관임을 알 수 있다. 대전지역 최초의 공공도서관은 1988년에 개관한 대전학생교육문화원이며, 교육청 소속의 도서관이다. 이후 2002년에 대전학생교육문화원부설 산성도서관이 개관하였으며, 지금까지 교육청 소속의 공공도서관은 더 이상 한 곳도 개관하지 않은 채 단 2개관으로 운영되고 있다. 또한 「제2차 도서관발전 종합계획(2014-2018)」에 따라 전국적으로 공공도서관이 2013년 865개관에서 2017년 1,042개관으로 177개관이 신규로 건립되는 동안에 대전지역에는 2015년 관평도서관 한 곳만 신규 건립되었음을 알 수 있다.

공공도서관 현황을 자치구별로 살펴보면 가장 많은 도서관이 있는 곳은 동구로 8개관, 유성구는 6개관, 서구는 4개관, 대덕구와 중구는 각각 3개관이 있는 것으로 나타났다. 동구의 경우 인구수는 가장 적은 230,520명이나, 도서관의 수는 8개관으로 나타나 1관당 인구수는 가장 적은 것으로 나타났다. 서구는 487,448명으로 자치구 가운데 가장 많은 인구수를 가지나, 도서관 수는 4개관에 불과하여 1관당 인구수는 가장 많은 것으로 나타났다. 이를 자치구별 인구수를 기준으로 살펴보면 〈표 3〉과 같다. 대전지역 공공도서관 자치구별 1관당 인구수의 추이(2013-2017)를 살펴보면 2013년에서 2017년으로 갈수록 1관당 인구수가 감소하는 것으로 나타났다. 그 이유는 첫째, 대전지역 인구수가 2013년 153만 2천명에서 2017년 150만 2천명으로 감소했기 때문이며(KOSIS국가통계포털), 둘째, 2013, 2014년의 공공도서관수는 23개관이며, 2015, 2016, 2017년의 공공도서관수는 24개관으로 그동안 관평도서관이 새로 개관했기 때문에 5년간 1관당 인구수가 감소했다고 볼 수 있다. 2017년도 현황을 살펴보면, 자치구별 인구수가 가장 적은 곳은 동구로 28,815명이었으며, 가장 많은 곳은 서구로 121,862명이었

www.kci.go.kr

〈표 2〉 대전지역 자치구별 공공도서관 현황

자치구	인구수(명)	도서관 수(관)	도서관명	개관연도
대덕구	186,903	3	대덕구안산평생학습도서관	1994
			송촌평생학습도서관	2010
			신탄진평생학습도서관	2002
동구	230,520	8	가양도서관	2001
			대전동구가오도서관	1996
			대전동구성남도서관	2004
			대전동구용운도서관	1994
			대전동구판암도서관	2004
			무지개도서관	2010
			자양도서관	2009
			홍도도서관	2009
서구	487,448	4	가수원도서관	2000
			갈마도서관	1994
			대전둔산도서관	2007
			서구어린이도서관	2008
유성구	348,426	6	관평도서관	2015
			구암도서관	2013
			구즉도서관	2003
			노은도서관	2010
			유성도서관	1994
			진잠도서관	2010
중구	248,934	3	대전광역시한밭도서관	1989
			대전학생교육문화원	1988
			대전학생교육문화원부설 산성도서관	2002
전체	1,502,231	24	--	--

자료출처: 「국가도서관통계시스템」.

〈표 3〉 대전지역 공공도서관 자치구별 1관당 인구수

(단위: 명)

연도 / 자치구	2013	2014	2015	2016	2017
대덕구	68,120	67,186	65,613	64,229	62,301
동구	31,332	30,687	29,947	29,370	28,815
서구	124,729	124,033	122,715	122,753	121,862
유성구	62,794	65,492	55,885	57,204	58,071
중구	88,304	87,055	85,395	84,163	82,978
전체	66,644	66,600	63,282	63,099	62,593

자료출처: 「국가도서관통계시스템」.

www.kci.go.kr

다. 동구와 서구의 자치구별 1관당 봉사대상 인구수는 거의 4배의 차이를 보이고 있다. 서구에 이어 1관당 봉사대상 인구수가 많은 곳은 82,978명인 중구로 나타났으며, 그 뒤를 이어 대덕구 62,301명, 유성구 58,071명순이다. 대전지역 전체로 본다면 1관당 봉사대상 인구수는 62,593명이다.

〈표 4〉에 따르면 우리나라 인구수는 최근 51,778,544명이며, 공공도서관의 수는 1,042개관으로 1관당 봉사대상 인구수는 49,692명이다. 2013년에는 59,123명이었던 것이 공공도서관이 해마다 약 50개씩 개관함에 따라 1관당 봉사대상 인구수는 차츰 줄어들고 있다. 대전광역시 공공도서관 1관당 봉사대상 인구수 62,593명과 비교해 본다면 큰 차이를 나타내고 있음을 알 수 있다.

2.3 시설 현황

〈표 5〉에서는 대전지역 공공도서관의 시설현황을 살펴보았다. 대전지역 공공도서관의 평균 부지면적은 5,409m^2, 연면적은 3,019m^2, 열람석 수는 425석이다. 연면적을 자치구별로 보면, 중구지역 도서관 평균 연면적이 다른 지역에 비해 가장 넓었으며, 대덕구, 서구, 유성구, 동구순으로 나타났다. 특히 동구 공공도서관 평균 연면적은 대전광역시 평균 연면적의 반에도 미치지 못함을 알 수 있다. 공공도서관의 연면적이 무조건 넓은 것이 좋은 것은 아니라 할지라도 기본적으로 어느 정도 규모는 되어야 도서관의 역할과 기능을 충실하게 수행해 낼 수 있을 것이다. 대전지역 공공도서관 중에서 연면적이 가장 넓은 도서관은 대전광역시한밭도서관이며, 가장 좁은 도서관은 대전동구판암도서관임을 알 수 있다.

「도서관법시행령」 제3조 제1항의 별표1 '도서관의 종류별 시설 및 도서관자료의 기준'에 따르면 봉사대상 인구가 인구 10만명이상 - 30만명미만일 경우 연면적은 1,650m^2이상, 30만명이상 - 50만명미만일 경우 연면적은 3,300m^2이상으로 규정되어 있다. 따라서 동구와 서구 도서관의 평균 연면적은 「도서관법시행령」이 제시하는 법적 기준에도 미치지 못함을 알 수 있다.

대전지역 공공도서관의 평균 열람석 수는 425석이며, 자치구별로 보면 중구가 1,093석으로 가장 많고, 동구가 174석으로 가장 적은 것으로 나타났다. 대전지역 공공도서관 중에서 열람석 수가 가장 많은 도서관은 대전광역시한밭도서관이며, 가장 적은 도서관은 무지개도서관이다. 「도서관법시행령」 제3조 제1항의 별표1 '도서관의 종류별 시설 및 도서관자료의 기준'

〈표 4〉 공공도서관 1관당 인구수

구분 \ 연도	2013	2014	2015	2016	2017
인구수	51,141,463	51,327,916	51,529,338	51,696,216	51,778,544
공공도서관 수	865	930	978	1,010	1,042
1관당 인구수	59,123	55,191	52,668	51,184	49,692

자료출처: 「국가도서관통계시스템」.

