

# 지역대표도서관 입지환경 평가에 관한 연구\*

- 대구광역시를 중심으로 -

## A Study on the Assessment of Location Environment of a Regional Central Library

- The Case of Daegu Metropolitan City -

유재우(Jae-Woo Yoo)\*\*

김신영(Sin-Young Kim)\*\*\*

### <목 차>

I 서론	III. 대구 대표도서관 입지 평가
II. 지역대표도서관 입지 평가 사례 분석	1. 분석 대상
1. 지역대표도서관의 설립·지정 현황	2. 건립 후보지 입지 평가
2. 주요 지역대표도서관의 입지 특성 분석	3. 입지평가의 검증
3. 대구 대표도서관 입지 평가 기준의 제안	IV. 요약 및 결론

### 초 록

이 연구는 대구 대표도서관의 입지선정을 위한 평가요소와 지표를 제안하는데 목적이 있다. 구체적으로 사회적 여건, 물리적 여건, 경제적 여건, 사업시행 여건 등 4개 영역에 12개의 평가요소를 제시하였으며, 전문가집단의 입지 평가 요소에 대해 가중치에 대한 검증을 토대로 7개의 대구 대표도서관 건립 후보지에 대한 평가를 실시하였다. 입지에 대한 연구진의 자체평가 결과에 대해 전문가집단의 검증평가를 실시한 결과 평가 일치도가 높은 것으로 나타나 객관성과 타당성을 확보하였다. 본 연구는 향후 지역대표도서관 및 공공도서관의 입지를 선정하는데 객관적인 평가기준을 제시하는데 목적이 있다.

키워드: 지역대표도서관, 입지 특성, 입지 평가 기준, 도서관 건립, 공공도서관

### ABSTRACT

This study examines locational environment factors for the construction of a Daegu metropolitan main library. We presented 12 evaluation factors in 4 large categories (social, physical, economical, and business promotion condition) and evaluated 7 proposed sites for Daegu metropolitan central library based on expert group verification. To the end, the results of assessment between researchers and expert group were arranged to coincide with each other. So, we secured the objectivity and validity.

The result of this study can be used for assessing the site environment for a metropolitan central library and other public libraries.

Keywords: Regional main library, Location characteristics, Evaluation elements of location environment, Library construction, Public library

\* 본 논문은 대구대표도서관 건립 기본계획 수립 연구(대구광역시, 2015)의 일부를 축약한 것임.

\*\* 부산대학교 건설융합학부 건축학전공 교수(dduel@pusan.ac.kr) (제1저자)

\*\*\* 경일대학교 문헌정보학과 조교수(sinyoung@kiu.kr) (교신저자)

•논문접수: 2015년 11월 20일 •최초심사: 2015년 11월 25일 •게재확정: 2015년 12월 14일

•한국도서관·정보학회지 46(4), 427-450, 2015. [http://dx.doi.org/10.16981/kliss.46.201512.427]

## I. 서론

중앙집중적인 도서관 정책과 관중별로 분산되어 추진해온 도서관 서비스를 광역시도 단위로 조정·통합하여 운영하기 위하여 2015년말 기준 강원, 경북, 경남, 충북, 충남을 제외한 11개 시도에 지역대표도서관을 지정 또는 설립·운영하고 있다. 그 가운데 서울, 인천, 전남, 제주를 설립·운영 중이며, 울산과 부산은 각각 설립을 위한 타당성 조사가 완료되었다. 지역대표도서관 건립의 목적은 시·도 단위의 종합적인 도서관자료의 수집·정리·보존 및 제공, 지역의 각종 도서관 지원 및 협력사업 수행, 도서관 업무에 관한 조사·연구, 지역의 도서관자료수집 지원 및 다른 도서관으로부터 이관 받은 도서관자료의 보존, 국립중앙도서관의 도서관자료 수집활동 및 도서관 협력사업 등 지원은 물론, 지역에서 중복적으로 보관하고 있는 도서를 일괄적이고 체계적으로 안전하게 보관, 관리하기 위한 공동서고 확보에 있다.

대구광역시의 경우도 지난 2011년부터 기존 시설물인 대구광역시립중앙도서관을 지역대표도서관으로 지정하여 운영하고 있다. 하지만 기존의 대구광역시립중앙도서관은 부지 및 규모, 시설 및 공간구조, 장서수장력, 운영관리, 그리고 대외적 인지도 및 위상의 측면에서 지역대표도서관으로서의 기능을 수행하기에는 한계가 있다. 이를 타개하고자 대구광역시는 지역대표도서관 건립을 구상하게 되었으며, 특히 입지선정은 건립 후보지 주변의 지역주민 뿐만 아니라 공공시설의 접근성이나 순기능을 위한 기대감으로 대구시민 전체의 관심으로 이어지고 있다.

이러한 배경에서 본 연구의 방법과 목적은 첫째, 일반적인 공공도서관과 다소 성격이 다른 지역대표도서관의 입지선정을 위한 평가요소를 선정하고자 한다. 둘째, 이미 운영 중이거나 건립 계획을 완료한 주요 대표도서관의 입지를 평가하여 대구 대표도서관의 입지 평가 항목을 도출하고자 한다. 이때, 입지 평가 항목은 기존의 대표도서관 평가기준을 종합·보완한 후, 전문가집단의 검증을 통하여 구성하고자 한다. 평가자는 건축 기획과 설계 분야에 25년 이상의 경험과 경력을 갖춘 전문가 그룹을 구성하였다. 전문가 그룹에게 건립 후보지에 대한 객관적인 기초분석 자료를 제공하고, 비대면 설문조사를 실시하였다. 셋째, 전문가집단의 입지 평가 항목에 대한 가중치 검증을 토대로 대구 대표도서관 건립 후보지에 대한 평가를 통하여 최적지를 평가하고자 한다.

현재까지 수행된 지역대표도서관의 입지평가와 관련된 연구는 많지 않은 편인데, 유재우, 구분진, 장덕현(2015)이 수행한 부산 지역대표서관 입지선정에 관한 연구가 가장 최근에 수행된 연구이며, 김영석(2011)이 경기도 고양시 신도시 건설과정에서 공공도서관 건립을 위한 입지를 분석하였으나 평가지표를 제시하지는 않았다. 본 연구는 최적의 대표도서관 건립

후보지가 선정되더라도 현실적으로는 지자체에서는 부지 확보 및 예산 규모적인 영향으로 변경되는 경우가 있다는 한계가 있지만, 향후 지역대표도서관의 입지를 선정하는데 객관적인 기준을 제시하는데 목적이 있다.

## II. 대표도서관 입지 평가 사례 분석

### 1. 지역대표도서관의 설립·지정 현황

「도서관법」 제22조 제1항은 ‘특별시, 광역시, 특별자치시·도, 특별자치도는 해당지역의 도서관시책을 수립하여 시행하고 이와 관련된 서비스를 체계적으로 지원하기 위한 지역대표도서관을 지정 또는 설립하여 운영하여야 한다’고 명시하고 있고, 「도서관법」 제23조는 지역대표도서관 업무를 총 6가지(시·도 단위의 종합적인 자료수집·정리·보존 및 제공, 지역의 각종 도서관 지원 및 협력사업 수행, 도서관 업무에 관한 조사·연구, 지역도서관 자료수집 지원 및 다른 도서관으로부터 이관 받은 자료의 보존, 국립중앙도서관의 자료수집 활동 및 도서관 협력사업 등 지원, 그 밖에 지역대표도서관으로서 필요한 업무)로 규정하고 있다.

2015년 10월말 기준으로 <표 1>에 제시한 바와 같이 강원, 경북, 경남, 충북, 충남을 제외한 11개 시도에 지역대표도서관을 지정 또는 설립·운영하고 있는데, 서울, 인천, 전남, 제주 는 설립·운영 중이며, 울산과 부산은 각각 설립을 위한 타당성 조사가 완료되었다.

구체적으로 서울은 기존의 구서울시청사를 리모델링하여 지난 2012년 개관하였으며, 인천은 2008년 인천시립도서관을 대표도서관으로 지정하여 운영하다가 2009년에 지금의 인천미추홀도서관을 신축·개관하였다. 한편, 전남도립도서관은 2007년 전남도립도서관 건립 기본계획 수립 연구를 마치고 2010년 공사를 착공하여 2012년 개관하였다. 2011년 10월 20일 제정된 「전라남도립도서관 설치 및 운영에 관한 조례」 제 4조에서 전남도립도서관을 전라남도 대표도서관으로 명시하고 개관과 동시에 대표도서관의 역할을 수행하고 있다. 따라서, 리모델링 혹은 신축 개관하여 대표도서관 역할을 하고 있는 서울, 인천, 전남, 제주도의 경우는 건립 초기에 대표도서관의 역할을 염두에 두고 입지선정을 하였다고 보기는 어렵다.<sup>1)</sup>

대구광역시의 경우는 2011년 3월 1일자로 대구광역시립중앙도서관을 지역대표도서관으로 지정하여 현재까지 운영하고 있으나, 시설 및 공간구조적 측면에서는 대구를 대표하는 공

1) 서울대표도서관은 구 서울시청을 리모델링해서 사용 중이고, 인천의 인천미추도서관, 전남의 전남도립도서관, 제주의 한라도서관 모두 건립 중에 지역대표도서관으로 지정받았다. 또한 모두 기본계획이나 운영보고서에 입지 타당성 평가와 관련된 내용이 없다.

