

부산지역 공공도서관 현황과 발전과제 분석*

Current Status and Issues in Public Library Advancement Plan of Busan Metropolitan City

장 덕 현(Durk-Hyun Chang)**

강 성 권(Sung-Kwon Kang)***

〈목 차〉

I. 서론	1. 생애주기별 서비스 활성화
1. 연구의 배경과 목적	2. 외국인 및 다문화서비스 확대
2. 연구내용	3. 공공도서관 지속적 확충 및 시설 개선
II. 부산지역 공공도서관 현황	4. 공공도서관 직원 및 장서 확충
1. 부산광역시 현황	5. 지역대표도서관 권한 강화 및 지원체계 구축
2. 부산광역시 공공도서관 현황	IV. 결론
III. 부산지역 공공도서관 발전 과제 분석	

초 록

이 연구에서는 부산광역시를 중심으로 공공도서관의 현황을 분석함으로써 부산지역 공공도서관의 현주소를 파악하고 공공도서관 확충과 발전을 위한 방향을 모색하고자 하였다. 구체적으로 이 연구에서는 공공도서관 관련 계획과 법령 등을 검토하여 지역별 수요를 감안한 바람직한 공공도서관 공급방안을 제시하고, 부산시 공공도서관 기능과 역할의 정립을 통해 공공도서관 발전을 위한 전략을 제시하고자 하였다. 이를 통하여 도서관법에서 요구하는 지역별 시행계획 수립을 위한 기초자료를 제공함으로써 지역도서관을 둘러싼 지식정보 환경의 변화에 효과적으로 대처하기 위한 중장기 발전전략 수립을 지원하고자 하였다.

키워드: 공공도서관, 공공도서관정책

ABSTRACT

The study aims at illustrating the current state of public libraries in Busan metro area and to suggest strategies for the development of public libraries system in Busan. For this, the study collected data through the statistics and interviews with librarians and administrators. As a result, five goals have been suggested. Followings are the suggestions to improve the current state of the public libraries in Busan area. 1) New programs on lifetime information needs; 2) Initiatives for multicultural services in public libraries; 3) Continuous construction of new public libraries and renovation in older facilities; 4) Improvement of public library service environment, especially in personnel and collection development, and; 5) Support for the regional main library system.

Keywords: Public library, Public library policy

* 이 논문은 부산발전연구원, 부산광역시 도서관발전종합계획시행계획 연구(2015)를 축약한 것임.

** 부산대학교 문헌정보학과 교수(dchang@pusan.ac.kr) (제1저자)

*** 부산발전연구원 경영사회연구실장(sk kang@bdi.re.kr) (공동저자)

•논문접수: 2016년 2월 26일 •최초심사: 2016년 3월 2일 •게재확정: 2016년 3월 9일

•한국도서관정보학회지 47(1), 129-148, 2016. [http://dx.doi.org/10.16981/kliss.47.201603.129]

I. 서론

1. 연구의 배경과 목적

정보기술의 발달과 정보환경의 급속한 변화에 따라 알 권리, 정보접근권 및 표현의 자유 등 국민의 정보기본권을 보장하고 지식 정보격차 해소를 위한 핵심 기반 시설로서 공공도서관의 중요성이 강조되고 있다. 이에 따라 문화체육관광부와 도서관정보정책위원회는 도서관법 제14조에 의거하여 제 2차 도서관발전종합계획(2014-2018)을 수립·시행하여 국가차원의 종합적인 도서관 진흥 방향을 제시하였으며, 이에 광역 및 기초자치단체를 중심으로 도서관 문화발전을 위한 공공도서관을 설립, 정체성 유지 및 활용 방안을 수립하도록 규정하고 있다.

도서관법 제15조 및 동법 시행령 제8조에 따르면 각 광역시도는 ‘도서관종합발전5개년계획’에 기초한 연도별 시행계획을 매년 수립하여 제출하도록 의무화되어 있다. 이는 광역시도가 책임성을 가지고 공공도서관의 종합적인 진흥을 위한 방향을 제시하고, 공공도서관의 실태분석을 통해 문제점을 진단함으로써 균형적이고 종합적인 공공도서관 발전의 마스터플랜을 제시하도록 하는데 목적이 있다. 이에 따라 광역시도 및 구·군 또한 공공도서관의 현황 분석 및 타 시도와의 비교를 통하여 지역 공공도서관의 현주소를 파악하고 도서관 확충 및 발전 방향을 모색하여야 한다.

이러한 취지에서 이 글에서는 부산광역시를 중심으로 공공도서관의 현황을 분석함으로써 부산지역 공공도서관의 현주소를 파악하고 공공도서관 확충 및 발전 방향을 모색하고자 하였다. 또한, 공공도서관 관련 계획과 법령 등을 검토하여 지역별 수요를 감안한 바람직한 공공도서관 공급방안을 제시하고, 부산시 공공도서관 기능과 역할의 정립을 통해 공공도서관 발전을 위한 전략을 제시하고자 하였다. 이를 통하여 도서관법에서 요구하는 지역별 시행계획 수립을 위한 기초자료를 제공함으로써 지역도서관을 둘러싼 지식정보 환경의 변화에 효과적으로 대처하기 위한 중장기 발전전략 수립에 도움이 되고자 하였다.

2. 연구내용

이 연구에서는 우선 2015년도 상반기를 기준으로 부산광역시의 구별, 연령별 및 외국인 분포, 그리고 부산광역시 공공도서관의 구별 건물, 직원, 자료 현황 등을 조사하였다. 우선 지역 여건 및 도서관 이용실태를 분석함으로써 기초 자료를 제시하고, 부산의 지역적 여건

및 현황을 향후 도서관 발전계획에 반영할 수 있도록 현황 분석 자료를 제시하였다. 다음으로 관련 계획 및 법률과 도서관 시설 및 운영과 관련된 상위계획을 검토하여 공공도서관 장기발전계획 수립에 반영하도록 하였다. 마지막으로 공공도서관의 환경변화 등을 종합적으로 고려하여 부산시 공공도서관 발전을 위한 실행과제를 도출하였다. 이 자료를 활용하여 향후 부산광역시 공공도서관의 장기발전 비전과 목표 달성 계획과 도서관인프라 확충 계획을 마련하고, 인력·예산·조직구조 운영 발전을 위한 마스터플랜을 제시할 수 있을 것이다.

II. 부산지역 공공도서관 현황

1. 부산광역시 일반현황

가. 전체 인구현황

2015년 8월을 기준으로 부산광역시의 인구는 총 3,562,469명으로, 남자가 1,763,369명(49.5%), 여자가 1,799,000명(50.5%)의 분포를 보이고 있다.(외국인 44,562명 포함) 구별로 인구 현황을 살펴보면, 해운대구에 42만 7천명이 거주하고 있어 부산 지역 전체의 12%의 분포를 보여, 가장 많은 인구규모를 나타내고 있으며, 가장 작은 구는 중구로 1.34%의 인구 분포를 보이고 있다. 부산광역시 구별 인구분포 현황은 아래 표와 같다.