www.kci.go.kr

〈표 5〉 대전지역 공공도서관 시설 현황

자치구	도서관명	도서관부지 면적(m^2)	연면적 (m^2)	열람석 (석)	공간운영		
					열람실	자료실	기타 공간
대덕구	대덕구안산평생학습도서관	2,523	1,944	650	학습열람실	종합자료실, 어린이자료실, 보존서고, 노인・장애인실, 전자정보실, 인터넷/신문코너	그림책이야기방, 시청각실, 독서사랑방, 문화사랑방, 학습동아리방, 휴게실,
	송촌평생학습도서관	3,689	1,983	194	--	종합자료실(문헌정보, 전자정보), 어린이실, 유아실, 노인/장애인실	교양교실, 정보화교육장, 예술강좌실, 평생학습강좌, 세미나실, 학습동아리실, 다목적실, 휴게실
	신탄진평생학습도서관	8,809	4,891	1,200	열람실	전자정보실, 노인장애인실, 어린이자료실, 유아실, 종합자료실, 보존자료실	노트북실, 식당, 매점, 전산교육장, 다목적홀, 강의실
	평균	5,007	2,939	681	--		
동구	가양도서관	5,359	2,923	263	--	종합자료실, 어린이자료실, 디지털자료실, 어린이영어도서관	동아리방(우암방, 율곡방, 다산방), 식당, 매점
	대전동구가오도서관	22,767	2,630	300	일반열람실	종합자료실, 어린이자료실, 유아방	문화교실, 시청각실, 동아리방
	대전동구성남도서관	336	540	120	--	종합자료실, 어린이자료실, 유아실	회의실
	대전동구용운도서관	2,134	2,468	320	성인열람실	종합자료실, 디지털자료실, 어린이자료실	회의실, 휴게실, 시청각실, 문화교실
	대전동구판암도서관	355	468	80	--	어린이자료실(유아방포함), 종합자료실(동아리방포함), 디지털자료실	--
	무지개도서관	107	511	71	--	종합자료실, 유아자료실	다목적실
	자양도서관	1,141	1,010	140	--	종합자료실, 유아자료실, 아동자료실	세미나실
	홍도도서관	2,209	932	100	--	종합자료실, 어린이자료실	--
	평균	4,301	1,435	174	--		
서구	가수원도서관	4,887	3,877	372	일반열람실	어린이도서실, 도서전자자료실	회의실, 문화행사실, 식당, 휴게실, 시청각실
	갈마도서관	1,488	2,706	495	일반열람실	도서정보실, 전자정보자료실, 어린이도서실, 어린이영어자료실, 임산부실	문화행사실, A/V(회의실), 전시실, 북카페, 식당, 시청각실
	대전둔산도서관	1,000	2,367	450	일반열람실	어린이자료실, 도서전자실, 교구놀이방	문화행사실, 휴게실, 시청각실, 전시실
	서구어린이도서관	860	560	150	가족열람실	그림책방, 어린이도서전자실	이야기방
	평균	2,059	2,378	367	--		
유성구	관평도서관	809	2,029	166	열람실	종합자료실, 어린이자료실	문화나눔공간, 휴게실, 대강당
	구암도서관	2,486	916	372	열람실	종합자료실, 어린이자료실	
	구즉도서관	2,967	1,496	292	열람실	어린이실, 종합자료실	시청각실, 문화사랑방, 디지털휴게실
	노은도서관	7,523	3,355	355	열람실	종합자료실, 어린이자료실, 디지털자료실	시청각실, 독서사랑방, 매점
	유성도서관	29,063	2,465	343	열람실	디지털자료실, 종합자료실, 아동자료실	상담실, 독서사랑방, 시청각실, 매점
	진잠도서관	1,913	2,590	484	열람실	디지털자료실, 종합자료실, 어린이자료실	동아리나눔터, 북나눔터, 생각나눔터, 휴게실, 시청각실
	평균	7,460	2,142	335	--		
중구	대전광역시한밭도서관	19,682	22,485	2,598	열람실	자료실, 다문화자료실, 정기간행물실, 어린이자료실, 시각장애인실, 청록실(노인자료실)	디지털정보센터(디지털영상관, 정보검색실, 영상음향실, 멀티미디어연수실), 강의실, 전시실, 스터디그룹실, 강당
	대전학생교육문화원	4,500	4,990	431	열람실	유아코너, 전자정보실, 종합자료실, 어린이자료실, 유아코너, 진로정보실, 교육지원실	강좌실, 식당, 마루홀(영화상영), 미팅룸
	대전학생교육문화원부설산성도서관	3,215	2,318	250	열람실	종합자료실, 유아자료실, 어린이자료실, 디지털자료실	시청각실, 강좌실
	평균	9,132	9,931	1,093	--		
전체평균		5,409	3,019	425	--		

자료출처: 부지면적, 연면적, 열람석 - 「국가도서관통계시스템」, 공간운영 - 각 도서관 홈페이지.

www.kci.go.kr

에 따르면 봉사대상 인구가 인구 10만명이상 - 30만명미만일 경우 열람석 수는 350석 이상, 30만명이상 - 50만명미만일 경우 열람석 수는 800석 이상으로 규정되어 있다. 따라서 동구, 서구, 유성구 도서관 열람석 수는 「도서관법시행령」이 제시하는 법적 기준을 충족시키지 못함을 알 수 있다.

공공도서관은 지역사회의 발전을 위해 정보공유, 문화생산, 평생교육의 역할을 수행하는 공간이다. 〈표 5〉에는 대전지역 24개 공공도서관의 공간 운영 현황이 제시되어 있으며, 열람실, 자료실, 기타 공간으로 구분하여 살펴보았다. 먼저 열람실의 경우, 17개관이 도서관 내에 열람실을 설치하여 운영하고 있었으며, 열람실을 설치하지 않은 도서관은 대덕구의 송촌평생학습도서관, 동구의 가양도서관, 대전동구성남도서관, 대전동구판암도서관, 무지개도서관, 자양도서관, 홍도도서관의 7개관이다. 대덕구의 송촌평생학습도서관을 제외하고 열람실이 설치되어 있지 않은 도서관은 모두 동구 소재의 도서관임을 알 수 있다.

둘째, 자료실의 경우 봉사대상별 즉, 어린이 자료실의 유무, 노인/장애인실, 다문화자료실을 중심으로 살펴보았다. 거의 모든 도서관이 어린이를 위한 서비스를 하고 있었다. 어린이 자료실은 설치되어 있지 않지만, 나머지 1개관은 유아실을 두어 비슷한 연령대의 서비스를 하고 있었다. 정보취약계층인 노인/장애인을 위한 공간을 설치하고 있는 도서관은 4개관, 즉 대덕구안산평생학습도서관, 송촌평생학습도서관, 신탄진평생학습도서관, 대전광역시한밭도서관이다. 이로써 동구, 서구, 유성구에 속하는 어느 도서관도 노인/장애인을 위한 공간을 설치하고 있지 않음을 알 수 있다. 역시 정보취약계층인 다문화가족을 위한 공간은 지역대표도서관인 대전광역시한밭도서관만이 설치하고 있었다.

셋째, 공공도서관 내 기타 공간은 주로 문화교실, 동아리실, 다목적홀, 회의실, 시청각실, 휴게실, 세미나실, 식당 등으로 운영하고 있었다.

2.4 인력 현황

대전지역 공공도서관이 지역주민에게 질적으로 우수한 서비스를 제공하기 위해서는 도서관 업무에 전문성을 가진 사서직원이 배치되어야 한다. 대전지역 공공도서관의 전체 직원 수는 총 364명이며, 이 가운데 사서직은 125명으로 전체의 34%를 차지하고 있다. 사서직원이 가장 많이 근무하고 있는 도서관은 대전광역시한밭도서관(37명), 대전학생교육문화원(13명), 대전학생교육문화원부설 산성도서관(7명)순이다. 이 가운데 대전광역시한밭도서관은 지역대표도서관으로 지자체소속이며, 나머지 두 도서관은 교육청 소속 도서관이다. 교육청 소속 두 도서관의 평균 사서직원 수는 10명이다. 반면 지자체 소속 22개 공공도서관의 평균 사서직원 수는 4.8명으로 나타나, 교육청 소속도서관 사서직원 수의 반에도 미치지 못하고 있는 것으로 나타났다.