4 한국도서관·정보학회지(제46권 제4호)

공도서관으로 간주하기 어려울 정도로 규모가 작고 노후화되어 있을 뿐만 아니라 자료수장 측면에서는 대구시립중앙도서관 자체의 연차증가량을 감당할 수 없을 정도로 수장공간이 절대 부족하여 미래의 장서증가에 대비하기 어렵고, 특히 법정 업무인 지역 도서관계를 위한 공동보존서고 기능을 수행하기란 거의 불가능한 실정이다.

<표 1> 지역대표도서관 설립·지정 운영 현황

시도	도서관명	설립 구분	설립 지정 년도	연면적 (㎡)	대지면적 (㎡)	장서수* (인쇄형)	직원수* (사서직)	비고
서울	서울도서관	설립	2012	9,499	18,711	236,427	34(22)	구 서울시청사 리모델링
인천	인천광역시 미추홀도서관	설립	2008	13,100	5,310	308,419	46(16)	2008년 인천시립도서관 지정, 2009년 개관 및 명칭변경
광주	시립도서관	지정	2010	9,148	12,488	334,951	47(17)	-
대전	한밭도서관	지정	2007	22,481	19,682	740,512	64(40)	-
부산	시민도서관	지정	2008	12,558	11,443	721,038	61(28)	2018년 신설·개관 예정
대구	중앙도서관	지정	2008	10,181	10,260	497,031	37(22)	설립 기본계획 수립 연구 완료
울산	중부도서관	지정	2010	5,045	2,653	270,705	33(16)	2017년 울산시립도서관 신설·개관 예정
경기	선경도서관	지정	2015	8,312	11,830	408,905	9(2)	2015. 1. 지정변경, 2018년 경기도 청사 이전 후 대표도서관 설립 예정
전남	전남도립도서관	설립	2010	12,078	27,610	120,298	17(5)	2012년 개관
전북	도청도서관	지정	2010	1,028	101,302	44,732	8(3)	-
제주	한라도서관	설립	2008	4,501	22,820	189,937	13(6)	-

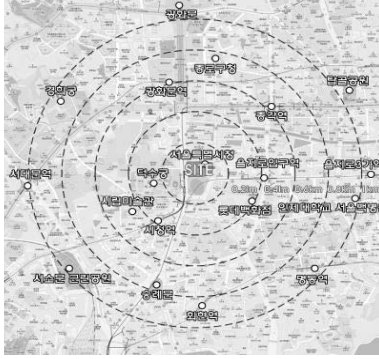







\* 충북은 2011년 대표도서관 조례 제정 후 미지정이나 2016년 개관 준비 중으로 분석에서 제외함

\* 국가도서관통계시스템(2013) 기준











2. 주요 지역대표도서관의 입지 특성 분석

대구대표도서관 건립을 위한 입지평가에 앞서 <표 2>에 정리한 바와 같이 이미 운영 중이거나 건립 예정에 있는 4개 대표도서관(서울도서관, 인천미추홀도서관, 전남도립도서관, 울산시립도서관(안))에 대한 입지 특성을 분석하고, 비교적 최근에 추진된 바 있는 울산시립도서관과 부산 대표도서관의 입지 평가 항목을 분석하여 평가요소를 설정하기 위한 기초자료로 삼았다.

〈표 2〉 지역대표도서관 입지 특성 분석

<p>서울도서관 부지의 개요 및 광역환경분석</p> <p>위치: 서울특별시 중구 태평로 1가 31, 부지 면적: 12,709.4m<sup>2</sup></p> <p>지역 지구: 일반상업지역, 방화구역, 중심미관지구, 제1종지구단위계획구역, 가축사육제한구역, 대공방어협조구역, 4대문안, 관밀역세권역</p> <p>교통망과 접근성 1km 이내 을지로입구역, 시청역광화문역 등 8개의 지하철역이 위치하고 있음</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 동, 서, 남, 북으로 모두 가깝게 버스정류장이 있음</li> </ul> <p>부지 주변 현황: 반경 1km 내에 교육시설로는 초등학교 3개, 중학교 2개, 고등학교 3개 등이 인접하고 있음</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 북쪽에 광화문이 위치함</li> <li>- 동쪽에 롯데백화점과 인제대학교 서울백병원이 위치함</li> <li>- 서쪽에 덕수궁과 시립미술관이 위치함</li> <li>- 남쪽에 승례문과 서소문 근린공원이 위치함</li> </ul> <p>부지 주변 분석: 8개의 지하철역을 바탕으로 교통편이 잘 발달해 있으며 부지 3면이 도로와 1면이 공원 등이 있고, 시민들의 접근이 용이함</p>		
		
<p>인천미추홀도서관 부지의 개요 및 광역환경분석</p> <p>위치: 인천광역시 남동구 구월동 610-4번지 외 1필지, 부지 면적: 5,310.0m<sup>2</sup></p> <p>지역 지구: 자연녹지지역, 근린공원, 개발제한구역, 상대정화구역, 과밀억제권역</p> <p>교통망과 접근성: 접한 도로의 폭이 좁으며 북쪽의 인주대로를 제외하고는 접근이 어려움.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 1km 이내 지하철역이 없으나 대중교통을 이용한 접근성이 양호함</li> </ul> <p>부지 주변 현황: 반경 1km 내에 교육시설로는 초등학교 3개, 고등학교 2개 등이 인접하고 있음</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 북쪽에 신월초등학교, 동쪽에는 남동문화공원이 위치함</li> </ul> <p>부지 주변 분석: 남동문화공원과 함께 녹지지역이 넓게 분포해 있음</p>		
		

6 한국도서관·정보학회지(제46권 제4호)

<p>전남도립도서관 부지의 개요 및 광역환경분석                      위치: 전라남도 무안군 삼향읍 남악리 2548번지, 부지 면적: 27,583.2m<sup>2</sup>                      지역 지구: 도시지역, 자연녹지지역, 도시계획구역, 지구단위계획구역,                      가축사육제한구역, 근린공원, 택지개발예정지구                      교통망과 접근성: 목포 시내버스(30분-12분 간격) 외 가깝게 정류하는                      시내버스가 없음.                      부지 주변 현황: 반경 1km 내에 교육시설로는 초등학교 1개, 중학교 3개,                      고등학교 1개 등이 있음                      - 동, 서, 남, 북으로 모두 20m이상의 도로가 인접해 있음                      - 북쪽에 오통시장과 김대중광장이 위치함                      - 동쪽에 남악중앙시장이 위치함                      - 서쪽에 서해지방해양경비 안전본부와 목포야구장이 위치함                      - 남쪽에 양산강이 위치함                      부지 주변 분석: 인접한 도로(전방 20m이상)는 넓으나 도심 외곽에 위치하여                      대중교통을 이용한 접근성이 매우 불리함</p>	
  	
<p>울산시립도서관(안) 부지의 개요 및 광역환경분석                      위치: 울산광역시 남구 여천동 1261번지 일원, 부지 면적: 31, 125.0m<sup>2</sup>                      지역 지구: 도시지역, 자연녹지지역, 가축사육제한구역, 공공도서관                      교통망과 접근성 : 1km 내에 태화강역이 위치함                      - 인근 500m 이내에 고속, 시외버스터미널이 위치함                      - 대중교통 이용 양호 및 도심지 인근 위치로 접근성 양호                      부지 주변 현황: 북쪽에 고속, 시외버스터미널과 롯데백화점이 위치                      - 동쪽에 태화강역과 태화강역 광장이 위치함                      - 서쪽에 태화중학교가 위치함                      - 반경 1km 내에 교육시설로는 중학교 1개로 부족함                      부지 주변 분석: 대로변과 이격 및 여천천 위치로 쾌적, 주거지역 인접함                      - 위생처리시설 이전이 먼저 이행 되어야 함</p>	
  	

지역대표도서관 입지와 관련된 평가를 실시한 기본계획보고서 중 먼저 울산시립도서관(안)의 입지 평가 항목은 <표 3>과 같이 사회·경제적 여건, 물리적 여건, 사업시행 여건으로

대별한 다음 각 평가항목과 세부항목을 설정하였다(울산광역시 2013). 구체적으로 사회·경제적 여건의 평가항목으로는 교통 접근성, 지역 중심성, 문화시설·행정시설과 연계성, 인근 도서관 위치로 세분하고 있다. 다음으로 물리적 여건의 평가항목은 지형 및 지세, 대상지 규모의 적정성, 환경 쾌적성으로 세분하고 있다. 마지막으로 사업시행 여건으로 사업추진 용이성을 평가하고 있다.