〈표 1〉 부산광역시 구별 인구분포

구	인구수(%)	구	인구수(%)
중구	47,823(1.34)	해운대구	427,897(12.01)
서구	118,235(3.32)	사하구	344,736(9.68)
동구	94,858(2.66)	금정구	250,905(7.04)
영도구	132,225(3.71)	강서구	95,977(2.69)
부산진구	388,016(10.90)	연제구	211,156(5.93)
동래구	274,398(7.70)	수영구	181,445(5.09)
남구	288,506(8.10)	사상구	244,554(6.87)
북구	308,249(8.65)	기장군	153,489(4.31)
합계	3,562,469		

자료 : 부산광역시 2015.8. 「2015 주민등록인구통계」. 부산: 부산광역시

나. 서비스 대상별 인구현황

① 연령별 인구분포

부산광역시의 연령별 인구 분포를 살펴보면, 19세 이하 인구가 전체의 17% 정도를 차지하

4 한국도서관정보학회지(제47권 제1호)

고 있는데 비하여 60세 이상의 인구 비중이 전체의 21.31%인 749,713명을 차지하고 있으며, 이 가운데 노령인구의 기준이 되는 65세 이상 인구는 전체의 14.4%인 511,462명으로 우리나라 8개 특별·광역시 중 가장 높은 비율을 보이고 있다. 부산광역시의 구별 연령별 인구 분포는 아래와 같다.

〈표 2〉 부산광역시 구별, 연령별 인구분포(단위 : 명, %)

구 · 군	총인구			구성비		
	유소년 (0-14세)	생산가능 (15-64세)	고령 (65세 이상)	유소년 (0-14세)	생산가능 (15-64세)	고령 (65세 이상)
부산시 총계	415,482	2,637,014	509,973	11.7	74.0	14.3
중 구	3,643	34,718	9,462	7.6	72.6	19.8
서 구	10,364	84,447	23,424	8.8	71.4	19.8
동 구	7,719	67,153	19,986	8.1	70.8	21.1
영 도 구	11,920	93,989	26,316	9.0	71.1	19.9
부산진구	41,589	288,059	58,368	10.7	74.2	15.0
동 래 구	32,281	203,865	38,252	11.8	74.3	13.9
남 구	33,862	210,774	43,870	11.7	73.1	15.2
북 구	37,076	235,416	35,757	12.0	76.4	11.6
해운대구	56,848	316,970	54,079	13.3	74.1	12.6
사 하 구	41,554	259,303	43,879	12.1	75.2	12.7
금 정 구	25,970	187,695	37,240	10.4	74.8	14.8
강 서 구	15,114	69,709	11,154	15.7	72.6	11.6
연 제 구	25,002	155,674	30,480	11.8	73.7	14.4
수 영 구	18,256	133,804	29,385	10.1	73.7	16.2
사 상 구	26,744	188,879	28,931	10.9	77.2	11.8
기 장 군	27,540	106,559	19,390	17.9	69.4	12.6

자료 : 부산광역시 2015.8. 「2015 주민등록인구통계」, 부산: 부산광역시

일반적으로 65세 이상 인구가 총인구에서 차지하는 비율이 14% 이상이면 ‘고령 사회’, 20%를 넘으면 ‘초고령 사회’라고 하는데, 부산은 이미 고령사회에 접어들었으며, 고령화의 속도도 빨라지고 있다. 부산에서 고령자 비율이 가장 높은 지역은 동구로 노령인구 비중이 21.1%에 달하였고, 다음으로 영도구가 19.9%, 중구와 서구 각 19.8% 등의 순으로 나타났다. 반면 부산에서 유소년(0세-14세) 인구비율이 가장 높은 지역은 기장군으로 그 비율이 17.9%이며, 다음으로 강서구 15.7%, 해운대구 13.3% 순이었다. 노령인구 비율이 높은 중구, 동구, 서구, 그리고 영도구는 유소년 비율이 가장 낮은 지역이기도 한 것으로 나타났다.

이렇게 볼 때, 부산은 우리나라 8개 특·광역시 중 유일한 고령도시이다. 특히, 부산을 비롯한 대도시 지역 노령인구는 농촌지역 노령인구에 비해 그 비율은 상대적으로 낮지만, 상당수가 전문직, 관리직 등의 활발한 사회경험 이후에 퇴직한 경우가 많아 보다 역동적인 정보추구

행태를 보인다는 특성이 있다. 이러한 구성상의 특징은 향후 공공도서관 서비스의 지향점을 모색하기 위한 중요한 시사점을 제공하고 있다.

② 외국인 구별 분포

부산광역시에 거주하고 있는 외국인은 전체의 1.3%를 차지하고 있으며, 2010년 32,471명에서 현재 44,562명으로 5년 사이에 37.2%가 증가하여 다문화사회로 급속하게 전환되고 있음을 볼 수 있다. 부산광역시의 외국인 인구변동 추이는 아래 표에 나타낸 바와 같다.

<표 3> 부산광역시 외국인 인구변동 추이(단위 : 명, %)

연도	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015.8
외국인	23,397	27,662	31,486	31,310	32,471	35,116	35,049	35,943	38,315	44,562
증 감	3,850	4,265	3,824	-176	1,161	2,645	-67	894	2,372	6,247
증감률	19.7	18.2	13.8	-0.6	3.7	8.1	-0.2	2.6	6.6	16.3

부산시 거주 외국인의 수를 살펴보면, 강서구, 사하구, 해운대구, 사상구 지역에 상대적으로 많은 수의 외국인이 거주하고 있었다. 외국인의 성별 구성은 남자 25,459명(57.1%), 여자가 19,103명(42.9%)으로 남자가 여자보다 6,356명 많다. 국적별로는 세계 130개국으로부터 외국인이 유입되고 있는데, 가장 많은 수는 중국 국적자로 총 14,751명(33.1%)이다. 이어서 베트남 7,481명(16.8%), 그리고 미국 2,737명(6.1%) 순으로 나타난다. 부산광역시의 구별 외국인분포를 표로 나타내면 아래와 같다.

<표 4> 부산광역시 구별 외국인분포

구	인구수(%)	구	인구수(%)
중구	1,503(3.37)	해운대구	4,977(11.17)
서구	1,624(3.65)	사하구	5,104(11.45)
동구	1,787(4.01)	금정구	3,401(7.63)
영도구	1,844(4.14)	강서구	5,919(13.28)
부산진구	2,688(6.03)	연제구	924(2.07)
동래구	1,146(2.57)	수영구	1,578(3.54)
남구	3,593(8.06)	사상구	4,757(10.68)
북구	1,486(3.34)	기장군	2,231(5.01)
합계		44,562	

자료 : 부산광역시 2015.8. 「2015 주민등록인구통계」. 부산: 부산광역시

2. 부산광역시 공공도서관 현황

가. 일반현황

2015년 6월 30일을 기준으로 부산광역시에는 분관을 포함하여 총 31개의 공공도서관이 운영되고 있으며, 이를 운영주체별로 구분하면 아래의 표와 같다.