「도서관법시행령」 제4조 제1항의 별표2 '도서관의 사서 배치 기준'에 따르면 도서관 건물 면적이 330제곱미터이하인 경우에는 사서 3명을 두되, 면적이 330제곱미터 이상인 경우에는 그 초과하는 330제곱미터마다 사서 1명을 더 두며, 장서가 6천권 이상인 경우에는 그 초과하는 6천 권마다 사서 1명을 더 두는 것으로 규정

www.kci.go.kr

〈표 6〉 대전지역 공공도서관 인력 현황

(단위: 명)

자치구	도서관명	총원	정규직				비정규직	법정 사서정원	법적 대비 증감
			사서직	행정직	전산직	기타			
대덕구	대덕구안산평생학습도서관	13	4	4	0	1	4	7	-3
	송촌평생학습도서관	17	4	3	0	1	9	8	-4
	신탄진평생학습도서관	13	4	1	1	3	4	16	-14
동구	가양도서관	15	5	1	0	2	7	10	-5
	대전동구가오도서관	12	6	1	1	0	4	9	-3
	대전동구성남도서관	2	1	1	0	0	0	3	-2
	대전동구용운도서관	12	5	0	1	2	4	9	-4
	대전동구판암도서관	2	1	1	0	0	0	3	-2
	무지개도서관	3	2	0	0	1	0	3	-1
	자양도서관	1	1	0	0	0	0	5	-4
	홍도도서관	1	1	0	0	0	0	4	-3
서구	가수원도서관	16	3	0	1	4	8	13	-10
	갈마도서관	21	4	0	1	3	13	10	-6
	대전둔산도서관	18	3	2	1	4	8	9	-6
	서구어린이도서관	5	1	1	0	1	2	3	-2
유성구	관평도서관	16	6	0	0	0	10	8	-2
	구암도서관	10	2	1	0	0	7	4	-2
	구즉도서관	8	4	0	0	4	0	6	-2
	노은도서관	14	4	0	0	5	5	12	-8
	유성도서관	15	4	0	0	5	6	9	-5
	진잠도서관	12	3	1	0	3	5	9	-6
중구	대전광역시한밭도서관	84	37	7	1	15	24	70	-33
	대전학생교육문화원	37	13	8	1	5	10	17	-4
	대전학생교육문화원부설산성도서관	17	7	2	0	1	7	9	-2
합계		364	125	34	8	60	137	256	-131

자료출처: 「국가도서관통계시스템」.

되어 있다. 〈표 5〉에 나타난 도서관 연면적을 기준으로 각 도서관 별로 배치되어야 할 사서직원의 수를 계산하여 현재 도서관에서 근무하고 있는 사서직원의 수와 비교한 내용은 〈표 6〉에 제시되어 있다. 현재 대전지역 모든 공공도서관 사서직원의 수는 법적 기준을 충족시키지 못하고 있는 것으로 나타났다. 많은 수의 사서직원이 충원되어야 하는 도서관은 대전광역시한밭도서관(33명), 신탄진평생학습도서관(14명), 가수원도서관(10명)이다. 〈표 6〉은 현재 대전지역 공공도서관에 근무하는 사서직원의 수는 125명이며, 이보다 더 많은 131명의 사서직원이 충원되어야 함을 나타내고 있다.

2.5 장서 현황

〈표 7〉에 의하면 대전지역 공공도서관의 장서수(도서자료)는 2,764,509권으로 1관당 평균

www.kci.go.kr

〈표 7〉 대전지역 공공도서관 자료유형별 현황

자치구	도서관명	도서자료 (권)	향토자료 (권)	비도서자료 (점)	전자자료	
					전자저(종)	전자도서(종)
대덕구	대덕구안산평생학습도서관	147,477	0	2,120	0	2,577
	송촌평생학습도서관	70,875	22	1,665	0	662
	신탄진평생학습도서관	144,692	376	3,342	0	3,171
동구	가양도서관	103,770	41	3,396	0	0
	대전동구가오도서관	97,675	0	3,429	0	0
	대전동구성남도서관	38,634	0	0	0	0
	대전동구용운도서관	113,230	0	5,685	0	0
	대전동구판암도서관	33,538	0	1,155	0	0
	무지개도서관	29,795	0	0	0	0
	자양도서관	43,238	0	407	0	0
	홍도도서관	43,678	0	426	0	0
서구	가수원도서관	128,695	0	3,471	0	0
	갈마도서관	181,371	51	7,089	0	926
	대전둔산도서관	104,928	0	1,942	0	0
	서구어린이도서관	49,927	0	2,499	0	0
유성구	관평도서관	24,435	145	146	0	0
	구암도서관	39,023	0	0	0	0
	구즉도서관	98,375	0	2,196	0	0
	노은도서관	69,795	0	1,612	0	0
	유성도서관	146,053	0	5,238	0	3,298
	진잠도서관	69,069	0	1,443	0	0
중구	대전광역시한밭도서관	821,668	5,452	60,724	260	14,629
	대전학생교육문화원	112,317	137	5,010	0	8,039
	대전학생교육문화원부설 산성도서관	52,254	0	1,362	0	0
계		2,764,509	6,224	114,357	260	33,302
도서관 1관당 평균 자료수		115,188	259	4,765	11	1,388
국민 1인당 평균 장서(인쇄자료)수		1.84	-	-	-	-

자료출처: 「국가도서관통계시스템」.

115,188권을 소장하고 있으며 1인당 평균 장서수는 1.84권이다. 장서규모가 가장 큰 도서관은 대전광역시한밭도서관으로 도서 821,668권, 향토자료 5,452권, 비도서자료 60,724점, 전자저널 260종, 전자도서 14,629종을 소장하고 있다. 대전지역 공공도서관 1관당 평균 도서 수인 115,188권을 상회하여 소장하고 있는 도서관은 대덕구의 대덕구안산평생학습도서관, 송촌평생학습도서관과 신탄진평생학습도서관, 서구의 가수원도서관과 갈마도서관, 유성구의 유성도서관이다. 그 다음으로 10만권 이상의 도서를 소장하고 있는 도서관은 동구의 가양도서관과 대전동구용운도서관, 서구의 대전둔산도서관, 중구의 대전학생교육문화원이다.

www.kci.go.kr

「한국도서관기준」(2013, 35)에 따르면 인구 1인당 기본 장서수는 2권이다. 그러나 대전지역은 인구 1인당 기본 장서수 1.84권으로 0.16권이 부족하다. 대전지역과 인구규모가 비슷한 140만-190만 인구가 살고 있는 타 광역시도와 비교해 보면 광주 1.70, 강원도 3.19, 충북 2.46, 전북 2.61, 전남 3.20 으로 광주를 제외하고는 대전지역의 인구 1인당 기본 장서수 1.84권에 비해 인구 1인당 기본 장서수가 많은 것으로 나타났다(「국가도서관통계시스템」).

한편 대전지역 공공도서관 장서 중 전자도서의 경우 대덕구의 대덕구안산평생학습도서관, 송촌평생학습도서관과 신탄진평생학습도서관, 서구의 갈마도서관, 유성구의 유성도서관, 중구의 대전광역시한밭도서관, 대전학생교육문화원의 7개관만이 제공하고 있다. 전자저널은 대전광역시한밭도서관 1개관만 제공하고 있는 것으로 나타났다.