<표 3> 울산시립도서관의 입지 평가 항목

대분류	평가항목	평가항목 내용
사회·경제적 여건	교통 접근성	대중교통 연계성과 접근성이 좋은 곳
	지역 중심성 (도시의 랜드마크적 가능성)	지리적 또는 지역인구가 밀집된 중심지 위치 공공의 문화장소 활용
	문화시설·행정시설과 연계성	다른 문화시설과의 연계 용이한 지역
	인근 도서관 위치	중복되는 도서관 시설이 인접하지 않는 곳
물리적 여건	지형 및 지세	경사도, 표고, 배수, 자연재해 등 자연 지리적 요건이 양호한 곳
	대상지 규모의 적정성	시민 전체를 대상으로 서비스하는 시설이므로 일정 규모 이상 부지확보 여부
	환경 쾌적성	자연경관이 양호하고 쾌적한 환경
사업시행 여건	사업추진 용이성	용도지역 및 용도지구상 도서관 입지가 적합한 부지 건립 예산, 시기 고려

다음으로 부산 대표도서관의 입지 평가 항목(부산광역시 2014)을 정리하면 <표 4>와 같은데, 울산시립도서관의 평가항목과 같이 사회·경제적 여건, 물리적 여건, 사업시행 여건으로 대별하고 세부항목을 설정한 것은 유사하지만, 평가항목별로 중요도를 부여해 입지를 평가하고 있는 차이점이 있다.

즉, 사회·경제적 여건 내 세부 평가항목으로 입지적 접근성, 인지적 중심성, 시설간 연계성, 기능적 중복성, 변화 대응성을 세부 평가항목으로 설정하였다. 다음으로 물리적 여건으로 건축적 가능성, 교통시설 적합성, 부지규모 적정성, 환경적 쾌적성을 세부 평가항목으로 구성하였으며, 사업시행 여건에는 사업추진 용이성과 후보지가 사업 시행하기 위한 법령의 적법성 등이 평가항목으로 강화되어 있다.

<표 4> 부산 대표도서관의 입지 평가 항목

대분류	평가항목	평가항목 내용	중요도
사회·경제적 여건	입지적 접근성	대중 이용을 위한 지리적 중심지 또는 지역인구 밀집지로서 시민의 이동과 접근에 있어서 공적 편익성 (도서관 규모 결정 요인)	상
	인지적 중심성	시민의 인지적 도시 중심지, 장소성이 큰 곳 (도시 랜드마크 가능성)	상
	시설간 연계성	문화·공공·행정시설과 복합적인 시너지 효과의 연계성	중
	기능적 중복성	공공도서관 등 유사시설의 인접성 유무	상
	변화대응성	미래 도시환경 변화 및 발전상에 따른 부지와의 관계성	중

8 한국도서관·정보학회지(제46권 제4호)

물리적 여건	건축적 가능성	건축행위의 적정성 (진입도로, 가용지 규모, 주변 유해시설, 지반, 경사, 표고, 배수, 소음, 진동, 자연재해 여부 등)	상
	교통시설 적합성	대중교통 연계된 교통인프라 구축에 따른 시민들의 접근 측면에서의 편의성 (지하철, 도로 및 교통체계 접근성 등)	상
	부지규모 적정성	시민공공서비스시설 고려한 일정 규모 대지 확보 가능성	상
		건축시설물의 증축 가능성	상
환경적 쾌적성	자연경관이 양호한 환경의 쾌적성	중	
	주변 경관과 조화성	중	
사업시행 여건	사업추진 용이성	사업착수 시기의 적정성 (사업계획에 따른 착수 가능성)	상
	법령의 적법성	부지 소유권 확보 용이성 (시유지나 국공유지가 적합)	상
	법령의 적법성	관련법령상 저촉성 여부 (도시계획법, 건축법 등 저촉 여부, 용도지역 및 용도지구상 도서관 입지가 적합한 부지)	상

3. 대구 대표도서관 입지 평가 기준의 제안

대구 대표도서관 건립을 위한 입지 평가 기준을 제시하기 위하여 최근 다른 시도의 지역대표도서관 건립 후보지 평가항목을 종합적으로 고려하여 사회적 여건은 시민의 대구 대표도서관 이용을 위한 접근성과 주변 환경과의 관계를, 물리적 여건은 건축계획의 가능성과 부지조건의 적법성을, 경제적 여건은 예산규모의 적합성을 검토하였으며, 마지막으로 사업추진 여건은 사업추진 용이성을 세부 평가항목으로 설정하였다. 각각의 평가항목에 대한 세부사항과 평가내용을 포함하여 대구 대표도서관의 입지를 선정을 위한 종합적인 평가항목을 구체적으로 적시하면 다음 <표 5>와 같다.

<표 5> 대구 대표도서관의 입지 평가 기준 제안

대분류	중분류	평가항목 내용
사회적 여건	이용 접근성	공익적 접근성 확보를 위한 지리적 중심지
		대중교통 연계된 도시 인프라 시설 구축 여부: 지하철, 도로 및 교통체계 접근성 등
	환경적 특수성	자연경관이 양호한 환경적 쾌적성과 주변경관과의 조화 시민들에게 장소감이나 인지도가 강하고, 건축물 건립 후 랜드마크 효과가 큰 장소 미래 도시환경 변화 및 발전상이나 관련 시설과의 연계성으로 이용률 제고 효과
물리적 여건	건축계획 가능성	건축계획 적합성: 진입도로 개설, 주변 유해시설, 지반, 경사, 표고, 배수, 소음, 진동, 자연재해 여부 등 시민 공공서비스시설을 위한 부지 규모의 적합성: 부지의 가용 규모와 증축을 고려한 적절한 크기 확보 가능성
	부지 적법성	관련 법령에 따른 건축 적법성: 도시계획법, 건축법 등 저촉 여부, 용도지역 및 용도지구상 도서관 입지가 적합한 부지
경제적 여건	예산규모 적합성	입지 조건 및 사업 예산을 고려한 부지 가격의 적정성 도서관 규모 결정 요인 :이용권역 내 공공 도서관 등 유사시설 존재 유무, 이용권역 내 인구 등
사업추진 여건	사업추진 용이성	사업 착수 시기의 적정성, 사업계획에 따른 추진 가능성
		부지 소유권 확보 확정성, 시유지나 국공유지가 적합성



첫째, 사회적 여건으로 입지에 대해 대중의 이용 접근성, 대중교통 시설기반의 유무, 공공도서관으로서의 주변 환경의 쾌적성, 장소에 대한 인지도와 주변에 유사시설물의 중복이나 이용자 접근의 시너지 효과를 거둘 수 있는 주변 시설물과의 연계효과와 향후 도시변화 가능성 등을 의미하는 환경적 특수성을 포함하였다.

둘째, 물리적 여건으로는 실제로 건축 행위가 발생할 수 있는 지형인지 여부와 지세에 대한 검토, 시설규모와 증축 가능성을 감안한 부지규모의 관련 법령에 따른 건축 적법성 등을 포함하였다.

셋째, 경제적 여건으로 입지 조건 및 사업 예산을 고려한 부지 가격의 적정성 및 이용권역 내 공공도서관 등 유사시설의 존재 유무와 이용권역 내 인구 등을 고려한 도서관 규모 결정요인을 포함하였다.

넷째, 사업추진 여건으로 사업 계획에 따른 추진 가능성과 부지 소유권 확보의 확정성 등을 추가하였다.

지역대표도서관 입지조건으로는 도심 접근이 용이한 교통기반 시설을 갖춘 장소적 중심지이며, 건축행위와 증축 그리고 건축이 가능한 충분한 부지규모와 지형 및 입지환경을 갖추고 있어야 한다는 것이 전제 조건이 되고 있다. 따라서 사업추진에 불확정 요인이 될 수 있는 사유지는 가급적 지양하고, 공공 부지를 대상지로 선정하는 것이 바람직하다.

제시한 대구 대표도서관의 입지 평가 기준에 따라 항목별 평가 가중치를 부여해서 <표 6>과 같이 평가항목의 중요도에 따라 차등적으로 평가점수를 부여하였다. 평가항목의 중요도는 결정적, 직접적, 간접적 요인 등 3단계로 구분하였고, 평가점수의 부여는 현실성과 전문가의 자문 및 검증 절차를 통하여 작성하였다.<sup>2)</sup>

<표 6> 대구 대표도서관 건립 후보지의 선정 평가표

대분류	중분류	평가항목		평가점수		배점
		기호	평가내용	중요도 반영		
사회적 여건 A	이용 접근성	A-1	공인적 접근성 확보를 위한 지리적 중심지	도시의 지리적 중심지	10	35
				도심지	5	
				외곽지역	3	
		A-2	대중교통 연계된 도시 인프라 시설 구축 여부(지하철, 도로 및 교통체계 접근성 등)	지하철역 및 버스정류장 인접지	10	
				지하철역 인접지	5	
				대중교통시설 미흡	1	

2) 평가항목의 요인들은 지역대표 도서관 건립에 영향을 주는 수준이 모두 동일한 것이 아니므로, 평가의 합목적성을 이루기 위해 3단계로 평가항목의 중요도 평가 점수에 차등을 부여하였다. 즉, 건립이 불가능한 영향을 주는 요인을 결정적(15점), 아주 큰 영향을 주는 요인을 직접적(10점), 건립에 영향을 주지만 기술적으로 해결이 가능한 영향을 주는 요인을 간접적(5점) 요인으로 분리하였다. 이후 전문가 그룹의 자문을 통해 타당성을 검토 받았다. 전문가 그룹은 설문에 응한 교수 그룹 3명과 대형사무소 소속 그룹 3명 등 총 6명이며, 설문 조사 이전에 검토를 받은 결과 비교적 타당하다는 평가를 받았다.