〈표 5〉 부산광역시 공공도서관 현황

운영주체	지자체	교육청	사립	계
도서관수	16	14	1	31

자료 : 국가도서관통계시스템

부산지역 전체 인구 3,562,469명을 기준으로 한 부산지역 공립 공공도서관 1관 당 봉사대상 인구는 평균 114,918명이다. 이를 우리나라 7개 특별시·광역시(세종시 제외)와 비교해보면, 부산광역시의 1관 당 봉사대상 인구수가 가장 높은 것으로 나타난다. 이를 우리나라 공공도서관 1개관 당 평균 봉사대상 인구 59,123명과 비교하면 부산시의 1관당 봉사대상 인구는 전국평균의 2배에 가까운 수치를 보이고 있으며, 특히 독일, 영국 등 주요 국가와 비교할 경우 10배 이상의 차이를 보이고 있다(공공도서관 1관당 봉사대상 인구 : 미국 32,845명, 영국 13,589명, 독일 9,797명, 프랑스 21,689명, 일본 40,358명 기준).

〈표 6〉 공공도서관 1관당 봉사대상자 수(광역시별)

지역	인구수(명)	도서관수	1관당 봉사대상자수(명)
서울특별시	10,369,593	116	89,393
부산광역시	3,562,249	31	114,918
대구광역시	2,489,847	27	92,217
인천광역시	2,980,801	36	82,800
광주광역시	1,476,152	17	86,832
대전광역시	1,526,568	22	69,389
울산광역시	1,169,768	12	97,481

자료 : 지역별 홈페이지 및 한국도서관연감 2014

나. 구별현황

2015년 7월 31일을 기준으로 부산광역시 소재 공립 공공도서관은 총 30개관이며, 이를 개관연도를 기준으로 살펴보면, 2000년 이전에 개관한 도서관이 18개관, 2001년부터 2010

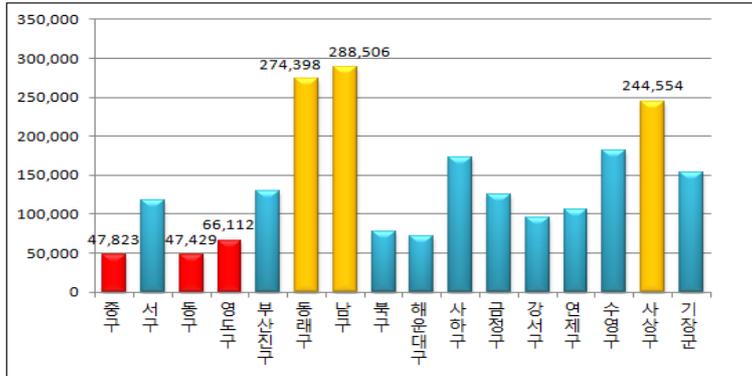
년 사이에 개관한 도서관이 11개관, 2011년 이후에 개관한 도서관이 1개관이다. 이를 다시 운영주체별로 구분하여 보면, 지자체 소속 도서관의 경우 2000년 이전에 개관한 도서관이 6개관, 2000년 이후 개관한 도서관이 10개관이었으며, 교육청 소속 도서관의 경우, 2000년 이후에 개관한 도서관이 단 2개관으로, 12개의 도서관은 2000년 이전에 개관하였다.

공공도서관 현황을 구별로 살펴보면, 가장 많은 도서관이 있는 곳은 해운대구로, 5개의 도서관이 소재하고 있었으며, 중구, 서구, 동래구, 남구, 강서구, 사상구, 기장군에는 단 1개의 도서관만 있는 것으로 나타났다. 이를 구별 인구현황에 근거하여 각 구별 도서관 1개관 당 봉사인구대상자 수를 살펴보면, 남구, 동래구, 사상구가 각각 288,506명, 274,398명, 244,554명으로 가장 많았으며, 동구, 중구, 영도구가 각각 47,429명, 47,823명, 66,112명으로 가장 적은 것으로 나타났다. 동구, 중구, 영도구 외에 1관 당 봉사대상자 수가 10만 명을 넘지 않는 지역은 해운대구, 북구, 강서구가 있었으며, 이들 구·군 간에 구별 봉사대상 인구의 차이는 크게는 6배의 차이를 보이고 있다.

<표 7> 공공도서관 구군별 현황 및 봉사대상 인구수

	구·군	지자체소속(개관년도)	교육청소속(개관년도)	계	지역인구(명)	도서관별 봉사인구(명)
1	중구		- 중앙도서관(1990)	1	47,823	47,823
2	서구		- 구덕도서관(1978)	1	118,235	118,235
3	동구	- 동구도서관(1998)	- 중앙도서관 수정분관(1999)	2	94,858	47,429
4	영도구	- 영도도서관(1996) - 어린이영어도서관(2009)		2	132,225	66,112
5	부산진구		- 시민도서관(1901) - 부진도서관(1982) - 부산영어도서관(2009)	3	388,016	129,338
6	동래구		- 명장도서관(1994)	1	274,398	274,398
7	남구	- 남구도서관(1997)		1	288,506	288,506
8	북구	- 북구디지털도서관(2002) - 화명도서관(2010)	- 구포도서관(1983)	3	308,249	77,062
9	해운대구	- 계송어린이도서관 - 반여도서관(1999)	- 해운대도서관(2010) - 해운대우동분관(1982) - 반송도서관(1978)	5	427,897	71,316
10	사하구	- 다대도서관(2010)	- 사하도서관(1984)	2	344,736	172,368
11	금정구	- 금정도서관(1996)	- 서동도서관(1983)	2	250,905	125,452
12	강서구	- 강서도서관(1998)		1	95,977	95,977
13	연제구	- 연제도서관(2014)	- 연산도서관(1987)	2	211,156	105,578
14	수영구	- 수영도서관(2002) - 수영도서관 망미분관(2009)		2	181,445	181,445
15	사상구	- 사상도서관		1	244,554	244,554
16	기장군	- 기장도서관(2003)		1	153,489	153,489
	계	16	14	30	3,562,469	118,748

8 한국도서관정보학회지(제47권 제1호)



〈그림 1〉 구별 공공도서관 1개관 당 봉사인구수

다. 시설현황

공공도서관은 지역사회에 최적의 지식정보서비스를 제공하여 연령, 계층, 직업 등에 관계 없이 누구나 자유롭게 정보에 접근할 수 있는 환경을 구축해야 한다. 이를 위해서는 적정한 공간의 확보와 효율적인 공간 활용이 필수적이다.

부산지역 공공도서관의 평균 연면적은 3,303㎡이며, 구별로 보았을 때 중구, 진구, 영도구, 남구지역 도서관 연면적이 다른 지역에 비해 넓었다. 각 도서관의 면적을 지역별로 나누어 「한국도서관기준」의 기준치와 비교한 결과, 중구, 부산진구, 북구, 금정구를 제외한 지역은 「기준」의 인구 1인당 면적 기준에 미치지 못하였으며, 특히 서구, 해운대구, 사하구, 연제구는 「도서관법」이 제시하는 기준에도 미치지 못하는 것으로 나타났다. 부산광역시 내 공공도서관 중에서 연면적이 넓은 도서관은 시민도서관, 해운대도서관, 금정도서관, 구포도서관, 중앙도서관의 순으로, 연면적이 가장 좁은 도서관은 반여도서관인 것으로 나타났다. 도서관별 시설, 면적 현황을 나타내면 아래 표와 같다.