2.6 예산 현황

공공도서관의 예산은 충분히 확보되는 동시에 효율적으로 집행되어야 한다. 〈표 8〉은 2017년 한 해 동안 대전지역 공공도서관이 지출한 결산액을 기준으로 살펴보았다. 대전지역 공공도서관의 2017년 결산액은 약 242억 5천만원으로, 이 가운데 인건비가 약 146억 3천만원, 자료구입비가 약 20억 7천만원, 운영비가 약 75억 4천만원을 차지하고 있다. 전체적인 비율로 본다면 인건비가 차지하는 비율이 60.4%, 자료구입비 8.5%, 운영비 31.1%이다. 「한국도서관기준」(2013, 47)에서 제시하고 있는 예산상의 배정비율은 인건비 45-55%, 자료비 20-25%, 기타 운영비 25-30%임을 감안할 때 인건비의 비중이 높고, 자료구입비의 비중이 낮음을 알 수 있다. 이는 〈표 6〉에서 제시하는 바와 같이 전반적인 사서직 인력이 부족한 상태에서 최소 인력으로 도서관을 운영하더라도 예산이 적기 때문에 인건비의 비중이 높아졌다고 볼 수 있다. 대전지역 24개 공공도서관의 한 해 결산액이 242억 5천만원에 불과하고 자료구입비도 20억 7천만원으로 작다고 볼 수 있다.

대전광역시한밭도서관은 약 68억 6천만원으로, 한 해 동안 가장 많은 예산을 집행하였으며, 그 다음으로 대전학생교육문화원이 21억원을 집행하였다. 그 다음은 대덕구의 신탄진평생학습도서관으로 16억 4천만원을 집행하였다. 이들 세 도서관의 결산액은 약 106억원으로 대전지역 전체 공공도서관 결산액의 43.7%를 차지하고 있어 나머지 56.3%의 예산으로 21개관을 운영했다고 볼 수 있다. 더욱이 동구의 대전동구성남도서관, 대전동구판암도서관, 무지개도서관, 자양도서관, 홍도도서관은 1억이 조금 넘는 금액으로 한 해 동안 도서관이 운영되었음을 알 수 있다.

〈표 9〉는 광역시도별 공공도서관의 결산액을 나타낸다. 이를 대전지역 공공도서관의 결산액과 비교해보면 울산, 세종, 제주지역을 제외하고 전국에서 가장 적은 예산으로 공공도서관을 운영했음을 알 수 있다. 대전지역과 인구규모가 비슷한 광역시도의 결산액은 광주 282억 3천만원, 강원도 351억 3천만원, 충북 485억 2천만원, 전북 399억 3천만원, 전남 506억 6천만원으로 모두 대전지역의 결산액을 상회하고 있었다.

www.kci.go.kr

〈표 8〉 대전지역 공공도서관 2017년 결산액

(단위: 천원)

자치구	도서관명	2017년 결산액			
		인건비	자료구입비	운영비	계
대덕구	대덕구안산평생학습도서관	483,933	74,064	654,165	1,212,162
	송촌평생학습도서관	398,309	74,936	177,511	650,756
	신탄진평생학습도서관	600,327	79,102	961,136	1,640,565
동구	가양도서관	538,598	86,000	247,305	871,903
	대전동구가오도서관	373,000	62,155	99,200	534,355
	대전동구성남도서관	90,000	20,870	6,721	117,591
	대전동구용운도서관	498,863	80,000	195,529	774,392
	대전동구판암도서관	121,000	20,000	24,681	165,681
	무지개도서관	95,000	30,000	33,800	158,800
	자양도서관	52,000	60,000	3,800	115,800
	홍도도서관	42,000	61,260	2,530	105,790
서구	가수원도서관	601,853	101,234	295,541	998,628
	갈마도서관	774,423	140,846	338,822	1,254,091
	대전둔산도서관	653,121	104,290	315,307	1,072,718
	서구어린이도서관	201,793	82,274	309,020	593,087
유성구	관평도서관	310,534	68,731	243,105	622,370
	구암도서관	275,133	68,677	29,284	373,094
	구즉도서관	510,008	71,860	677,006	1,258,874
	노은도서관	448,534	70,960	158,330	677,824
	유성도서관	573,682	79,350	182,245	835,277
	진잠도서관	430,288	71,847	140,972	643,107
중구	대전광역시한밭도서관	4,181,629	399,953	2,273,955	6,855,537
	대전학생교육문화원	1,843,252	108,140	150,028	2,101,420
	대전학생교육문화원부설 산성도서관	539,246	55,671	19,104	614,021
합계		14,636,526	2,072,220	7,539,097	24,247,843

자료출처: 「국가도서관통계시스템」.

〈표 9〉 공공도서관 2017년 결산액

(단위: 천원)

구분	2017년 결산액			
	인건비	자료구입비	운영비	계
서울	94,554,630	16,232,394	52,609,216	163,396,240
부산	21,424,641	5,103,553	16,539,341	43,067,535
대구	17,114,599	3,785,412	11,466,931	32,366,942
인천	24,566,001	4,148,982	19,005,092	47,720,075
광주	16,640,041	2,083,642	9,411,210	28,234,893
대전	14,636,526	2,072,220	7,539,097	24,247,843

www.kci.go.kr

구분	2017년 결산액			
	인건비	자료구입비	운영비	계
울산	5,878,499	1,799,031	6,357,680	14,035,210
세종	1,123,121	667,232	316,541	2,106,894
경기	132,496,776	29,513,519	116,132,883	278,143,178
강원	12,946,097	3,256,093	18,926,077	35,128,267
충북	1,909,949	5,940,614	23,496,102	48,516,668
충남	19,979,240	4,213,869	20,267,832	44,460,941
전북	20,626,633	2,751,731	16,555,867	39,934,231
전남	19,247,839	5,169,349	26,238,746	50,655,934
경북	40,882,035	4,561,627	25,687,983	71,131,645
경남	30,222,070	5,547,428	21,993,950	57,763,448
제주	5,468,341	1,579,680	7,626,048	14,674,069
합계	496,887,038	98,526,376	400,170,599	995,584,013

자료출처: 「2018 한국도서관연감」, p. 210.

3. 공공도서관 행정체계

3.1 도서관 업무 조직 현황

대전광역시와 대전교육청 내 조직 중 도서관 업무를 담당하는 단위조직을 살펴보면 〈표 10〉과 같다.

대전광역시에서 도서관 업무를 담당하는 조직은 문화체육관광국 문화예술정책과 소속 문화정책팀과 문화시설팀이다. 담당자는 문화정책팀 소속 주무관 1명과 문화시설팀 소속 문화시설팀장과 주무관 1명으로 구성되어 있다. 대전광역시 조직에서 도서관 업무만을 전담하는 전담조직과 도서관 업무만을 전담하는 담당자는 없으며, 다른 업무와 함께 도서관 업무를 겸임하는 담당자가 지정되어 있음을 알 수 있다.

우리나라 광역자치단체의 도서관 관련 업무 담당 조직에서 전담조직이 본청 내에 설치되어 있는 곳은 서울특별시, 경기도, 전라북도이다(장지숙 외 2010, 22). 공공도서관은 지역사회 주민이 봉사하는 공공 행정기관이므로 정책수단에 해당하는 전담조직의 유무는 정책목표의 달성에 영향을 미치는 주요 요인이다. 대전광역시의 경우, 본청 내에 도서관정책을 수집하고 집행하는 책임을 가진 전담부서 없이 문화관련 업무에 배정되어 유사업무를 함께 수행하는 겸임의 형태로 나타나 공공도서관을 독립적 정책단위로 보지 않고 있음을 알 수 있다.