10 한국도서관·정보학회지(제46권 제4호)

사회적 여건 A	환경적 특수성	A-3	자연경관이 양호한 환경적 쾌적성과 주변경관과의 조화	양호	5		
				미흡	2		
		A-4	시민의 장소감과 인지성이 강해 건축시 랜드마크 효과가 큰 장소	양호	5		
				미흡	2		
		A-5	미래 도시환경 변화 및 발전상이나 관련 시설과의 연계성으로 이용률 제고 효과	시너지 유발 시설 인접지	5		
시너지 유발 무관한 곳	2						
물리적 여건 B	건축계획 가능성	B-1	건축계획 적합성(진입도로 개설, 주변 유해시설, 지반, 경사, 표고, 배수, 소음, 진동, 자연재해 여부 등)	양호	5		30
				보통	3		
				미흡	1		
	B-2	시민 공공서비스시설을 위한 부지 규모의 적합성(부지의 가용 규모와 증축을 고려한 적절한 크기 확보 가능성)	양호	15			
			보통	5			
			미흡	3			
부지 적법성	B-3	관련 법령에 따른 건축 적법성 (도시계획법, 건축법 등 적용 여부, 용도지역 및 용도지구상 도서관 입지가 적합한 부지)	현재 상태에서 추진 가능함	10			
			변경절차를 통해 가능함	5			
			불가능함	0			
경제적 여건 C	예산규모 적합성	C-1	입지 조건 및 사업 예산을 고려한 부지 가격의 적정성	무상 사용 가능지	5	15	
				비교적 저가	3		
				고가(상업용지 등)	2		
		C-2	도서관 규모 결정요인 (이용권역 내 공공 도서관 등 유사시설 존재 유무)	유사시설 2km 이상 이격	10		
유사시설 2km 이내 인접	5						
사업 추진 여건 D	사업추진 용이성	D-1	사업 착수 시기의 적정성 (사업계획에 따른 추진 가능성)	양호	10	20	
				미흡	2		
		D-2	부지 소유권 확보 확정성 (시유지나 국공유지가 적합)	시유지나 국공유지	10		
개인 부지 포함	5						
계						100	

본 연구에서 제시하고자 하는 지역대표도서관 입지 평가 항목의 대분류로 사회적, 물리적, 경제적, 사업추진 여건 등으로 구분하고, 중분류를 통해 세부 평가항목을 구체적으로 제안하였다. 평가 항목의 중요도를 중심으로 평가요소 설정 이유를 종합하면 다음과 같다.

첫째, 사회적 여건에서 지리적 중심지(A-1)와 대중교통 접근성(A-2)의 경우는 공공도서관의 기본적 타당성인 이용의 편의성<sup>3)</sup>뿐 만 아니라 비용편익 분석시 도서관의 규모를 결정짓는데 큰 영향을 주게 된다. 이는 지역대표도서관의 기본적인 기능을 확보하는데 직접적인 영향을 주는 항목이다. 그리고 환경적 특수성에 있어서 자연환경·경관(A-3), 장소 인지성(A-4), 미래변화(A-5) 요인 등은 건립을 위해 비교적 간접적인 영향을 주는 요인이다.

둘째, 물리적 여건에서 건축계획 적합성(B-1)은 건축설계나 시공기술로 극복할 수 있으므로 비교적 간접적인 요인에 해당된다. 한편, 공공서비스를 위한 부지규모 적합성(B-2)은 지

3) 공공도서관의 입지 조건으로서 가장 중요한 요인은 교통이 편리하고 지역사회의 중심지이며 장래 증축을 고려해 충분한 부지 면적이 있어야 하며, 재해방지와 소음이 없고 채광 조건이 양호한 주변 환경 조건을 갖추고 있어야 한다. 이광노 외, 건축계획(서울: 문운당, 1988), p.416; 송영배 외, 건축계획론(서울: 기문당, 1995), p.416 참조

역대표도서관의 기본적인 기능 충족을 만족해야 하는 직접적인 요소에 해당되고, 부지 적법성(B-3)은 도시계획시설 변경을 통해 적법하게 변경할 가능성이 있으나 우리나라의 현실상 예산 확보 등 행정적으로 건립에 직접적인 영향을 주는 요인이다.

셋째, 경제적 여건에서 부지가격 적정성(C-1)은 건립시 예산 조정을 통해 조정 가능한 비교적 간접적인 영향을 주는 요인이다. 그리고 도서관 규모 결정 요인(C-2)은 지역대표도서관 건립 예정지 주변 반경 2Km 이내의 이용자 수는 도서관 규모를 결정하는 중요한 예산 규모와 관련되는 요인에 해당되므로 경제적 여건에 해당된다.<sup>4)</sup>

넷째, 사업추진 여건 중에서 사업 착수시기의 적정성(D-1)과 부지 소유권 확보 적정성(D-2)은 현실적인 한계로 건립에 직접적인 영향을 주는 요인이다.<sup>5)</sup>

### Ⅲ. 대구 대표도서관 입지 평가

#### 1. 분석 대상

대구 대표도서관 건립을 위하여 각 기초자치단체로부터 총 7개의 대상 후보지를 추천받았으며, 각 후보지는 대구 중구에 위치하는 대구광역시청을 중심으로 6km 이내에 위치하고 있다. 각 후보지의 부지명과 위치, 부지면적, 부지매입비 및 주변환경과 도로여건 등을 중심으로 간략한 현황을 제시하면 <표 7>과 같다.

<표 7> 대구 대표도서관 후보지의 비교 분석

구분	부지명	주 소	부지면적(㎡) (연면적)	소유자	부지비 (억원)	비 고 (입지 장점 등)
1	동인주차장 부지	중구동인동 4가 405-3	2,499.5 (12,000)	중구	73	· 접근성 편리 · 김광석길 등 관광 벨트화 · 주요관공서 및 금융·교통 요충지
2	동부정류장 부지	동구산천동 481-1외11필지	19,816	사유지	660	· 접근성 편리

4) 지역대표 도서관 입지 타당성 평가시 반경 2Km 이내의 이용자 수 공공도서관이 있을 경우 지역대표도서관의 지역주민서비스 규모를 축소시킬 수 있다. 즉, 도서관 건립·운영 매뉴얼 기준(2020년 기준 공공도서관 시설계획, 공공도서관 건립·운영 매뉴얼)에 따르면 공공도서관 연면적은 인접지역 인구당 40㎡/1,000명 기준으로 산정된다. 따라서 도서관 규모 결정 요인(C-2)은 사회적 여건 중 이용접근성과 차별되는 요인이며, 경제적 요인에 해당된다.

5) 예산 확보를 위해 작성되고 있는 기본계획 과업지침서에 따라야하는 입지 타당성 검토시, 예산 확보 후 바로 사업 착수가 어려울 경우 예산을 반납해야 할 경우가 발생될 수 있다. 또한 개인소유의 부지를 공공용지로 선정할 경우 개인이 매각의사를 변경할 경우, 사업 자체가 표류할 수 있고 특히 시비 소지도 있기 때문에 입지 평가에 비교적 직접적인 영향을 주는 요인에 해당된다.

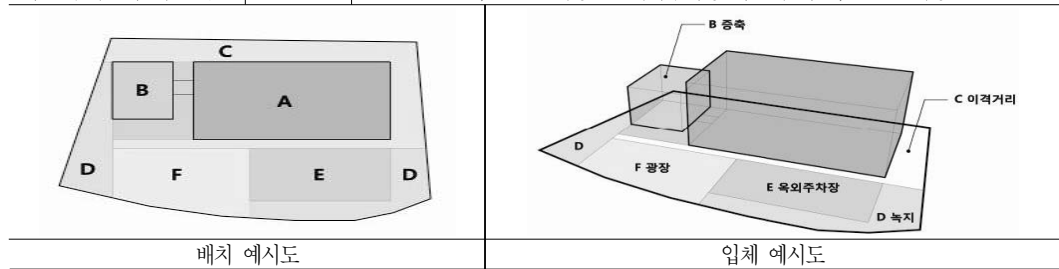
12 한국도서관·정보학회지(제46권 제4호)

3	에라원 부지	서구 내당동 12-39	6,406 (나대지) ※전체부지 50,068	사유지 (대구 에라원)	114	· 대구 중심지에 위치 · 달구벌대로 및 지하철 2호선과 인접지역으로 접근성 양호 · 나대지 상태로 신축이 용이
4	캠프워커 헬기장 부지	남구 대명동 67-2 외 20 필지	28,050 (13,464)	대구시	-	· 지하철 1호선 및 8차선 대로 접근 가능 · 사유지로서 사업추진 용이 · 미군부대 반환지로서의 역사성(상징성) 의미
5	철정초등학교 예정 부지	북구 칠성동 2가 716	11,910.4	LH공사 (3종일반 주거지역)	182	· 대구 중심에 가까이 위치하여 어느 지역에서나 접근이 편리함 · 지하철, 버스 등 대중교통 이용이 편리함
6	수성구 유희시설 부지	수성구 상동 440-1 외 19필지	9,270 (8,343)	사유지	85	· 교통접근성 편리 · 자연친화적 환경(수성못)
7	이우환미술관 건립추진 부지	달서구 성당동 468-1번지 외 27필지	25,868	국·시·구 사유지	46	· 지하철 1호선, 주요 고속도로 분기 지역 등 접근성이 용이 · 두류공원과 문화예술회관을 아우르는 지식 문화 랜드마크 지역 형성

각 후보지는 대표도서관의 기능을 수행하기 위해 최소한의 부지규모가 확보되어야 한다. 최소 규모에 대한 검토하기 위해서는 위의 <표 8>과 같이 개념도를 작성하였다.