〈표 8〉 공공도서관 시설현황

도서관명	대지(㎡)	연면적(㎡)	열람석(석)	건물구조
구덕도서관	1,850	1,314	346	-
구포도서관	9,737	7,402	1,543	지하1층, 지상4층
금정도서관	8,025	8,466	1,252	지하2층, 지상4층
기장도서관	3,370	2,514	386	지하1층, 지상3층
남구도서관	7,157	5,259	1,050	지하1층, 지상4층
다대도서관	1,657	3,521	404	지하1층, 지상5층
동구도서관	1,534	2,462	157	지하1층, 지상3층
명장도서관	827	1,699	281	지하1층, 지상3층

만송도서관	1,011	1,802	327	지하1층, 지상3층
반여도서관	991	890	290	지하1층, 지상2층
부산강서도서관	7,471	3,418	303	지하1층, 지상3층
부산북구디지털도서관	2,300	2,894	563	지하1층, 지상3층
부전도서관	4,112	2,704	445	지하1층, 지상2층
사상도서관	6,634	3,650	658	지하1층, 지상3층 (별관: 지상3층)
사하도서관	4,302	1,716	314	지하1층, 지상2층 (별관: 지상2층)
서동도서관	1,878	1,110	231	지하1층, 지상2층 (별관: 지상2층)
수영구도서관	6,171	3,018	655	지하1층, 지상3층
수영구도서관 망미분관	678	897	210	지하1층, 지상6층
시민도서관	11,443	12,558	2,420	지하1층, 지상5층
연산도서관	1,527	1,370	336	지하1층, 지상3층
연제도서관	1,750	2,016	192	지하1층, 지상2층
영도도서관	5,458	2,985	530	지하1층, 지상3층
영도어린이영어도서관	3,276	2,009	147	지상5층
재송어린이도서관	636	1,091	117	지하1층, 지상3층
중앙도서관	22,466	6,172	1,015	지하1층, 지상4층
중앙도서관분관부산영어도서관	1071	785	256	-
중앙도서관수정분관	1,345	1,462	263	지상4층
해운대도서관	4,970	8,555	713	지하2층, 지상4층
해운대도서관 우동분관	1,602	1,496	243	지하1층, 지상2층
화명도서관	1,983	3,859	578	지하1층, 지상5층
평균	4,241	3,303	541	

공공도서관이 지역주민의 평생교육, 문화공간, 정보공유의 장소로서 적절한 공간 배치를 하고 있는지 파악하기 위해 공공도서관의 공간 운영 현황을 조사하였다. 눈에 띄이는 것은 일반열람실의 설치 여부였다. 4개의 도서관을 제외한 모든 도서관들이 일반열람실을 설치하고 있었고, 이 가운데 일부는 남, 녀 구분된 열람실이 설치되어 있는 경우도 있었다. 영어도서관 두 곳을 포함하여 최근에 개관한 도서관에는 일반열람실이 설치되어 있지 않았다. 조사결과는 아래 표에 나타낸 바와 같다.

〈표 9〉 공공도서관 공간 운영 현황

도서관명	열람실	자료실	기타공간
구덕도서관	-	종합자료실, 어린이실, 정기간행물실, 디지털 자료실	문화강좌실
구포도서관	열린배움터 I, II	문적원 I, II, 정보문화누리터, 고래들의 노래	소리와 빛터, 굴렁쇠, 해찬술, 솔바람, 기린초, 바위술, 여울목, 문화열림터

10 한국도서관정보학회지(제47권 제1호)

금정도서관	성인, 여자, 남자열람실	종합자료실, 다문화자료실, 디지털자료실, 어린이자료실, 영어자료실	배움터, 찬솔방, 유아실, 가족영상실, 독서토론폰방, 문화교실
기장도서관	남자열람실, 여자열람실	종합 자료실, 디지털 자료실, 어르신방	시청각실
남구도서관	제1열람실(남), 제2열람실(여), 제3열람실(여), 제4열람실(남)	종합자료실(다문화코너), 노트북열람실, 어린이자료실, 연속간행물실(장애인정보누리터), 접자도서관	멀티미디어관, 시청각실, 취미·교양강좌실, 구내식당
다대도서관	자유열람실	어린이열람실, 디지털자료실/연속간행물실, 종합자료실	시청각실, 정보화교육실, 토의실, 교양강좌실,
동구도서관	성인열람실, 일반열람실, 여자열람실	어린이자료실, 디지털자료실, 종합자료실	시청각실, 교양강좌실
명장도서관	여자열람실, 남자열람실	어린이실, 디지털자료실/연속간행물실, 종합자료실	토론실, 문화강좌실, 휴게실
반송도서관	일반열람실	디지털자료실, 사학자료실, 종합자료실, 어린이실	시청각실, 배움실 I, 배움실 II
반여도서관	일반열람실	제2자료실, 디지털자료실, 제1자료실, 어린이실	시청각실
부산강서도서관	자유열람실	유아자료실, 어린이자료실, 종합자료실, 전자정보실, 노트북코너	시청각실, 교양강좌실 I, 교양강좌실 II
부산북구디지털도서관	열람실	종합자료실, 멀티미디어실, 정기간행물실, 어린이실(유아실)	전산교육장, 시청각실, 교양강좌실, 휴게실, 신문열람대
부전도서관	열람실	종합자료실, 어린이실, 디지털자료실, 연속간행물실/금융정보자료실	문화교실
사상도서관	본관: 제1열람실(여), 제2열람실(남)	정보통신실, 종합자료실, 책벗글벗모듬터(어린이자료실, 글벗모듬터(유아자료실))	접자도서관, 청정실, 빛소리모듬터(시청각실), 슬기배움터(강좌실), 생각나눔터(동아리실), 도란도란쉼터(키즈카페)
사하도서관	열람실(본관)	종합자료실, 어린이실, 디지털자료실	제1교양강좌실, 제2교양강좌실
서동도서관	제1열람실, 제2열람실	어린이실(시청각실 겸용), 종합자료실, 디지털자료실, 나눔실, 배움실	-
수영구도서관	제1열람실(여), 제2열람실(여), 제3열람실(남), 제4열람실(남)	문학자료실, 디지털자료실, 어린이실, 종합자료실	취미교양실, 시청각실
수영구도서관 망미분관	열람실	종합자료실(정기간행물실), 어린이실(유아방 포함)	문화강좌실, 망미1동 주민자치센터(1~3층)
시민도서관	제1열람실(여), 제2열람실(남), 성인열람실	유아실, 어린이실, 고문헌실, 인문·사회과학실, 자연·기술과학실, 어·문학실, 연속간행물실, 다문화자료실, 디지털자료실, 족보자료실, 아메리칸코너, 장애인정보누리터	시민소리숲, 배움1~4실, 무한상상실
연산도서관	열람실	종합자료실, 디지털자료실, 어린이실	교양강좌실
연제도서관	-	종합자료실, 멀티미디어실, 어린이자료실	다목적홀, 강의실1·2
영도도서관	열람실	어린이자료실, 유아실, 종합자료실	강의실1·2,
영도어린이영어도서관	-	multipurpose room, reading area	강의실, 공연장 및 동아리방
재송어린이도서관	모자열람실	유아자료실, 디지털자료실, 아동자료실	시청각실, 방송실, 네잎클로버