대전광역시교육청의 도서관 업무 주무부서는 기획국 교육복지안전과의 평생교육담당 주무관 1명이 다른 업무와 함께 대전학생교육문화원 지원의 업무를 담당하고 있다. 대전광역시의 경우와 마찬가지로 전담조직과 전임 담당자 없이 겸임으로 도서관 관련 업무를 수행하고 있음을 알 수 있다. 교육청의 경우 도서관 업무를 전담하는 전담조직이 별도로 설치되어 있는 곳은 경기도교육청이며 업무만을 전담으로 수행하는 전담인력이 배치된 지역은 서울특별시, 부산광역시, 인천광역시, 울산광역시이다(장지숙 외 2010, 22).

www.kci.go.kr

〈표 10〉 광역자치단체와 교육청의 도서관 관련 조직 현황

구분	담당국, 과	담당 부서	담당인력	담당업무
대전광역시	문화체육관광국 〉 문화예술정책과	문화정책팀	주무관	- 도서관 육성·지원에 관한 업무 - 국어책임관 관련업무 - 책읽기 사업, 인문학, 독서에 관한 사항 - 한밭도서관 지도감독 업무 - 국내 일반서무, 교육 훈련에 관한 사항 - 과내 다른 팀에 속하지 않는 사항
		문화시설팀	문화시설팀장	- 문화기반시설 확충 및 문화공간 조성 총괄 - 공공도서관·미술관 등 건립 지원 총괄
			주무관	- 문화시설 중·장기계획수립 및 추진 - 공공도서관 건립지원 및 리모델링 추진 - 생활문화센터 조성에 관한 사항 - 문화기반시설 확충 및 문화공간 조성 - 문화시설에 관한 예산편성 및 집행에 관한사항 - 시민약속사업(문화시설)에 관한 사항
대전광역시교육청	기획국 〉 교육복지안전과	평생교육담당	주무관	- 대전광역시교육감 지정 평생학습관 지정·운영 - 학교시설을 이용한 평생교육에 관한 사항 - 직속기관 지원에 관한 사항 - 한밭교육박물관, 대전평생학습관, 대전학생교육문화원 평생교육업무 관련 지원 및 일반 사항 - 장애인평생교육시설에 관한 사항 - 학원 지도·감독 업무 지원

자료출처: 대전광역시 홈페이지, 대전광역시교육청 홈페이지.

3.2 공공도서관 조직체계

도서관 업무수행의 효율성을 높이고 지역 주민을 위한 서비스를 개선하기 위해 도서관 행정조직이 필요하며, 대전지역 24개 공공도서관 업무 조직 현황은 〈표 11〉과 같다.

대전지역 공공도서관 조직체계는 도서관 조직을 본청 안에 설치한 곳, 독립적인 사업소 형태로 운영한 곳, 사업소 내의 다른 조직과 함께 도서관 조직을 운영하는 곳, 직속기관의 과단위로 도서관 조직을 운영하는 곳으로 나눌 수 있다.

먼저 대전지역에서 도서관 관련 업무를 전담하는 조직이 본청 내에 있는 곳은 동구이다. 동구는 자치행정국 내 평생학습과에서 3개 팀으로 편성되어 도서관 운영을 담당하고 있다. 가오도서관 운영 팀장이 가오도서관과 판암분관을, 용운도서관 운영 팀장이 용운도서관과 무지개분관을, 가양도서관 운영 팀장이 가양도서관과 성남분관을 담당하고 있다. 한편 자양도서관과 홍도도서관은 동 주민센터 소속의 공공도서관으로 동장아래 각각 주무관 1명이 도서관 운영을 담당하고 있는 실정이다.

둘째, 독립적인 사업소의 형태로 운영되는 곳은 대전광역시와 대덕구이다. 대전광역시는 별도의 사업소 형태로 지역대표도서관인 대전광역시한밭도서관을 운영하고 있다. 본청에 도서관 업무 전담조직은 없고, 도서관이 사업소 단위로 운영되면서 지방자치단체 내에서 도서관 운영 평가에 관한 사항, 대전광역시 도서관

www.kci.go.kr

〈표 11〉 대전지역 공공도서관 조직 현황

구분		소속 조직체계	도서관명	최고직급
대전광역시		대전광역시 사업소	대전광역시한밭도서관	지방서기관
교육청		교육청 직속기관 대전학생교육문화원 〉 문헌정보1과, 문헌정보 2과	대전광역시교육문화원	지방사서사무관
			대전학생교육문화원부설 산성도서관	
자치구	대덕구	대덕구 사업소 복합문합센터	대덕구안산평생학습도서관	지방사서사무관 지방행정사무관
			송촌평생학습도서관	
			신탄진평생학습도서관	
	동구	동구 자치행정국 〉 평생학습과	가양도서관	지방사서사무관 지방행정사무관
			대전동구가오도서관	
			대전동구성남도서관	
			대전동구용운도서관	
			대전동구판암도서관	
			무지개도서관	
		동구 동주민센터	자양도서관	주무관
			홍도도서관	
	서구	서구 사업소 평생학습원 〉 평생학습과	가수원도서관	지방사서사무관 지방행정사무관
			갈마도서관	
			대전둔산도서관	
			서구어린이도서관	
	유성구	유성구 평생학습원 〉 도서관운영과	관평도서관	지방사서사무관 지방행정사무관
			구암도서관	
			구즉도서관	
			노은도서관	
			유성도서관	
			진잠도서관	

자료출처: 각 공공도서관 홈페이지와 자치구 행정기구 설치조례 시행규칙.

종합운영계획 및 대표도서관 업무 등과 같은 정책기능을 가지고 있다.

대전광역시 도서관사업소는 지방서기관 직급의 사업소장인 도서관장 아래 관리과, 자료정책과, 자료운영과의 3개 과단위로 편성되어 있다. 자료정책과 소속으로 도서정책팀, 자료수집팀, 자료정리팀, 디지털자료팀이 있으며, 도서정책팀의 업무는 대전광역시 도서관정보서비스위원회에 관한 사항, 도서관 운영 평가에 관한 사항, 정부합동평가 및 국가도서관통계에 관한 사항, 대전광역시 도서관 종합운영계획 및 대표도서관 업무 등이다. 이로서 도서정책팀은 사실상 대전광역시 도서관 업무에 대한 정책담당부서로 보아야 할 것이다.

대덕구는 사업소 조직으로 2018년 개소한 복합문합센터을 두고 있으며, 복합문화센터장 아래 대덕구안산평생학습도서관, 송촌평생학습도서관, 신탄진평생학습도서관을 두어 도서관 운영을 담당하고 있다. 복합문화센터는 신탄진도서관 내에 두고 있으며 주요 담당업무는

www.kci.go.kr

도서관관련 예산과 결산, 시설관리, 작은도서관 지원 등의 업무를 하고 있다.

셋째, 사업소 내의 다른 조직과 함께 도서관 조직이 운영되는 곳은 서구, 유성구이다.

서구는 사업소 조직으로 평생학습원을 두고 있다. 조직도표를 보면 평생학습원장 아래 평생학습과장이 있으며, 그 아래에 4개 도서관 조직, 즉 어린이도서관, 갈마도서관, 대전둔산도서관, 서구어린이도서관과 함께 관리팀, 교육협력팀, 평생학습관 조직을 두고 있다. 윤혜영(2012, 296)의 연구에 의하면 서구의 공공도서관 조직체계는 갈마도서관이 서구의 사업소가 되어 하부조직으로 공공도서관만을 두고 있었으나, 현재는 서구의 사업소가 평생학습원이 되어 조직체계상 도서관 조직보다 상위에 있는 조직으로 변화하였다.