<표 8> 소요공간의 점유면적과 최소 부지규모 검토

구 분		점유 비율	최소 면적	세부사항
A	건축물 점유면적	30% 이상	3,000㎡ 내외	건축물 점유면적: 건폐율 등 관련법령 및 지형조건 고려
B	증축 예정면적	10%	1,000㎡	향후 수평증축 등 옥외 여유 공간을 고려한 면적확보 공간(수평증축 면적은 초기 건폐율의 약 30% 내외)
C	건축물 주변 이격 거리 확보	20%	2,000㎡	대지 내 피난을 위한 법정 이격 거리(폭 3m 이상 유지) 주거지역 내 진복에 의한 법정 이격 거리 등
D	조경 면적	15%	1,500㎡	조경면적(부지 내 가용지로 활용할 수 없는 지역 포함)
E	외부 주차 면적	15%	1,500㎡	지상 주차장 공간(연면적 부족으로 옥외주차장 확보 불가피: 주차 1,500㎡는 75대(200㎡/1대) 면적 규모)
F	진입 광장 면적	10%	1,000㎡	도서관의 상징성, 정면성 확보를 위한 진입 광장
최소 부지면적 제안 규모		100%	10,000㎡ 이상(※ 지하주차장 확보시 약 9,000㎡ 이상)	



대표 도서관의 부지 규모는 건축물 바닥면적(3,000㎡ 내외)과 증축을 위한 여유부지(증축 규모는 기존 평면의 약 25% 내외: 1,000㎡, 증축 후 건폐율 40%), 대지 경계선과 건축물 주변간의 이격거리 확보를 위한 통로면적(약 1,000㎡ 정도), 조경면적(1,500㎡ 내외), 옥외

주차장 면적 및 부지 내 도로 면적(약 1,500㎡ 이상, 약 75대 규모)이 가능하여야 한다. 그 외에도 부지 내로 진입할 때 지역대표도서관으로서의 상징성과 도서관의 정면성을 확보하는데 필요한 최소 거리 및 진입 광장을 조성하려면 최소 1,000㎡ 이상의 부지면적이 필요하다고 판단하여 최소 부지 규모를 10,000㎡ 이상으로 설정하였다. 그리고 <표 9>에 제시된 바와 같이 최근 신축하거나 계획 중인 지역대표도서관 4개관 면적을 분석하면 평균 13,222㎡이고 한국도서관기준 개정 연구(한국도서관협회 2010, 97)에서도 지역대표도서관 권장 최소기준 면적을 15,000㎡으로 추산<sup>6)</sup>하고 있어, 면적 기준에서 50%(5,000㎡) 이상 차이가 있는 10,000㎡ 규모 미만의 후보지는 1차적으로 평가에서 제외하였다.

마지막으로 사업추진 일정과 사업예산 집행 진행의 투명성을 고려하고, 사업 추진을 위해 부지를 무리하게 고가로 매입하거나 그 가격과 소유자의 판단을 예측하기 어려운 사유지는 건립 후보지로 선정하는 것을 배제하는 것이 합리적이다. 또한 사업을 추진하려면 국비를 신청하기 전에 국·공유지로 등기되어 있어야 하므로, 매입 예측이 불가능한 사유지는 지주 스스로 기부채납이나 확실한 매각 의사가 없을 경우 대표도서관 건립부지로 선정하는 것은 바람직하지 않으며, 예산 규모가 한정되어 있기에 고가의 부지를 매입한다면 건축공사비가 상대적으로 축소될 수밖에 없다.

따라서 향후 대표도서관 입지를 선정할 경우 설정된 평가항목 이외에도 현실적으로는 부지 매입 가능성과 부지가격은 최소 부지 규모 제한과 함께 제약 요소로 작용할 가능성이 크다.

<표 9> 최근 신축된 지역대표도서관의 면적 비교(단위: ㎡)

도서관명	자료열람	업무관리	문화교육	보존서고	공 용	기 타*	합 계
전남도립도서관 (2012년 개관)	3,409	617	1,333	1,926	2,347	945	10,577
충남도립도서관 (2016년 개관 예정)	2,456	1,239	1,185	2,555	2,932	1,052	11,419
울산시립도서관 (2017년 개관 예정)	4,060	670	2,290	3,250	3,420	1,190	14,880
부산 대표도서관 (2019년 개관 예정)	4,630	560	1,810	3,000	3,010	3,000	16,010

\* 기계실, 전기실, 지하주차장 및 창고는 기타 면적에 포함




## 2. 건립 후보지 입지 평가

대구광역시 및 구(군) 전역을 대상으로 각 기초자치단체가 추천한 후보지 총 7개소에 대한

6) 지역대표도서관의 준립기반이 확립되고 안정화 단계에 진입할 시점에는 보유한 장서수를 기준으로 적정 서고면적을 재산출하고 이를 바탕으로 역산한 연면적에 근거하여 시설규모를 재설정하여 기준에 반영할 필요가 있지만, 최소 수장책수를 100만권 정도로 설정할 경우에 연면적을 15,000㎡ 내외로 추산하고 있음

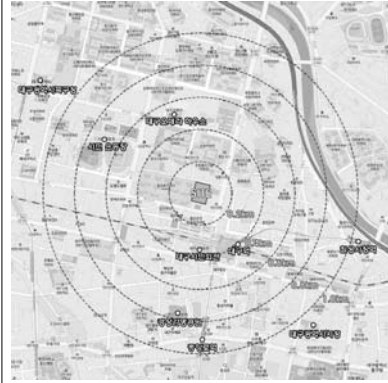
위치, 부지면적, 지역지구에 대한 조사개요와 후보지의 광역환경 및 주변환경 그리고 지적도와 주변 도로현황 등에 대한 분포현황과 입지 특성에 대한 자세한 분석은 <표 10>에 제시한 바와 같다. 각 후보지의 면적이 10,000㎡ 미만인 동인주차장 부지(2,499.5㎡), 애락원 부지(6,406㎡), 수성구 유희시설 부지(9,270㎡)는 앞에서 제시한 대구 대표도서관 건립에 필요한 최소 규모(10,000㎡) 이하임으로 입지 타당성 검토에서 1차적으로 제외하였다. 특히, 수성구 유희시설 부지(9,270㎡)는 자연녹지 지역으로서 대지면적의 20% 이하(지상층 최대 기준면적 : 1,854㎡)가 실질적인 지상층 건축가능 가용면적이므로 대구 대표도서관이 건립될 입지로는 부적합한 것으로 판단하였다.

<표 10> 대구 대표도서관 건립 후보지 입지특성 분석

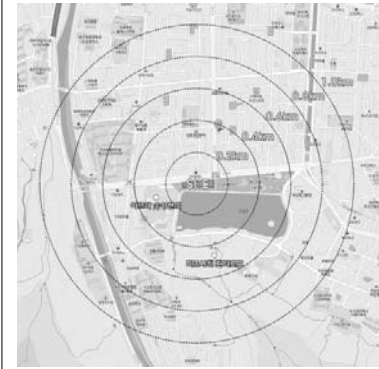
<p><b>애락원 부지의 개요 및 광역환경분석</b>                  위치: 대구광역시 서구 내당동 12-39, 부지 면적: 6,406.5㎡(나대지)                  지역 지구: 도시지역, 제3종일반주거지역                  교통망과 접근성: 반경 500m 내의 지하철 2호선(내당역), 남측 발구벌대로와 인접하여 접근성이 뛰어나                  부지 주변 현황: 대구의 중심지에 위치함                  - 반경 1km 이내 관공서 2개소(서구청, 서부교육지원청)가 위치함                  - 반경 2km 이내 공원 4개소(중리체육공원, 감삼못공원, 두류공원, 달성공원)가 위치함. 교육시설로는 초등학교 15개, 중학교 11개, 고등학교 11개, 대학교 3개가 위치함. 도서관 2개(서부도서관, 서구어린이도서관)가 위치함, 남측에 이월드가 위치함                  부지 주변: 대구의 중심지에 있어 교육시설이 많고 남측에 이월드가 있음</p>		
		
<p><b>캠프워커 헬기장 부지의 개요 및 광역환경분석</b>                  위치: 대구광역시 남구 대명동 67-2 외 20필지, 부지 면적: 28,050㎡                  지역 지구: 도시지역, 자연녹지지역, 제2종일반주거지역, 근린공원                  교통망과 접근성: 북서측 300m 지점에 대구 지하철 1호선이 있으며 북서·동측에 시내버스 정류장이 있음                  부지 주변 현황: 주택군이 형성되어 있고 상업지역이 발달되어 있음                  - 봉덕초등학교, 경일여자고등학교, 영남이공대학교 등 총 15개의 초·중·고등학교와 대학교가 밀집되어 있음                  - 외국인 학교가 있음                  - 남서측 1.5km 부근에 대구시립남부도서관이 있음                  부지 주변 분석: 북측에 중앙로, 대명로, 봉덕로가 만나는 영대병원 네거리로 인해 접근성이 뛰어나. 미군기지의 반환으로 개발이 예상됨</p>		