중앙도서관	제1열람실, 성인열람실	어린이실, 문학언어역사자료실, 종합자료실, 다주제자료실, 디지털자료실	학부모연수실, 다목적실, 프로그램실, 시청각실, 전산실
부산영어도서관	-	world for kids, green corner, blue corner, orange corner,	RnD(Read and Discuss), Cyber Pool, SRI SRC T, Dream World, Newspaper & Magazine Zone,
중앙도서관 수정분관	제1열람실, 제2열람실	종합자료실, 연속간행물실, 어린이실, 디지털자료실	평생교육실
해운대도서관	열람실	종합자료실, 디지털자료실·연속간행물실, 어린이실, 유아·어린이영어자료실	제1강의실, 제2강의실, 제3강의실, 제4강의실, 시청각실
해운대도서관 우동분관	열람실	종합자료실, 어린이실, 연속간행물/디지털자료실, 노트북,신문열람실	평생교육실 I, 평생교육실 II
화명도서관	제1, 2 열람실	종합자료실(청소년누리터, 장애인정보누리터)/연속간행물실, 어린이자료실, 유아자료실, 디지털자료실	시청각실, 정보화교육실, 교양강좌실(대/소), 독서토론실

라. 인력 현황

부산지역 공공도서관의 전체 직원은 총 534명이며, 이 중 사서직원은 215명(40.2%)이다. 교육청 소속 도서관의 경우, 총 329명의 전체 직원 중 사서직원은 140명(42.5%), 지자체 소속 도서관의 경우, 총 205명의 전체 직원 중 사서직원이 75명(36.5%)이다. 교육청 소속 도서관의 경우 1관 당 10.0명이, 지자체 소속 도서관의 경우 1관 당 4.7명이 근무하고 있어 평균으로는 공공도서관 1관 당 7.2명의 사서직원이 근무하고 있는 것으로 나타났다. 즉, 지자체 소속 도서관에 소속된 사서 인력의 수는 교육청 소속 도서관의 그것의 반에도 미치지 못하고 있는 것으로 나타났는데, 이는 전국 평균인 교육청 13.5명, 지자체 소속 도서관 6.9명에 비해서도 절대적으로 부족한 수준이다.

도서관법 시행령 제4조 제1항의 별표2에서는 공공도서관의 사서 배치 기준을 ‘도서관 건물면적이 330제곱미터 이하인 경우에는 사서 3명을 두되, 면적이 330제곱미터 이상인 경우에는 그 초과하는 330제곱미터마다 사서 1명을 더 두며, 장서가 6천 권 이상인 경우에는 그 초과하는 6천 권마다 사서 1명을 더 둔다.’라고 제시하고 있다. 이에 따라 도서관 연면적을 기준으로 각 도서관 별로 배치되어야 할 사서의 수를 계산하고 이를 현재 도서관 별 사서직원의 수와 비교하여 보면 아래의 <표 10>과 같다.

즉, 현재 부산지역의 공공도서관 중 반여도서관, 재송어린이도서관, 구덕도서관, 명장도서관, 부전도서관, 사하도서관, 서동도서관, 연산도서관의 8개관만이 법적 기준이 제시하는 최소 인원을 충족하고 있는 것으로 나타났다. 현재 총 인원을 기준으로 하면 부산지역에는 총 130명의 사서직원이 충원되어야 하지만, 기준에 미달하는 도서관만을 고려하는 경우, 총 141명의 사서직원이 충원되어야 한다.

〈표 10〉 공공도서관 인력 현황

도서관명	총원	정규직			비정규직	법정사서정원	과부족
		사서직	행정직	기타			
명장도서관	20	8	2	0	10	7	1
시민도서관	63	28	13	2	20	40	-12
부전도서관	27	12	4	0	11	10	2
중앙도서관	32	16	7	1	8	21	-5
부산영어도서관	9	3	1	0	5	5	-2
구포도서관	32	15	7	1	9	24	-9
서동도서관	21	8	2	0	11	5	3
중앙도서관수정분관	10	3	0	0	7	6	-3
사하도서관	17	8	3	0	6	7	1
구덕도서관	19	8	2	0	9	6	2
연산도서관	19	8	2	0	9	6	2
반송도서관	20	6	3	0	11	7	-1
해운대도서관	34	14	11	1	8	35	-18
해운대도서관 우동분관	6	3	0	0	3		
강서도서관	10	3	0	1	6	5	-2
금정도서관	27	9	6	0	12	28	-19
연제도서관	12	3	1	0	8	8	-5
영도도서관	14	7	4	1	2	11	-4
영도어린이영어도서관	4	0	1	0	3		
기장도서관	13	5	0	1	7	8	-3
남구도서관	23	9	3	1	10	18	-9
동구도서관	8	4	2	0	2	9	-5
화명도서관	11	5	2	1	3	12	-7
사상도서관	15	4	4	0	7	13	-9
다대도서관	12	4	3	1	4	13	-9
반여도서관	10	5	1	1	3	5	0
수영구도서관	16	5	4	1	6	20	-13
수영구도서관 망미분관	4	2	0	0	2		
부산북구디지털도서관	16	5	1	1	9	11	-6
재송어린이도서관	10	5	3	0	2	5	0
계	534	215	92	14	213	345	-130

마. 소장자료 현황

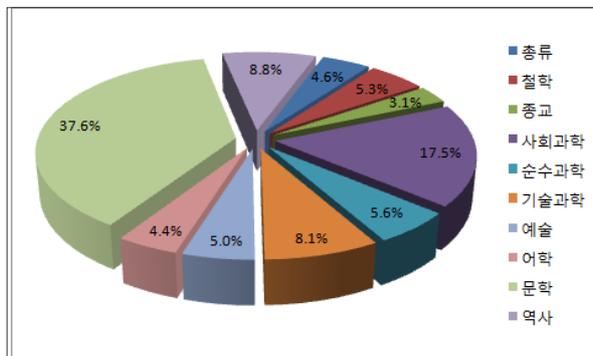
2015년 현재 부산지역 공공도서관의 장서수는 약 450만권으로 1관당 평균 15만권을 소장하고 있다. 이는 부산광역시 인구 1인당 1.26권의 자료를 소장하고 있는 것이다. 장서 규모가 가장 큰 도서관은 시민도서관으로 도서 711,917책, 비도서자료 60,193종, 연속간행물 886종을 소장하고 있었다. 다음으로 중앙도서관(290,643책), 부전도서관(280,380책), 구포도서관 (275,337책)순으로 부산지역 4개 공공도서관만이 20만권 이상의 장서를 소장하

고 있으며, 이들은 모두 교육청 소속 도서관이었다. 현재 부산지역 공공도서관 소장 자료 현황은 아래와 같다.

〈표 11〉 공공도서관 자료유형별 현황

구분	도서자료(권)	비도서자료(점)	연속간행물(종)
계	4,490,855	513,558	9,104
도서관 1관당 평균 자료수	149,695	17,119	303
봉사대상자 1인당 평균 자료수	1.26	-	-

부산지역 공공도서관의 1관 당 장서를 「한국도서관기준」의 공공도서관 기본 장서수와 비교하면, 제시된 인구 1인당 기본 장서수는 2권인 반면, 부산지역 공공도서관의 경우 1인당 장서수는 1.26권으로 0.74권이 부족하여 공공도서관 장서 확충이 지속적으로 필요한 것으로 나타난다. 부산지역 공공도서관 장서의 주제별 현황을 파악해 보면, 가장 많은 비중을 차지하고 있는 주제분야는 문학 분야로 전체의 37.6%를 차지하며, 두 번째로 비중이 높은 주제분야는 사회과학으로 17.5%를 차지하였으며, 이 두 분야의 장서가 전체장서의 절반 이상(55.1%)을 차지하고 있다. 가장 적은 비중을 차지하고 있는 주제분야는 종교(3.1%)였으며, 총류, 어학이 4%대, 철학, 순수과학, 예술의 경우 5%대의 비중을 보여 전체적으로 볼 때, 전반적으로 주제별 불균형이 관찰되었다.