유성구는 도서관 관련 조직으로 평생학습원을 두고 있다. 평생학습원은 평생학습과와 도서관운영과로 조직되어 있다. 도서관운영과의 과장은 유성구의 6개 도서관 업무를 총괄하며, 각 도서관에서는 팀장급이 도서관 운영을 담당하고 있다.

서구와 유성구의 도서관 조직은 평생학습원이라는 조직이 도서관 조직보다 상위에 있으며 도서관 업무와 함께 평생학습과 관련된 업무가 이루어지고 있음을 알 수 있다. 이러한 경우 김홍렬, 조현양(2014)은 예산편성이나 직원채용 등에 있어서도 어려움을 겪을 수밖에 없을 것으로 보여 도서관만을 위한 독립적인 조직형태를 갖추는 것이 중요하다고 제안하였다.

마지막으로 교육청의 도서관 조직은 직속기관 조직으로 운영된다. 조직은 대전학생교육문화원장 아래 문헌정보 1과, 문헌정보 2과(산성도서관), 관리과, 문화체육운영과의 4개 과조직과 학생체육관, 여성생활체육과, 학생수영장의 3개 부속시설을 두고 있다. 문헌정보 1과에서는 대전학생교육문화원 도서관을, 문헌정보 2과에서는 산성도서관 운영을 담당하고 있음을 알 수 있다.

4. 발전과제

4.1 공공도서관의 지속적 확충

현재 대전지역 공공도서관은 모두 24개관으로 국가적 수준의 도서관 환경구축을 위해 지속적인 공공도서관의 신규 건립이 필요하다. 앞에서 분석한 바와 같이(〈표 3〉과 〈표 4〉 참조) 우리나라 공공도서관 1관당 봉사대상 인구수는 49,692명이나, 대전지역은 62,593명으로 1관당 봉사해야 하는 인구수가 더 많다. 자치구를 중심으로 본다면 공공도서관 1관당 봉사대상 인구수는 동구를 제외한 나머지 자치구, 즉 대덕구, 서구, 유성구, 중구는 우리나라 1관당 봉사대상 인구수를 상회하고 있다. 특히 서구는 1관당 봉사대상 인구수가 121,862명으로 2배 이상이다. 그러므로 공공도서관이 부족한 서구에 우선적으로 건립이 되고, 중구, 대덕구, 유성구에도 공공도서관이 추가로 건립되어야 할 것이다.

최근 발표된 「제3차 도서관발전종합계획(2019-2023)」(2019, 65)에는 2023년까지 매년 약 71개의 공공도서관을 추가로 건립하여 2017년 기준 1,042개관을 2023년까지 1,468개관으로 확충하고자 계획하는 내용이 제시되어 있다. 그 목표는 우리나라 공공도서관 1관당 봉사대

www.kci.go.kr

〈표 12〉 대전지역 자치구별 공공도서관 확충 규모

(단위: 관)

자치구	인구수	현재 도서관 수	적정 도서관 수	확충 도서관 수
대덕구	186,903	3	5	2
동구	230,520	8	6	-
서구	487,448	4	13	9
유성구	348,426	6	9	3
중구	248,934	3	7	4
전체	1,502,231	24	40	16

상 인구수를 37,461명 수준으로 공공도서관을 확충하는 것이다. 대전지역 공공도서관 확충 규모를 산출하면 2023년까지 16개의 공공도서관이 신규 건립되어야 한다. 이를 표로 나타내면 〈표 12〉와 같다.

4.2 공공도서관 사서직원 충원

대전지역 24개 공공도서관 사서직원의 수는 「도서관법시행령」 제4조 제1항의 별표2 '도서관의 사서 배치 기준'을 충족시키지 못하는 것으로 나타났다. 대전지역 공공도서관 사서직원의 수는 125명이나, 법적 기준을 충족시키기 위해 앞으로 충원하여야 할 사서직원의 수는 131명이다. 특히 10명 이상의 사서직원을 충원하여야 하는 도서관은 대전광역시한밭도서관(33명), 신탄진평생학습도서관(14명), 가수원도서관(10명)이며, 대전지역에서 한 명도 충원하지 않아도 되는 도서관은 한 곳도 없다. 따라서 대전광역시와 대전광역시교육청은 사서직원의 지속적인 충원을 위해 노력해야 할 것이다.

4.3 공공도서관 장서 확충

대전지역 공공도서관의 장서수(도서자료)는 전체가 2,764,509권으로 1인당 평균 장서수는 1.84권이다. 따라서 「한국도서관기준」(2013, 35)에서 제시한 인구 1인당 기본 장서수 2권의 기준을 충족시키지 못하고 있다. 더욱이 대전지역과 인구규모가 비슷한 타 광역시도와 비교해 보면 광주를 제외하고는 강원도, 충북, 전북, 전남보다도 적은 인구 1인당 기본 장서수를 가지고 있는 것으로 나타났다. 최근 발표된 「제3차 도서관발전종합계획(2019-2023)」(2019, 66)에 따르면 현재 우리나라 인구 1명당 기본 장서수는 2.03권이며, 2023년까지 2.5권으로 확충하여야 할 것을 제시하고 있다. 그러므로 향후 대전지역의 공공도서관의 1인당 장서수를 2.5권까지는 확충하여야 할 것이다.

한편 정보전달매체로서의 인쇄매체의 경쟁력은 다소 약화되고 있는 추세이다. 정보매체와 이용자 요구의 다양화로 인해 인쇄매체 중심의 도서관으로는 이용자가 원하는 서비스를 제공하기에는 한계에 직면했다고 볼 수 있다. 「제3차 도서관발전종합계획(2019-2023)」(2019. 12. 17)에서도 도서관 방문자 수와 대출도서 수는 지속적으로 감소하고 있고 전자책의 출판(2016년 대비 2017년 17.8%증가)과 유통(2016년 대비 2017년 37% 증가)이 증가하였다고 지적하고 있다. 따라서 공공도서관 전자자료에 대한

www.kci.go.kr

이용은 앞으로 증가할 것으로 추측할 수 있다.

전자도서의 경우 대덕구의 대덕구안산평생학습도서관, 송촌평생학습도서관과 신탄진평생학습도서관, 서구의 갈마도서관, 유성구의 유성도서관, 중구의 대전광역시한밭도서관, 대전학생교육문화원의 7개관만이 제공하고 있다. 전자저널은 대전광역시한밭도서관 1개관만 제공하고 있는 것으로 나타났다.

최근 정보환경의 변화는 도서관 이용자들의 정보 이용에 큰 영향을 미치고 있어서 시간과 공간 접근성의 제약으로부터 자유로운 접근이 가능한 전자자료에 대한 서비스를 확대하는 것이 필요하다. 따라서 대전지역 공공도서관에서는 인구 1명당 장서수를 충족시키도록 노력하는 한편 전자자료에 대한 서비스를 지속적으로 적극적으로 확대할 필요가 있다.

4.4 노인 대상 서비스 강화

「제3차 도서관발전종합계획(2019-2023)」(2019, 30)에서는 영유아, 어린이, 청소년, 청・장년, 노년기 생애주기별 맞춤형 도서관서비스의 강화를 정책과제로 제시하고 있다. 도서관은 선도적 문화서비스 기관으로서 최근 우리 사회의 변화에 대응하는 역할을 모색하여야 한다. 우리나라는 2018년 고령사회에 진입하였으며, 2025년에는 인구의 20%가 65세 이상 노인인 초고령사회에 진입할 예정이다. 고령화가 진행되면 노인의 도서관 이용은 급증할 것으로 예측할 수 있다.