<p><b>동부정류장 부지의 개요 및 광역환경분석</b>                      위치: 대구광역시 동구 신천동 481-1 외 11필지, 부지 면적: 19,816.5㎡                      지역 지구: 근린상업지역, 절대정화구역, 비행안전제6구역, 중심미관지구, 가축 사육제한구역                      교통망과 접근성: 대구시내외에서 접근성이 우수함(동대구역: 800m, 동대구 고속버스 터미널: 700m 인접거리)                      - 남측(5m), 북측(10m)에 시내버스 정류장과 인근 북서쪽으로 지하철 동대구역과 고속버스 터미널이 위치                      부지 주변 현황: 학교와 주택, 아파트군의 형성되어 있고, 예정부지 인근에 대구광역시립수성도서관이 위치함. 효신초등학교, 동부중학교, 청구고등학교 등 반경 1.5km 내에 총 13개의 초·중·고등학교 밀집                      부지 주변 분석: 동남측으로 도로가 있으며(동측: 30m도로, 남측: 42m도로), 동남측으로 각각 화랑공원, 시민체육공원이 있음</p>			
<p><b>동민주차장 부지의 개요 및 광역환경분석</b>                      위치: 대구광역시 중구 동인동 4가 405-3, 부지 면적: 2,499.5㎡                      지역 지구: 도시지역, 제2종일반주거지역, 상대정화구역                      교통망과 접근성: 반경 800m안 지하철 2호선역 2개소(대구은행역, 경대병원역)와 인접된 위치. 우측에 신천대교가 있어 접근성이 뛰어남                      부지 주변 현황: 반경 1km 이내에 초등학교 3개(동인, 동덕, 삼덕), 중·고등학교 2개소(중앙, 경북사대부설), 대학교 1개(경북대학교 의학전문대학원)가 인근에 위치함                      - 북서측: 대구시청, 중구청이 인접                      - 서측: 국채보상운동기념공원, 경북대학병원 인접                      - 남측: 김광석다시그리기길 위치                      - 주변 대구 중심변화가인 동성로가 위치하고 있음                      부지 주변 분석: 사면으로 도로가 있으며(동서측: 6m도로, 남측: 12m도로, 북측: 8m도로) 남,서 도로가 예상부지와 접근 가능</p>			

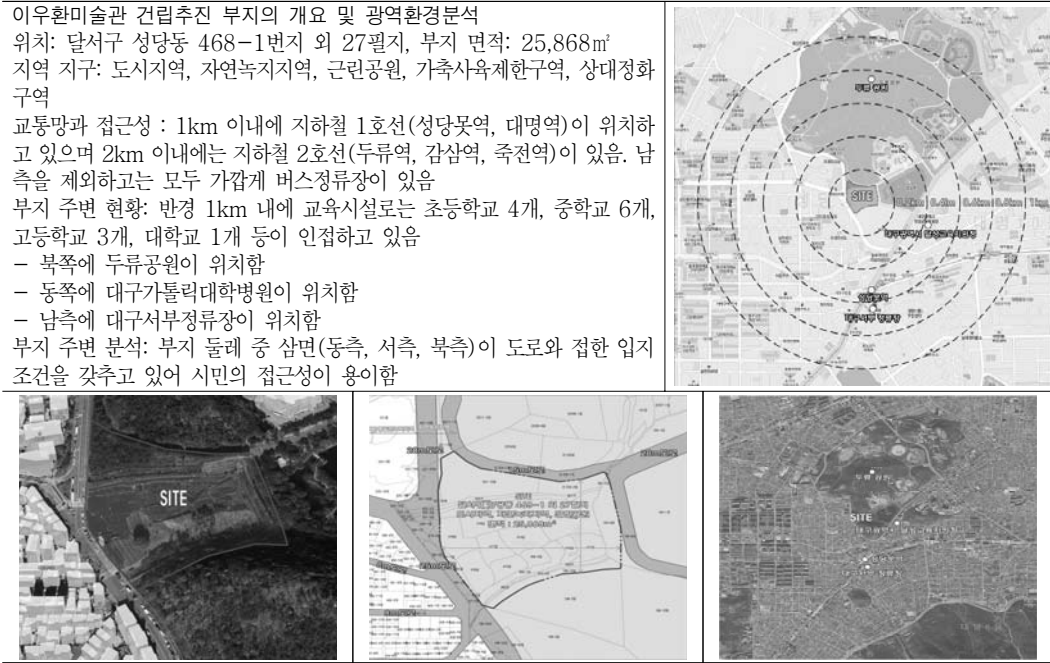
**철정초등학교 예정부지의 개요 및 광역환경분석**  
 위치: 대구광역시 북구 칠성동2가 716, 부지 면적: 11,910.4㎡  
 지역 지구: 도시지역, 제3종일반주거지역  
 교통망과 접근성 : 인근 400m 이내에 기차역(대구역)과 1km 이내에 지하철 1호선(대구역, 칠성시장역, 중앙로역)이 위치함  
 - 동측에 신천대로와 중앙대로가 위치하여 있음  
 부지 주변 현황: 지하철 1호선(대구역, 칠성시장역, 중앙로역)과 중앙대로를 통한 시내 접근 및 기차역(대구역)과 신천대로를 통한 시외접근이 용이함  
 - 북측에 대구오페라하우스와 인접함  
 - 서측에 시민운동장 인접함  
 - 남측에 대구시민회관, 북성로 공구박물관, 경상감영공원과 인접함  
 - 인근에 대구의 변화가 중 한 곳인 동성로와 칠성시장이 위치함  
 부지 주변 분석, 인근에 변화가와 시민공원 등 유동인구가 많아 접근이 용이함



**수성구 유희시설 부지의 개요 및 광역환경분석**  
 위치: 대구광역시 수성구 상동 440-1 외 19필지, 부지 면적: 9,270㎡  
 지역 지구: 자연녹지지역, 유원지, 가축사육제한구역, 문화재보존영향 검토 대상구역  
 교통망과 접근성  
 - 주변에 버스정류장이 인접해 있음  
 - 1km 이내에 지하철 3호선이 있음  
 부지 주변 현황: 1.5km 내 인근에 초·중·고등학교 및 대학교가 12개 있음  
 - 주택과 상업지역을 시작으로 1km 부근에 아파트군이 형성  
 - 수성유원지와 아르떼 수성랜드 인접지, 남측에 수성못이 있음  
 부지 주변 분석 : 남측에 수성못이 있어 경관이 좋음  
 - 북측 폭 45m의 도로가 있음  
 - 수성유원지와 유희시설이 가까이 있음







구체적으로 1차 평가 결과 탈락한 후보지 3개소를 제외한 후보지 4개소에 대한 평가는 다음과 같이 진행하였다.

먼저 사회적 여건, 물리적 여건, 경제적 여건, 현실적 사업추진 여건 등의 평가지표에 따라 2차 평가 후보지에 대한 특성에 대해 <표 11>과 같이 분석하였다. 또한 이러한 입지 특성을 가진 예상 후보지에 대해 평가항목을 4개 영역의 대항목 아래 12개 평가지표의 평가 내용 중요도에 따라 가중치를 둔 평가점수를 부여하여 각 후보지를 평가하였으며 그 결과는 <표 12>에 정리한 바와 같은데, 평가 항목별로 입지별 특성을 분석하면 다음과 같다.

첫째, 사회적 여건 중 이용 접근성 중에 ‘A-1·공익적 접근성 확보를 위한 지리적 중심지’ 및 ‘A-2·대중교통 연계된 도시 인프라 시설’에 대한 평가에 있어서, 4개 후보지 모두 대구 광역시의 지리적 중심에 위치하고 있고, 보행권 내에 지하철 역 등이 후보지 주변에 포진되어 있어 입지 조건이 모두 양호하다. 그리고 환경적 특수성 중에 ‘A-3·자연경관이 양호한 환경적 쾌적성과 주변경관과의 조화’에 있어서는 캠프워커헬기장 부지와 이우환미술관 건립추진 부지는 공원부지에 해당되므로 양호하고, 동부정류장 부지와 칠정초등학교 예정 부지의 경우 주변 자연경관이 양호하지 않은 편이다. 다음으로 ‘A-4·시민들의 장소감이나 인지성 및 랜드마크적 효과’에 있어서는 칠정초등학교 예정 부지의 경우 대구역 배후지역이라는 장점이 있지만, 이면도로 주택가에 위치하고 있어 다른 후보지 보다 인지성이 다소 부족한 편이다. 마지막으로 ‘A-5·미래도시환경 변화 및 발전상이나 관련 시설과의 연계성, 이용률 제고효

과' 항목에 있어서 캠프워커헬기장 부지와 이우환미술관 건립추진 부지는 공원 또는 공원과 연계되어 있어 시민들이 공원과 도서관을 복합적으로 이용이 가능해 상대적으로 사회적 환경이 양호한 입지조건을 갖추고 있다.