〈그림 2〉 공공도서관 주제별 장서현황(전체)

Ⅲ. 부산지역 공공도서관 발전 과제 분석

1. 생애주기별 맞춤형 서비스 활성화

현재 부산지역 공공도서관이 설정한 목표는 새로운 지식과 정보 제공을 통해 지역주민의 문화적 수요를 충족하고 평생교육 증진을 도모하며 지역 교육센터로서의 역할을 수행한다는 것이다. 이에 따라 부산광역시에는 2015년 기획행정관 산하 교육협력담당관실에 도서관지원 팀을 신설하여 ‘창의적 인재 양성과 책 읽는 분위기 확산으로 시민의 행복지수 향상 및 자기 주도적 학습능력을 배양하고, 다양한 독서동아리를 활성화함으로써 건강한 독서문화 조성에 기여할 것’을 과제로 정한 바 있다. 이를 과제를 실행에 옮기기 위해서는 문화강좌, 인문학, 독서프로그램을 지원하고 토요일 프로그램, 자유학기제 지원, 지역과 연계한 소외계층 프로그램 운영, 시니어 프로그램 개발 및 운영 등 생애주기별로 이용자 맞춤형 서비스를 개발하고 운영할 필요가 있다.

앞서 분석한 부산지역의 현황을 보면 부산은 65세 이상 인구가 전체의 14.4%인 511,462 명으로 우리나라 8개 특별시·광역시 중 가장 높은 비율을 보이는데, 고령자 비율이 높은 동구, 영도구, 중구, 그리고 서구 등 원도심권에 소재한 공공도서관에서는 노령인구에 특화된 정보 및 문화서비스를 개발하고 시행하는데 주된 관심을 기울여야 할 것이다.

특히 최근에는 인문학에 대한 사회적 관심이 확대됨에 따라 누구나 참여할 수 있는 다양한 인문학 학습경로에 대한 요구가 높다는 점도 고려해야 한다. 인문학은 자아와 삶의 본질, 사회적 이슈 등에 대한 인문학적 접근을 통하여 삶의 표현이자 기록인 문화유산을 반추함으로써 자아 성찰과 사회에 대한 비판능력 및 세상에 대한 통합적 사유가 가능하도록 한다는 점에서 청소년, 여성, 노년층 등 생애주기에 따라 특화할 수 있는 좋은 소재가 된다. 이러한 인문 정신문화에 대한 관심과 학습을 바탕으로 지역 주민의 지적, 문화예술적 역량을 제고하고 지역사회에 대한 이해 및 정서적 유대를 강화하여야 할 것이다. 2015년 부산지역 공공도서관이 진행한 인문학 프로그램의 내용은 아래 표와 같다.

<표 12> 2015년 부산지역 공공도서관이 제공한 인문학 프로그램

분기	추진내용
1/4분기	· 시민아카데미, 향토작가 아카데미
2/4분기	· 시민아카데미, 세상을 여는 아름다운 인문학, 청소년 인문학 콘서트, 향토작가 아카데미, 길 위의 인문학
3/4분기	· 시민아카데미, 찾아가는 학부모교육(지역특화 활용) 특강, 길 위의 인문학
4/4분기	· 시민아카데미, 세상을 여는 아름다운 인문학

이 프로그램을 보면 대체로 중복되는 프로그램이 많고, 외부지원에 주로 의존하는 경향이 강하다는 점을 알 수 있다. 따라서 향후 수용자 요구와 생애주기 등을 반영한 다양한 문화프로그램을 운영하고, 부산광역시 내 인문학 관련 프로그램 제공 기관 및 단체(인디고서원, 부

산문화재단, 대학연구소, NGO 등)와의 네트워킹으로 유사/중복 프로그램을 효율화하여야 한다. 또한 2018년 개관예정인 부산대표도서관에 「부산과노라마(부산학 자료실)」 설치 등을 통하여 지역 특색과 인문학을 접목한 향토문화프로그램과 실생활 중심의 다양한 인문학 학습 경로를 제공하여야 한다.

2. 외국인 및 다문화서비스 확대

다음으로 부산지역 공공도서관은 다문화자료실과 다문화콘텐츠를 지속 개발·보급함으로써 다문화가정의 지식정보격차 해소에 기여하고, 다문화가정의 평생교육과 언어 및 문화에 대한 이해 증진을 통해 이들이 지역사회에 안정적으로 정착할 수 있도록 하며, 다문화가정 자녀들을 위한 건강한 성장환경을 조성하여야 한다.

부산광역시에 거주하고 있는 외국인은 전체 인구의 1.3%로서, 2010년 32,471명에서 현재 44,562명으로 5년 사이에 37.2%가 증가하여 다문화사회로 급속하게 전환되고 있음을 볼 수 있다. 구별로는 강서구, 사하구, 해운대구, 사상구 지역에 상대적으로 많은 수의 외국인이 거주하고 있어, 이들 지역에 소재한 공공도서관들은 외국인을 위한 다문화서비스에 보다 많은 관심을 기울여야 할 것으로 판단된다.

구체적으로는 한국 문화와 언어 체득을 위한 교육프로그램을 제공하고 모국 관련 정보를 지속적으로 제공함으로써 문화적 충격을 완화할 수 있도록 하며, 모국어 자료와 정기간행물, 한국사회 이해증진을 위한 우수 번역자료, 지역사회 내 이주민의 문화와 언어를 균형있게 반영하는 다양한 자료 등을 확충하여야 한다. 또한 가능하다면 공공도서관 내에 독립적인 ‘다문화자료실’을 설치하고 다국어 지원 컴퓨터, 단행본, 연속간행물, 신문 등의 인쇄자료 및 비도서자료와 e-book 등의 디지털다문화자료를 제공하는 것이 바람직하다. 그러나 <표 16>에서 나타낸 바와 같이 현재 부산지역 공공도서관에는 다문화자료실이 설치되어 있는 도서관이 극소수에 불과하며 이들도 사실은 개점휴업상태라 해도 과언이 아니다. 따라서 보다 실생활에 밀착된 서비스를 개발하기 위해 노력하고 장기적으로는 이주민 언어 전공자를 다문화자료 전담 사서로 신규 채용하거나 이주민 출신 직원을 확보하는 방안도 고려하여야 한다. 특히, 도서관 방문이 어려운 이주민을 위한 아웃리치 서비스(Out-reach Service)나 이동도서관, 순회문고, 방문대출 등을 확대하여야 한다.