대전지역에 소재하고 있는 23개 공공도서관이 어린이자료실을 두고 어린이를 위한 서비스를 하고 있었다. 나머지 1개 공공도서관은 어린이자료실은 설치되어 있지 않지만, 유아실을 두고 비슷한 연령대의 서비스를 하고 있었다. 반면 정보취약계층인 노인을 위한 공간을 설치하고 있는 도서관은 24개관 중 4개관에 불과하다. 대덕구의 3개 도서관인 대덕구안산평생학습도서관, 송촌평생학습도서관, 신탄진평생학습도서관은 모두 노인/장애인실을, 대전광역시한밭도서관은 청록실(노인자료실)이 두어 노인을 위한 서비스를 하고 있었다. 이로서 동구, 서구, 유성구에 속하는 어느 도서관도 노인 서비스의 공간을 설치하고 있지 않음을 알 수 있다. 윤희윤(2018)은 노인의 지식정보 습득, 독서능력 향상, 여가시간 활용, 문화생활 지원, 정보활용능력 제고, 소통기능 강화, 사회참여 촉진, 노화・치매의 지연과 차단 등의 준비가 필요하다고 하면서 노인서비스를 블루오션 전략으로 채택하여 단계적 전략을 구사하고 그에 따른 맞춤형 서비스를 강화해야 한다고 제안하였다. 따라서 대전지역에서는 적어도 동구, 서구, 유성구에 속하는 도서관들 중 각 자치구에 1개관씩만이라도 노인을 위한 공간을 두고 맞춤형 서비스를 제공할 필요가 있다.

4.5 공공도서관 예산 증액

대전지역 24개 공공도서관의 2017년 결산액은 약 242억 5천만원으로, 울산, 세종, 제주를 제외하고는 전국의 17개 광역시도 중 가장 적은 예산으로 한 해 동안 도서관을 운영하였다. 대전지역과 인구 규모가 비슷한 광역시도의 결산액은 광주 282억 3천만원, 강원도 351억 3천만원, 충북 485억 2천만원, 전북 399억 3천만원, 전남 506억 6천만원이다. 뿐만 아니라 도서관

www.kci.go.kr

별 편중현상도 두드러진다. 대전광역시한밭도서관, 대전학생교육문화원, 신탄진평생학습도서관의 3개관 결산액은 약 106억원으로 대전지역 전체 공공도서관 결산액의 43.7%를 차지하고 있으며, 대전동구성남도서관, 대전동구판암도서관, 무지개도서관, 자양도서관, 홍도도서관의 5개관은 각각 1억이 조금 넘는 금액으로 한 해 동안 도서관이 운영되었다.

적은 예산으로 도서관이 운영되었으므로 「한국도서관기준」(2013, 47)에서 제시하고 있는 예산상의 배정비율을 충족시키지 못하였다. 즉 인건비의 비중이 높고 자료구입비의 비중이 낮음을 알 수 있다. 대전지역 소재 24개 공공도서관의 자료구입비가 20억 7천만원에 불과하다. 김종성(2013, 125)은 자료구입비와 도서관 운영비는 기본적으로 장서와 도서관 서비스의 양적 규모를 좌우하게 되고, 이는 도서관 서비스의 질적 수준에 연결된다고 하면서 공공도서관 예산도 지방자치단체 도서관이 해결해야 하는 과제임이 분명하다고 지적하였다.

4.6 정책담당 전담부서 신설

대전광역시의 도서관정책 업무는 대전 시청 내에 전담조직과 전임 담당자 없이 문화예술정책과 소속의 겸임으로 도서관정책 업무를 수행하고 있었다. 「제3차 도서관발전종합계획(2019-2023)」(2019, 64)에 의하면, 지방자치단체 및 광역교육청에 도서관정책 담당 부서 설치 및 정책 담당 사서배치를 추진과제로 제시하고 있다. 김홍열, 조현양(2014, 353)은 강력한 정책추진이 가능하고 명령 및 요구의 전달이나 취합이 신속하게 이루어지며, 예산, 인사 등의 핵심적인 도서관 업무를 주도적으로 수행할 수 있도록 하기 위해 본청 내의 조직의 설치가 가장 바람직하다고 제안하였다. 이제환(2016, 19)은 「도서관법」 제22조에 규정된 지역대표도서관의 업무는 말 그대로 지역을 '대표하는' 도서관에 머무르고 있어, 지역 단위의 공공도서관정책을 기획하고 집행하고 조정하고 평가하는 행정조직으로서의 기능은 매우 제한적이라고 지적하면서, 중앙에서 수립한 공공도서관정책이 지역 차원에서 효율적으로 집행되려면 지자체에서 공공도서관정책을 전담하는 행정조직과 전문인력이 반드시 있어야한다고 강조하였다. 윤희윤(2017)은 광역자치단체에 부여된 법적 책무, 즉 「도서관법」 제4조(국가 또는 지방자치단체는 … 도서관의 발전을 지원하여야 하며 … 시책을 강구하여야 한다), 제15조 제1항(… 시・도지사는 … 매년 12월말까지 연도별 시행계획을 수립하여 추진하여야 한다), 제22조 제1항(시・도는 … 지역대표도서관을 지정 또는 설립하여 운영하여야 한다), 제24조(지방도서관정보서비스위원회의 설치 등) 제4항(위원장은 부시장・부지사가 되고 …), 제27조 제1항(국가 또는 지방자치단체는 … 공립 공공도서관을 설립・육성하여야 한다)을 수행하기 위해서는 광역자치단체에 도서관정책업무 전담부서를 설치하여야 한다고 주장하였다. 따라서 대전광역시에서 도서관정책을 담당할 도서관정책 부서가 대전 시청 내에 신설되어 대전지역 공공도서관들의 종합계획 수립, 공공도서관 건립 지원, 예산, 인사, 평가, 통계 등의 정책업무를 담당해야 할 것이다.

최근 「제3차 도서관발전종합계획(2019-2023)」이 수립되고, 각 지자체에서도 이에 따라 「경기

www.kci.go.kr

도 제2차 도서관발전 종합계획(2019-2023)」, 「충청남도 제1차 도서관발전 종합계획(2019-2023)」 등의 발전계획이 수립되고 있는 실정이다. 대전광역시도 또한 대전에 소재한 24개 공공도서관을 아우르는 중장기적인 도서관 발전계획을 수립해야 할 것이다.

5. 결 론

본 연구는 대전지역 공공도서관의 운영현황과 행정체계를 조사하고, 공공도서관 발전을 위한 현안을 분석하였다.

대전지역에는 2018년 12월 기준으로 24개의 공공도서관이 운영되고 있다. 대전의 인구는 1,502,231명으로 공공도서관 1관당 봉사대상 인구수가 62,593명으로 우리나라 공공도서관 1관당 평균 봉사대상 인구수 49,692명보다 더 많다. 자치구별로는 5개 자치구 중 4개 자치구인 대덕구, 서구, 유성구, 중구가 우리나라 1관당 봉사대상 인구수를 상회하고 있었으며, 특히 서구는 121,862명으로 2배 이상이다. 그러므로 공공도서관의 신규 건립이 필요하며 「제3차 도서관발전종합계획(2019-2023)」에 따라 대전지역 공공도서관 확충 규모를 산출하면 2023년까지 16개의 공공도서관이 신규 건립되어야 하는 것으로 나타났다.