둘째, 물리적 여건 중에서 'B-1·건축계획 적합성' 항목에 대해서 동부정류장 부지의 경우 대로에 접하고 있어 소음대책이 필요하고, 칠정초등학교 예정 부지의 경우 유해한 상업지역이 인접해 있어 상대적으로 타 부지에 비해 입지조건이 양호하지는 않다. 다음으로 'B-2·시민 공공서비스시설을 위한 부지 규모의 적합성'의 경우 캠프워커헬기장 부지와 이우환미술관 건립추진 부지의 면적은 각각 28,050㎡와 25,868㎡이므로 10,000㎡범위의 다른 후보 부지에 비해 상대적으로 부지 면적이 넓고 주변이 양호한 조건을 갖추고 있다. 마지막으로 'B-3·관련 법령에 따른 건축 적법성' 평가에 있어서, 캠프워커헬기장 부지와 이우환미술관 건립추진 부지의 경우 공원 부지에 해당되므로 도시계획시설 변경을 위한 행정적인 절차가 필요하므로 다른 대상지 보다 상대적으로 다소 불리한 조건을 갖고 있다.

셋째, 경제적 여건 중에서 'C-1·입지 조건 및 사업 예산을 고려한 부지 가격의 적정성' 항목에 대해서 캠프워커헬기장 부지는 시유지이므로 건립을 위해서 가장 양호한 조건이며, 이우환미술관 건립추진 부지는 국공유지이므로 정부와 무상양여 협의가 필요한 상황이다. 나머지 동부정류장 부지와 칠정초등학교 예정 부지의 경우 상업지역이고 고가이므로 예산 부담은 물론 학교 대체부지 제공 등 현실적으로 건립이 불리한 상황이다. 다음으로 'C-2·도서관 규모 결정요인(이용권역 내 공공 도서관 등 유사시설 존재 유무)' 항목에 대해서는 4개 후보지 모두 2Km 이내에 공공도서관이 인접하고 있어 입지조건이 양호한 수준은 아니다.

넷째, 사업추진 여건 중에서 'D-1·사업 착수 시기의 적정성(사업 추진 가능성)' 항목에 대해서는 캠프워커헬기장 부지의 미군시설 이전 후 현재 공원으로 도시계획시설 변경이 추진되고 있고, 이우환미술관 건립추진 부지는 공원이므로 지장물이나 소유권 분쟁이 없어 사업추진이 순조로운 상황이다. 나머지 부지는 버스터미널 이전이나 학교시설 대체 부지 확보가 전제되어야 하므로 사업 착수 시기가 불투명한 조건을 갖게 된다. 다음으로 'D-2·부지 소유권 확보 확정성(시유지나 국공유지가 적합)' 항목에 대해서 캠프워커헬기장 부지는 시유지, 이우환미술관 건립추진 부지는 국·공유이므로 조건이 양호하다. 반면 동부정류장 부지는 사유지이고, 칠정초등학교 예정 부지의 경우 LH공사 소유이므로 소유권 확보 가능성이 상대적으로 불투명한 상태이다.

요컨대, 대구 대표도서관 건립을 위한 후보지 평가 결과 캠프워커 헬기장 부지가 가장 유리한 입지조건을 갖추고 있고, 그 다음은 이우환미술관 건립추진 부지로 비교적 양호하다고 평가되었다. 또한 칠정초등학교 예정부지와 동부정류장 부지는 건립이 가능한 수준으로 평가할 수 있다.

<표 11> 대구 대표도서관 건립 후보지의 평가 분석

대분류	중분류	평가항목	동부정류장 부지	캠프워커 헬기장 부지	철정초등학교 예정 부지	이우환미술관 건립추진 부지
사회적 여건 A	이용 접근성	A-1 · 공익적 접근성 확보를 위한 지리적 중심지	지리적중심지	지리적중심지	지리적중심지	지리적중심지
		A-2 · 대중교통 연계된 도시 인프라 시설 구축 여부 (지하철, 도로 및 교통체계 접근성 등)	지하철 역세권 (동대구역800m) 효목네거리인접	지하철 역세권 (영대병원300m)	지하철 역세권 (대구역400m) 대구역 복편 교차로 인접	지하철 역세권 (성당못역 500m) 두리봉네 거리 인접
	환경적 특수성	A-3 · 자연경관이 양호한 환경적 쾌적성과 주변경관과의 조화	자연경관 미흡	근린공원조성으로 자연경관 확보	자연경관 미흡	주변 두류공원 자연경관 양호
		A-4 · 시민들의 장소감이나 인지성이 강해서 건축시 랜드마크 효과가 큰 장소	인지성, 장소성 확보로 랜드마크 효과	미군기지 이전에 따른 역사성	장소성, 인지성 부족	인지성, 장소성 확보로 랜드마크 효과
		A-5 · 미래도시환경 변화 및 발전상이나 관련 시설과의 연계성, 이용률 제고효과	기존 도심 및 수성도서관과의 연계성	체계적 개발 및 공공시설물과의 연계성	시민운동장, 시민회관, 오페라하우스와 연계	두류공원의 연계성
물리적 여건 B	건축 계획 가능성	B-1 · 건축계획 적합성 (진입도로 개설, 주변 유해시설, 지반 · 경사 · 표고, 배수, 소음 · 진동, 자연재해 여부 등)	건축계획 적합성 양호 대로에 접하여 소음관련 대책수립	건축계획 적합성 양호 계획적 개발 가능	건축계획 적합성 양호 상업지역 유해성 대책수립	건축계획 적합성 양호 계획적 개발 가능
		B-2 · 시민 공공서비스시설을 위한 부지 규모의 적합성 (적정한 크기 확보 가능성)	부지면적 19,816㎡ 향후 증축 가능성 양호	부지면적 28,050㎡ 향후 증축 가능성 보통	부지면적 11,910㎡ 향후 증축 가능성 보통	부지면적 25,868㎡ 향후 증축 가능성 양호
	부지 적법성	B-3 · 관련 법령에 따른 건축 적법성(도시계획법상 적합성)	근린상업지역, 중심미관지구, 적법	자연녹지지역, 근린공원, 적법	제3종일반주거 지역, 적법	자연녹지지역, 근린공원, 적법
경제적 여건 C	예산 규모 적합성	C-1 · 입지 조건 및 사업 예산을 고려한 부지 가격의 적정성	근린상업지역, 비교적 고가	시유지	인근 대체부지 (학교용지) 확보필요, 고가	국공유지 (무상양여 협의) 사유지 협의
		C-2 · 도서관 규모 결정요인 (이용권역 내 공공 도서관 등 유사시설 존재 유무)	500m 내 시립, 수성도서관 위치	반경 1.5km 내 남부도서관 위치	반경 1.5km 내 시립중앙도서관 위치	반경 1.5km내 본리도서관, 시립두류도서관
사업 추진 여건 D	사업 추진 용이성	D-1 · 사업 착수 시기의 적정성(사업 추진 가능성)	동부시외버스 터미널 이전	미군기지 이전 근린공원 조성	학교대체 부지확보	근린공원 조성과의 연계
		D-2 · 부지 소유권 확보 확정성 (시유지나 국공유지가 적합)	사유지	시유지	LH 공사	국공유지 사유지 (3,094.4㎡)

〈표 12〉 대구 대표도서관 건립 후보지의 평가결과

대분류	중분류	평가항목과 가중치				평가점수			
		기호	평가항목	평가 가중치		A	B	C	D
사회적 여건 A	이용 접근성	A-1	공익적 접근성 확보를 위한 지리적 중심지	도시 지리적 중심지	10	10	10	10	10
				도심지	5				
				외곽지역	3				
		A-2	대중교통 연계된 도시 인프라 시설 구축 여부	지하철역, 버스정류장 인접지	10	10	10	10	10
				지하철역 인접지	5				
				대중교통시설 미흡	1				
	환경적 특수성	A-3	자연경관이 양호한 환경적 쾌 적성과 주변경관과의 조화	양호	5	3	5	3	5
				보통	3				
				미흡	2				
		A-4	장소감이나 인지성이 강해서 랜드마크 효과가 큰 장소	양호	5	5	5	2	5
				보통	3				
				미흡	2				
		A-5	미래 도시환경 변화 및 발전 상, 관련 시설과의 연계성	시너지 효과 큰 곳	5	2	5	2	5
				시너지 효과 보통	3				
				시너지 무관한 곳	2				
물리적 여건 B	건축 계획 가능성	B-1	건축계획 적합성	양호	5	3	5	3	5
				보통	3				
				미흡	1				
	B-2	시민 공공서비스시설을 위한 부지 규모의 적합성	양호	15	5	15	3	15	
			보통	5					
			미흡	3					
부지 적법성	B-3	관련 법령에 따른 건축 적법성	추진 가능함	10	10	5	10	5	
			변경절차 필요	5					
			불가능함	0					
경제적 여건 C	예산규모 적합성	C-1	입지 조건 및 사업 예산을 고 려한 부지가격 적정성	무상사용 가능지	5	2	5	2	3
				비교적 저가	3				
				고가	2				
	C-2	도서관 규모 결정요인 (이용권역 내 공공 도서관 유무)	유사시설 2km 이격	10	5	5	5	5	
			유사시설 2km 인접	5					
사업 추진 여건 D	사업추진 용이성	D-1	사업 착수 시기의 적정성	양호	10	3	10	3	10
				미흡	3				
		부지 소유권 확보 확정성	시유지나 국공유지	10	5	10	5	10	
			개인 부지 포함	5					
계					63	90	58	88	