현재 부산지역에는 아래 표에서 보는 바와 같이 매년 7-8개의 공공도서관이 다문화 서비스를 제공하고 있는데, 구분진 등의 연구(2015)에 따르면 이들 도서관들은 지역의 다문화기관과의 협력사업 등을 추진하지 못하고, 독자적인 사업과 행사 위주로 서비스를 수행하는 경향이 있다고 한다. 따라서 이들 기관 간의 협력 네트워크와 부산광역시 및 인근지역 내 다문

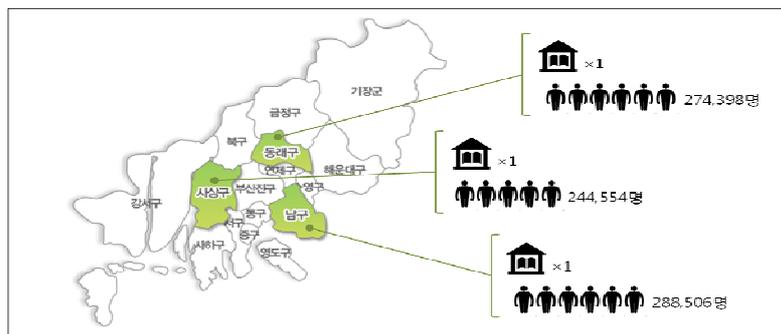
화지원기관(예: 다문화가족지원센터)들과의 협력을 확보할 수 있는 방안도 개발되어야 할 것이다. 특히, 다문화 지원 프로그램은 문화체육관광부와 여성가족부 다문화 프로그램을 활용할 수 있기 때문에 다양한 배경을 가진 외국인에 대한 생활밀착형 정보서비스라고 하는 도서관의 장점을 부각시키는 방법이 병행되어야 할 것이다.

〈표 13〉 부산 지역의 다문화 서비스 제공 도서관 현황

서비스 운영 연도	도서관명
2014, 2015년	금정도서관, 기장도서관, 남구도서관, 사상도서관, 사하도서관, 시민도서관, 영도도서관, 중앙도서관
2015년	구포도서관, 금정도서관, 남구도서관, 동구도서관, 사상도서관, 사하도서관, 시민도서관, 중앙도서관

3. 공공도서관 지속적 확충 및 시설 개선

앞서 분석한 부산지역 현황에서 나타난 바와 같이 공공도서관은 지속적으로 추가 건립되어야 한다. 현재 부산지역에서 공공도서관이 1곳만 존재하는 중구, 서구, 남구, 강서구, 사상구에 공공도서관이 우선적으로 건립되어야 한다. 또한 공공도서관 1개관 당 봉사인구대상자 수가 15만명 이상인 남구, 사상구, 사하구, 수영구 등에도 공공도서관이 추가로 건립되어야 한다. 또한, 부산지역 공공도서관들 중에는 2000년 이전에 개관한 도서관이 18개관, 2001년부터 2010년 사이에 개관한 도서관이 11개관이며 2011년 이후 개관한 도서관은 1개관뿐이다. 사정이 이러하다 보니 건물의 노후화가 심각하며, 시설의 구조와 배치 또한 변화하는 공공도서관의 환경을 따라잡지 못하고 있는 실정이다. 따라서 노후화된 건물의 리노베이션을 지속적으로 추진하여야 한다.



〈그림 3〉 부산광역시 도서관 봉사인구 최대 지역(2015. 8.1 현재)

부산지역의 경우 OECD 국가와 비교하여 공공도서관 수가 절대적으로 부족하여 생활권 중

심의 접근성이 용이한 공공도서관을 찾아보기 어렵다. 「제2차도서관발전종합계획 2014-2018」에 의하면 2018년까지 매년 50개의 공공도서관을 추가로 건립하여 2012년 기준 828개관인 공공도서관을 2018년까지 1,100개로 확대한다고 한다. 이를 통하여 우리나라 공공도서관 1관 당 봉사대상인구수를 5만 명 수준으로 개선하여 공공도서관에 대한 양호한 접근성을 확보하는 것을 목표로 하고 있다. 따라서 이 목표에 따르면 현재 인구를 기준으로 하여 부산지역에는 총 72개의 공공도서관이 존재하여야 하며, 향후 약 40여 개의 공공도서관이 추가로 설립되어야 한다. 상기의 계획에 따라 부산지역에 추가로 건립되어야 할 공공도서관의 수를 표로 나타내면 아래와 같다

〈표 14〉 부산광역시 구별 공공도서관 필요 규모

구	인구현황(명)	현재 도서관수(A)	기준 도서관수(B)	확충되어야 할 도서관수(B-A)
중구	47,823	1	1	-
서구	118,235	1	2	1
동구	94,858	2	2	-
영도구	132,225	2	3	1
부산진구	388,016	3	8	5
동래구	274,398	1	6	5
남구	288,506	1	6	5
북구	308,249	3	6	3
해운대구	427,897	5	9	4
사하구	344,736	2	7	5
금정구	250,905	2	5	3
강서구	95,977	1	1	-
연제구	211,156	2	4	2
수영구	181,445	2	4	2
사상구	244,554	1	5	4
기장군	153,489	1	3	2
합계	3,562,469	30	72	42

부산광역시에는 2015년 8월 기장군의 정관도서관과 2015년 11월 동래구의 동래읍성도서관이 신규 개관하였으며, 2016-2018년 사이에 해운대인문학도서관, 금곡도서관, 진구어린이청소년도서관, 안락도서관 등 매년 3-5개의 신규 공공도서관 건립이 추진중이다. 특히 2018년에 부산대표도서관이 개관하면 이 신규 도서관 건립사업이 탄력을 받을 것으로 본다.

4. 공공도서관 직원 및 장서 확충

공공도서관 추가 건립과 함께 공공도서관 전문인력 확보를 통하여 공공도서관 서비스 품질을 향상시키는 것이 가장 중요한 과제이다. 즉, 공공도서관에 전문인력(사서) 배치가 확대되

지 않으면 다양한 이용자의 요구에 부응한 정보서비스를 시행하는 것은 불가능하다. 『한국도서관기준』에 의하면 부산지역 공공도서관에는 총 1,052명의 직원이 필요한 반면 현재 부산지역 공공도서관에는 기준의 50.7%에 해당하는 534명의 직원만이 배치되어 있을 뿐이다. 즉, 기준의 절반에 불과한 직원으로 부산지역 공공도서관이 운영되고 있는 것이다.

더욱 심각한 것은, 상기 기준에 의하면 이중 636명은 사서직원이어야 하는데, 현재 부산광역시 공공도서관에는 기준의 33.8%에 해당하는 215명의 사서만이 배치되어 있어, 기준의 3분의 1에 불과한 실정이다. 따라서 나머지 66%에 해당하는 430명의 사서직원이 더 보충되어야 한다. 앞에서 언급한 대로 『도서관법』 시행령 제4조 제1항의 별표2의 규정을 적용하더라도 부산지역에는 총 130여 명의 사서직원이 충원되어야 한다. 따라서 공공도서관 사서직원 규모의 지속적 확대와 공립 공공도서관에 사서직 관장 보임, 그리고 사서직 공무원의 인사적체 해소를 위한 시 당국의 노력이 매우 중요하다.

장서도 확충되어야 한다. 2015년 현재 부산광역시 공공도서관에는 약 450만권의 장서가 확보되어 있으며, 2009년 이후 부산광역시 공공도서관의 연간 장서증가율은 약 7.5%이다. 이에 따라, 2015년 현재 약 450만권(인구 1인당 약 1.26권) 수준인 공공도서관 장서를 2018년까지 인구 1인당 1.55권 수준인 550만권으로 확충하기 위한 지속적인 노력이 필요하다. ‘한국도서관기준’의 공공도서관 장서 권장수준은 인구 1인당 2권으로 부산광역시의 경우 약 710만권의 장서를 추가로 확보하여야 한다.