공공도서관 사서직원의 충원도 필요한 것으로 나타났다. 현재 대전지역 공공도서관에 근무하고 있는 사서직원의 수는 125명으로, 평균 5.2명의 사서직원이 근무하고 있다. 지자체 소속 공공도서관의 평균 사서직원 수는 4.8명이며, 교육청 소속 공공도서관의 평균 사서직원 수는 거의 2배인 10명으로 나타났다. 「도서관법시행령」 제4조 제1항의 별표2 '도서관의 사서 배치 기준'을 충족시키기 위해서 충원하여야 할 사서직원의 수는 131명이다. 따라서 대전광역시와 대전광역시교육청은 사서직원의 지속적인 충원을 위해 노력해야 할 것이다. 동시에 사서직원의 전문성과 자질향상을 위한 지속적인 양질의 교육과 연수도 필요하다.

대전지역 공공도서관 1인당 평균 장서수는 1.84권으로, 우리나라 인구 1인당 기본 장서수인 2.03권보다 적다. 더욱이 「한국도서관기준」(2013, 35)에서 제시한 인구 1명당 기본 장서수 2권이라는 기준도 충족시키지 못하고 있는 실정이다. 「제3차 도서관발전종합계획(2019-2023)」에 따르면 우리나라 공공도서관이 인구 1인당 2023년까지 2.5권으로 확충할 것을 제시하고 있으므로 체계적인 장서 확충 방안을 마련하는 것이 필요하다. 뿐만 아니라 전자자료의 확대, 장서의 질 향상, 장서개발정책 수립, 주제 특성화 전략 등도 추진해야 할 부분이다.

대전지역 24개 공공도서관의 2017년 결산액은 울산, 세종, 제주를 제외하고는 전국의 17개 광역시도 중 가장 적다. 「한국도서관기준」(2013, 47)에서 제시하고 있는 예산상의 배정비율도 충족시키지 못하였다. 대전지역 소재 24개 공공도서관의 자료구입비가 20억 7천만원에 불과하여 지역 주민에게 양질의 서비스를 제공할 수 없으므로 예산의 증액이 필요하다.

마지막으로 「제3차 도서관발전종합계획(2019-2023)」(2019, 64)에 의하면, 지방자치단체 및 광역교육청에 도서관정책 담당 부서 설치 및 정책 담당 사서배치를 추진과제로 제시하고 있으나, 대전광역시의 도서관정책 업무는 대전 시청

www.kci.go.kr

내에 전담조직과 전임 담당자 없이 문화예술정책과 소속의 겸임으로 도서관 관련 업무를 수행하고 있었다. 따라서 대전광역시에서 도서관 정책을 담당할 도서관정책 부서가 대전 시청 내에 신설되어 대전지역 공공도서관들의 종합계획 수립, 공공도서관 건립 지원, 평가, 예산, 인사, 통계 등의 도서관 발전을 위한 정책업무를 담당해야 할 것이다.

참 고 문 헌

[1] 김종성. 2013. 대구 지역 공공도서관의 현 단계와 발전 과제: 지방자치단체 소속 도서관을 중심으로. 『인문학논총』, 33: 105-134.

[2] 김홍열, 조현양. 2014. 지방자치단체 도서관 행정조직의 분석적 연구: 경기도를 중심으로. 『한국도서관·정보학회지』, 45(3): 349-369.

[3] 대전광역시. 2019. 『도서관발전종합계획 2019년도 시행계획』. 대전: 대전광역시.

[4] 대전세종연구원. 2017. 『대전시 공공도서관 발전 방향에 관한 연구』. 대전: 대전세종연구원.

[5] 도서관정보정책위원회. 2019. 『제3차 도서관발전종합계획(2019-2023)』. 세종: 도서관정보정책위원회.

[6] 윤혜영. 2012. 공공도서관 관련 자치법규 분석: 대전광역시를 중심으로. 『한국문헌정보학회지』, 46(2): 281-300.

[7] 윤희윤. 2018. 서울시 공공도서관의 현주소와 정책적 과제. 『한국도서관·정보학회지』, 49(2): 1-23.

[8] 윤희윤. 2017. 공공도서관 정체성의 혼란과 극복방안. 『한국도서관·정보학회지』, 48(3): 1-20.

[9] 이제환. 2016. 한국 공공도서관정책의 추이와 과제. 『한국도서관·정보학회지』, 47(1): 21-46.

[10] 장덕현, 강성권. 2016. 부산지역 공공도서관 현황과 발전과제 분석. 『한국도서관·정보학회지』, 47(1): 129-148.

[11] 장우권, 박성우, 여진원. 2014. 공공도서관 발전방안에 관한 연구. 『한국문헌정보학회지』, 48(1): 345-367.

[12] 장지숙 외. 2010. 지방자치단체의 공공도서관 정책 분석: 중장기 계획과 담당조직을 중심으로. 『한국비블리아학회지』, 21(2): 15-28.

• 국문 참고자료의 영어 표기
(English translation / romanization of references originally written in Korean)

[1] Kim, Jong-Sung. 2013. "A Study on the Present Developmental Stage of Public Libraries in Daegu Metropolitan City: Focused on the Public Libraries Which are Affiliated to Local

www.kci.go.kr

Governments." *The Journal of Humanities*, 33: 105-134.

[2] Kim, Hong-Ryu and Cho, Hyun-Yang. 2014. "An Analytical Study of Library Administrative Organization in Local Governments: Focused on Gyeonggi Province." *Journal of Korean Library and Information Science Society*, 45(3): 349-369.

[3] Daejeon Metropolitan City. 2019. *Comprehensive Library Advancement Plan(2019)*. Daejeon: Daejeon Metropolitan City.

[4] Daejeon Sejong Research Institute. 2017. *An Study of Progress of Public Library in Daejeon Metropolitan City*. Daejeon: Daejeon Sejong Research Institute.

[5] President's Committee on Library and Information Policy. 2019. *The Third Comprehensive Library Advancement Plan(2019-2023)*. Sejong: President's Committee on Library and Information Policy.

[6] Yoon, Hye-Young. 2012. "An Analysis of Local Laws and Regulations Related to the Public Library: Focusing on Daejeon Metropolitan City." *Journal of the Korean Society for Library and Information Science*, 46(2): 281-300.

[7] Yoon, Hee-Yoon. 2018. "Current Status and Policy Tasks of Public Library in Seoul." *Journal of Korean Library and Information Science Society*, 49(2): 1-23.

[8] Yoon, Hee-Yoon. 2017. "Confusion and Overcoming Plans of the Public Library Identity in Korea." *Journal of Korean Library and Information Science Society*, 48(3): 1-20.

[9] Lee, Jae-Whoan. 2016. "Progress and Problems in Korean Public Library Policies." *Journal of Korean Library and Information Science Society*, 47(1): 21-46.

[10] Chang, Durk-Hyun and Kang, Sung-Kwon. 2016. "Current Status and Issues in Public Library Advancement Plan of Busan Metropolitan City." *Journal of Korean Library and Information Science Society*, 47(1): 129-148.

[11] Chang, Woo-Kwon, Park, Seong-Woo and Yeo, Jin-Won. 2014. "A Study on the Development Plan for Public Libraries." *Journal of the Korean Society for Library and Information Science*, 48(1): 345-367.

[12] Chang, Jisuk et al. 2010. "A Study on the Public Library Policies of Local Governments: Focusing on the Long-Term Planning and Organizations." *Journal of the Korean Biblia Society for Library and Information Science*, 21(2): 15-28.

www.kci.go.kr