\* A: 동부정류장 부지, B: 캠프위커 헬기장 부지, C: 칠정초등학교 예정부지, D: 이우환미술관 건립 추진 부지

### 3. 입지평가의 검증

객관적인 평가를 위해 기초자료에 의한 평가를 수행한 후 전문가 집단의 검증평가를 실시하였다. 후보지 선정을 위한 평가위원은 연구팀을 제외하고, 건축·도시분야 교수와 건축사로 구성된 자문팀을 구성하고 평가표와 입지 타당성 평가를 실시하여 평균치를 산출하였으며

그 결과는 <표 13>에 제시한 바와 같다. 구체적으로 대구대표도서관 입지 분석 평가에 대해 타당성 검증을 위한 전문가는 건축부지에 대해 분석 경험이 설계경력 25년 이상의 건축사와 건축학과 교수를 대상으로 설문조사를 실시하였다(2015년 5월). 평가의 공정성을 위해 대구 거주자를 제외하였고, 전문가 그룹을 교수그룹, 대형건축사 및 소형건축사사무소 대표 건축사 각각 3명씩, 총 9명으로 구성하여 건립 후보자에 대한 상세한 자료를 설문지와 함께 제공하였고 일체의 접촉이나 설명은 하지 않았다.

검증 평가 결과를 분석하면, ‘캠프위커 헬기장 부지’(85.4), ‘이우환미술관건립추진부지’(74.4), ‘칠정초등학교 예정부지’(68.0), ‘북부정류장 부지’(54.6)의 순으로 집계되어, 캠프위커 헬기장 부지가 가장 적합한 입지로 평가되었다고 볼 수 있다.

<표 13> 대구 대표도서관 건립 후보지의 평가점수

구분	교수그룹			대형 건축사사무소 대표 건축사			소형 건축사사무소 대표 건축사			종합분석		
	A	B	C	D	E	F	G	H	I	가장 높게 평가한 위원수	평가 합계 (평균)	평가 순위
동부정류장 부지	57	51	80	80	53	49	79	55	68	0	492 (54.6)	4
캠프위커 헬기장 부지	73	74	91	91	85	93	81	90	91	8	769 (85.4)	1
칠정초등학교 예정부지	57	81	74	74	84	59	60	58	65	1	612 (68.0)	3
이우환미술관 건립추진 부지	66	79	86	86	62	88	46	73	84	0	670 (74.4)	2

#### IV. 요약 및 결론

최근 대표도서관의 건립이 여러 광역권에서 추진되고 있다. 이에 본 연구는 지역대표도서관의 입지선정을 위한 평가 요소와 지표를 제안하고 타당성을 검증하였으며 연구 결과는 다음과 같다.

첫째, 최근 다른 시도의 지역대표도서관 건립 후보지 평가항목을 종합적으로 고려하여 사회적 여건은 시민의 대구 대표도서관 이용을 위한 접근성과 주변 환경과의 관계, 물리적 여건은 건축계획의 가능성과 부지조건의 적법성, 경제적 여건은 예산규모의 적합성 검토, 그리고 사업추진 여건 검토항목으로 대별하고, 각각에 대해 세부사항과 평가내용을 포함하여 대구 대표도서관의 입지를 선정을 위한 종합적인 평가항목을 도출하였다.

둘째, 평가항목에 현실적인 상황을 감안하고, 전문가집단의 자문과 입지 평가 항목에 대해

중요도에 대한 검증은 토대로 입지 평가 지표를 최종적으로 제안하였다. 평가 지표에 대해 전문가 자문을 통해 객관적인 검증을 거쳐, 이 평가 항목으로 대구 대표도서관 건립 7개 후보지(동인주차장, 동부정류장, 애락원, 캠프워커 헬기장, 칠정초등학교 예정부지, 수성구 유희시설, 이우환미술관 건립추진 부지)에 대하여 자체 평가하였다. 평가 결과 캠프워커 헬기장 부지가 가장 유리한 입지조건(90점)을 갖추고 있으며, 그 다음은 이우환미술관 건립추진 부지(88점)로 입지조건이 양호한 결과가 나타났다. 또한 동부정류장 부지(63점)는 건립이 가능한 수준이고, 칠정초등학교 예정부지(58점) 불리한 입지라고 평가되었다.

셋째, 자체 평가한 결과에 대해 객관성 검증을 위해 2차적으로 전문가집단의 설문 평가조사 실시하였다. 평가지표를 통한 결과와 전문가 평가 결과의 일치도가 높은 것으로 나타나 객관성과 타당성을 확보하였다고 볼 수 있었다. 캠프워커 헬기장의 경우 91점, 이우환미술관 건립추진 부지는 84점, 동부정류장 부지는 68점, 칠정초등학교 예정부지는 65점의 순서로 평가되었다. 이는 본 연구에서 제안 평가 지표에 의한 평가와 전문가집단의 평가 결과와 입지 타당성 순위가 모두 동일하며, 평가 점수 차이가 각각 1~7점 사이로 정확도가 높게 나타났다. 특히 입지 타당성이 높을수록 일치도가 높고 점수 편차도 적어 객관성이 높은 평가지표라고 평가할 수 있다.

본 연구는 향후 지역대표도서관의 입지를 선정하는데 객관적인 평가기준을 제시하는데 목적이 있다. 향후 지역대표도서관 뿐 만 아니라 공공도서관이나 특수도서관이 입지 평가에 대한 후속 연구를 통해 더욱 객관적인 평가 지표를 제시하고자 한다.

## 참고문헌

- 김세훈, 심효정. 2008. 지역대표도서관 설립 및 운영 방안에 관한 연구. 『한국도서관·정보학회지』, 30(1): 319-337.
- 김영석. 2011. 신도시 건설과 공공도서관 건립에 관한 연구. 『한국문헌정보학회지』, 45(3): 187-206.
- 대구광역시. 2015. 『대구대표도서관 건립 기본계획 수립 연구』. 대구: 대구광역시.
- 이광노 외. 1988. 『건축계획』. 서울: 문운당.
- 송영배 외. 1995. 『건축계획론』. 서울: 기문당.
- 부산광역시. 2014. 『부산 대표도서관 건립 기본계획 연구』. 부산: 부산광역시.
- 서울시정개발연구원. 2008. 『서울 대표도서관 건립을 위한 기본계획』. 서울: 동기관.
- 울산광역시. 2013. 『울산광역시 시립도서관 건립 기본계획 수립』. 울산: 울산광역시.

- 유재우, 구본진, 장덕현. 2015. 지역대표도서관 입지 선정에 관한 연구: 부산광역시를 중심으로. 『한국문헌정보학회지』, 49(3): 291-309.
- 윤희윤. 2006. 국가도서관 지역분관 건립계획에 관한 연구. 『한국문헌정보학회지』, 40(3): 11-34.
- 한국도서관협회. 2008. 『경기도 대표도서관 운영 기본계획 연구』. 수원: 경기도.
- 한국도서관협회. 2010. 『한국도서관기준 개정 연구』. 서울: 국립중앙도서관.

국한문 참고문헌의 영문 표기

(English translation / Romanization of reference originally written in Korean)

- Busan Metropolitan City. 2014. *A Master Plan for the Establishment of the Busan Central Library*. Busan: Busan Metropolitan City.
- Daegu Metropolitan City. 2015. *A Master Plan for the Establishment of the Daegu Central Library*. Daegu: Daegu Metropolitan City.
- Kim, Se Hun & Hyo Jung Shim. 2008. "The Establishment and Management of the Regional Central Library." *Journal of Korean Library and Information Science*, 39(1): 319-337.
- Kim, Young Seok. 2011. "A Study on the Construction of I New Town and the Establishment of Public Libraries." *Journal of the Korean Society for Library and Information Science*, 45(3): 187-206.
- Korean Library Association. 2008. *A Master Plan for the Management of the Gyeonggi Province Regional Central Library*. Suwon: Gyeonggi Province.
- Korean Library Association. 2010. *A Study on the Revision of Korean Library Standards*. Seoul: The National Library of Korean.
- Lee, Kwang No et al. 1988. *Architectural Planning*. Seoul: MoonWoonDang.
- Ministry of Culture, Sports, and Tourism. 2013. *A Manual on Construction and Management for Public Libraries*. Seoul: Ministry of Culture, Sports, and Tourism.
- Seoul Development Institute. 2008. *A Master Plan for the Establishment of the Seoul Library*. Seoul: Seoul Development Institute.
- Song, Young Bae et al. 1995. *Architectural Planning*. Seoul: KiMoonDang.
- Ulsan Metropolitan City. 2013. *A Master Plan for the Establishment of the Ulsan Central Library*. Ulsan: Ulsan Metropolitan City.

- Yoo, Jae Woo, Bon Jin Koo & Durk Hyun Chang. "A Research on the Site Selection of a Metropolitan Library: The Case of City of Busan." *Journal of the Korean Society for Library and Information Science*, 49(3): 291-309.
- Yoon, Hee Yoon. 2006. "A Study on the Branch Establishment Planning of National Library." *Journal of the Korean Society for Library and Information Science*, 40(3): 11-34.