5. 지역대표도서관 권한 강화 및 지원체계 구축

『도서관법』 제22조와 제23조 그리고 동법 시행령 제15조에 의거 지방자치단체는 광역차원의 도서관 정책 수립과 시행이라는 임무를 맡고 있다. 부산광역시에서는 부산시민도서관이 부산지역대표도서관으로 지정(2008. 4. 29)되어 지역 내 도서관 총괄 관리 등 대표도서관 역할 수행하고 시민도서관에 도서관정책부를 신설하였다(2010. 7. 1).

2015년부터 부산에서도 시 차원의 도서관 시책 수립과 시행을 위한 거점기관으로 지역대표도서관을 새롭게 건립하여 도서관의 균형발전과 지역대표도서관을 중심으로 한 분산형 광역단위 도서관 정책을 추진하고 있다. 부산대표도서관은 부산시가 직속으로 운영하며 지역 공공도서관들의 컨트롤타워 역할을 하게 되는데, 이 도서관은 ‘부산광역시 차원의 거점 도서관’, ‘정책도서관이자 동시에 연구도서관’, 그리고 부산학 연구의 메카로서의 ‘부산학 도서관’으로서의 복합적 성격을 가진다. 부산대표도서관은 도서관정책, 지원협력, 자료보존, 정보서비스 및 행정지원을 핵심기능으로 하며 2016년 중 실시설계 및 기공, 2018년 상반기 중 준공 및 개관을 목표로 하고 있다.

다만, 부산대표도서관의 건립을 차질 없이 추진하기 위해서는 조직체계와 인력을 보강하여야 한다. 이를 위하여 현재 부산광역시 교육협력과에 편성되어 있는 도서관팀과는 별도로 부산대표도서관 건립 Task Force(TF) 또는 부산대표도서관 건립추진단을 신설하는 것이 가장 현실적인 방안이다. TF에 필요한 인력은 업무 총괄(팀장) 1명, 건축 1명, 운영계획 1명, 전산(ISP) 1명, 자료 및 보존서고 1명 등 4명이 적절한 것으로 판단된다.

IV. 요약 및 결론

이 연구에서는 부산광역시 공공도서관의 현황을 조사하고 도서관발전종합계획의 시행계획에 근거하여 5개의 과제 중심으로 공공도서관 발전을 위한 현안들을 분석하였다.

부산에는 2015년 6월 30일을 기준으로 총 31개의 공공도서관이 있어 전체 인구 3,562,469명을 기준으로 한 부산지역 공립 공공도서관 1관 당 봉사대상 인구는 평균 114,911명인 것으로 나타났다. 이를 우리나라 7개 특·광역시(공공도서관이 없는 세종시 제외)와 비교해보면, 부산광역시의 1관 당 봉사대상 인구수가 가장 높은 수준이며, 우리나라 공공도서관 1개관 당 평균 봉사대상자 인구 59,123명의 2배에 가까운 수치를 보이고 있다. 구별로는 해운대구에 총 5개의 공공도서관이 있는 반면, 중구, 서구, 동래구, 남구, 강서구, 사상구, 기장군에는 단 1개의 도서관만이 있어 지역간 불균형이 큰 것으로 나타났다. 구별 도서관 1개관 당 봉사인구대상자 수의 경우, 남구, 동래구, 사상구가 가장 많은 것으로 나타나 공공도서관 건립이 추가적으로 필요한 것으로 나타났다.

사서도 매우 부족한 것으로 나타났다. 부산지역 공공도서관에는 1관당 평균 7.2명의 사서직원이 근무하고 있는데, 특히 지자체 소속 도서관에 소속된 사서 인력의 수는 교육청 소속 도서관의 그것의 반에도 미치지 못하고 있는 것으로 나타났으며, 이는 전국 평균인 교육청 13명, 지자체 소속 도서관 6.9명에 비해서도 절대적으로 부족한 수준이다. 이를 도서관법의 기준 수준으로 맞추기 위해서는 총 130명의 사서직원이 신규 충원되어야 한다.

장서도 매우 부족한 것으로 나타났다. 2015년 현재 부산지역 공공도서관의 장서 수는 약 450만권 규모로 1관 당 평균 15만권 가량을 소장하고 있었다. 이는 부산광역시 인구 1인당 1.26권 규모로 「한국도서관기준」에 제시된 인구 1인당 기본 장서 수 2권에 매우 부족하므로 표준 장서개발정책을 구축하고 지역출판사 자료 구입을 확대하는 등 체계적인 장서 확충방안을 마련하는 것이 필요하다. 이러한 현황분석에 근거하여 이 연구에서는 1) 생애주기별 서비스 활성화, 2) 외국인 및 다문화서비스 확대, 3) 공공도서관의 지속적 확충 및 시설 노후화 개선, 4) 공공도서관 서비스 환경 개선, 5) 지역대표도서관 권한 강화 및 지원체계 구축의

다섯 가지 실행과제를 제안하였다.

요컨대 이 연구는 부산지역 공공도서관의 시설, 인적자원, 장서구성과 관리, 서비스 등의 현황과 발전과제를 분석함으로써, 부산광역시 차원의 도서관정책을 수립하고 서비스를 시행하는데 필요한 기초자료를 제공하고 부산지역 공공도서관이 지향하여야 할 방향과 목표를 제시하여 공공도서관 발전을 위한 전략적 방안 수립을 위한 시사점을 제공하고자 하였다. 특히, 지역대표도서관 건립 사업 등 현재 추진 중인 사업의 방향성을 제시하고, 향후 지역대표도서관을 중심으로 지역 내 공공도서관의 발전을 기할 수 있도록 하기 위한 방안을 마련하는데 참조가 되기를 기대한다.

참고문헌

- 구본진, 이연옥, 장덕현. 2015. 다문화지원기관 협력네트워크의 구조적 특성. 『한국도서관·정보학회지』, 46(4): 403-425.
- 윤희윤. 2011. 국내외 공공도서관 직원배치기준의 분석과 시사점. 『한국도서관·정보학회지』, 42(1): 73-95.
- 부산광역시. 2014. 『부산대표도서관건립 기본계획 연구』. 부산: 부산광역시.
- Prentice, Ann E. 2010. *Public Libraries in the 21st Century*. Santa Barbara, Calif.: Libraries Unlimited.

국한문 참고문헌의 영문 표기

(English translation / Romanization of reference originally written in Korean)

- Busan Metropolitan City Office. 2014. *Master Plan for the Establishment of the Library of Busan*. Busan: BMCO.
- Koo, B, Lee, Y. and Chang, D. 2015. "A Study on the Structural Characteristics of Collaborative Network of Multicultural Agencies : with a Special Reference to Busan Area." *Journal of Korean Library and Information Science Society*, 46(4): 403-425.
- Yoon, H. 2011. "Analysis and Implications of Staffing Standards for Public Library in Korea and Foreign Countries." *Journal of Korean Library and Information Science Society*, 42(1): 73-95.